

**Uchwała nr 54/2024**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 26 czerwca 2024 r.**

**w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Miejskiej w Złotoryi nr 0007.II.16.2024 z dnia 21 maja 2024 r. w sprawie udzielenia dotacji, w ramach środków pozyskanych z Rządowego Programu Odbudowy Zabytków ustanowionej uchwałą Rady Ministrów nr 232/2022 z dnia 23 listopada 2022 r. w sprawie ustanowienia Rządowego Programu Odbudowy Zabytków, na prace remontowe**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 609 i 721), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

**stwierdza nieważność**

uchwały Rady Miejskiej w Złotoryi nr 0007.II.16.2024 z dnia 21 maja 2024 r. w sprawie udzielenia dotacji, w ramach środków pozyskanych z Rządowego Programu Odbudowy Zabytków ustanowionej uchwałą Rady Ministrów nr 232/2022 z dnia 23 listopada 2022 r. w sprawie ustanowienia Rządowego Programu Odbudowy Zabytków, na prace remontowe — z powodu istotnego naruszenia art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz.U. z 2022 r. poz. 840, z późn. zm.).

**Uzasadnienie**

Uchwała Rady Miejskiej w Złotoryi nr 0007.II.16.2024 z dnia 21 maja 2024 r. w sprawie udzielenia dotacji, w ramach środków pozyskanych z Rządowego Programu Odbudowy Zabytków ustanowionej uchwałą Rady Ministrów nr 232/2022 z dnia 23 listopada 2022 r. w sprawie ustanowienia Rządowego Programu Odbudowy Zabytków, na prace remontowe wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 28 maja 2024 roku.

Badaną uchwałą Rada Miejska w Złotoryi — powołując się m.in. na art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz.U. z 2022 r. poz. 840, z późn. zm.), zwanej dalej „u.o.z.o.z.” — postanowiła przyznać dotację na realizację inwestycji pn.:

- Złotoryja, Klasztor Franciszkański — czyszczenie i remont elewacji — kontynuacja prac w ramach kompleksowej rewitalizacji obiektu,
- Prace malarskie wnętrza Sanktuarium Maryjnego z Lourdes Rzymsko-Katolicka Parafia pw. Narodzenia Najświętszej Marii Panny w Złotoryi.

W uchwale ustalono, że wchodzi ona w życie z dniem podjęcia.

Badając zgodność z prawem przedmiotowej uchwały, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, co następuje:

I. Powołany w podstawie prawnej uchwały art. 81 ust. 1 u.o.z.o.z. stanowi, że w trybie określonym odrębnymi przepisami dotacja na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków może być udzielona przez organ stanowiący gminy, powiatu lub samorządu województwa, na zasadach określonych w podjętej przez ten organ uchwale.

Powołana regulacja oznacza, że udzielenie dotacji określonemu podmiotowi wymaga podjęcia przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego dwóch odrębnych uchwał — uchwały określającej zasady udzielania dotacji oraz następczej w stosunku do niej uchwały o przyznaniu dotacji (zob. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z dnia 8 października 2019 r. sygn. akt I SA/Gd 782/19). Uchwała w sprawie zasad przyznawania dotacji ma rangę aktu prawa miejscowego, natomiast uchwała o przyznaniu dotacji skonkretyzowanemu podmiotowi jest aktem indywidualnym, wydawanym na podstawie i na zasadach określonych w pierwotnej uchwale ustalającej zasady przekazywania w formie dotacji środków publicznych.

Warunkiem obowiązywania uchwały organu stanowiącego będącej aktem prawa miejscowego jest jej ogłoszenie zgodnie z zasadami określonymi w ustawie z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2019 r. poz. 1461).

Uchwała Rady Miejskiej w Złotorzy w sprawie zasady i trybu udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub gminnej ewidencji zabytków, sposobów jej rozliczania oraz sposobów kontroli w ramach pozyskanych z Rządowego Programu Odbudowy Zabytków (nr 0007.II.15.2024) została podjęta w dniu, w którym przyjęto badaną uchwałę, tj. w dniu 21 maja 2024 roku. W Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego została ona opublikowana w dniu 24 maja 2024 r. (pod poz. 3128). W związku z powyższym początek terminu obowiązywania tej uchwały przypadał na dzień 8 czerwca 2024 roku.

W dacie podjęcia badanej uchwały, tj. w dniu 21 maja 2024 r., nie obowiązywała zatem jeszcze — podstawa jej podjęcia — uchwała Rady Miejskiej w Złotorzy nr 0007.II.15.2024 z dnia 21 maja 2024 roku. Ze względu na to, że wymagana art. 81 ust. 1 u.o.z.o.z. uchwała w sprawie zasad udzielania dotacji weszła w życie w dniu 8 czerwca 2024 r., podjęcie w dniu 21 maja 2024 r. uchwały o przyznaniu dotacji nie znajdowało podstaw.

II. W badanej uchwale zawarto m.in. następujące regulacje:

„§ 2. 1. Postępowanie zakupowe, mające na celu wyłonienie wykonawcy lub wykonawców zadania objętego niniejszą dotacją przeprowadzi Beneficjent dotacji w trybie określonym w załączniku do uchwały Rady Ministrów nr 232/2022 z dnia 23 listopada 2022 r. w sprawie ustanowienia Rządowego Programu Odbudowy Zabytków — Szczegółowe zasady i tryb udzielania dofinansowania z Rządowego Programu Odbudowy Zabytków.

2. W przypadku, gdy po zakończonym postępowaniu zakupowym, ostateczna wartość inwestycji ulegnie obniżeniu, obniżeniu ulega również wartość przyznanego dofinansowania.

3. W przypadku, gdy po zakończonym postępowaniu zakupowym, ostateczna wartość inwestycji będzie wyższa od wartości wskazanej w otrzymanej wstępnej promesie nr RPOZ/2022/11938/PolskiLad oraz 2 RPOZ/2023/8146/PolskiLad, kwota dofinansowania nie ulegnie zwiększeniu. Różnica ta będzie stanowić udział własny Beneficjenta dotacji”.

W myśl zasady demokratycznego państwa prawnego określonej w art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz.U. z 1997 r. Nr 78, poz. 483, z późn. zm.) organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Oznacza to, że organy władzy publicznej, a do takich należą organy jednostek samorządu terytorialnego, mogą działać w granicach kompetencji określonych przez prawo i przypisanych im zadań z zachowaniem trybu postępowania, które wyznaczają granice ich aktywności.

Jak już wskazano powyżej, przepis art. 81 ust. 1 u.o.z.o.z. zawiera podstawę prawną dla podjęcia dwóch uchwał zastrzeżonych do kompetencji organu stanowiącego, tj. uchwały określającej zasady udzielania dotacji (obowiązującej na obszarze działania organu, który go wydał, posiadającej generalno-abstrakcyjny charakter, której adresatem jest szeroki krąg adresatów, wydanej na podstawie i w granicach upoważnienia ustawowego) oraz — następczej w stosunku do niej — uchwały o przyznaniu dotacji konkretnemu podmiotowi lub podmiotom określającej nazwę podmiotu otrzymującego dotację, zakres (rodzaj) prac lub robót budowlanych przy obiekcie zabytkowym, na wykonanie których przyznano dotację, kwotę dotacji do przekazania w roku budżetowym, inne postanowienia (np. kwota dotacji do przekazania w roku następnym). Wskazać przy tym należy, że akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy (art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych). Uchwała w sprawie udzielenia dotacji nie stanowi aktu prawa miejscowego i — jako akt wewnętrzny — wchodzi w życie z dniem podjęcia.

W świetle powołanej regulacji za niedopuszczalne należy zatem uznać określenie zasad udzielania dotacji w uchwale o udzieleniu dotacji.

Badana uchwała nie stanowi aktu prawa miejscowego, jest to uchwała o przyznaniu dotacji. W jej § 2 zawarto jednak regulacje, które odnoszą się do zasad udzielania dotacji. Z przedstawionych względów regulacje te w sposób istotny naruszają art. 81 ust. 1 u.o.z.o.z.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Złotoryi przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
we Wrocławiu

Lucyna Hanus