

**Uchwała nr 49/2024**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 19 czerwca 2024 r.**

**w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Miejskiej w Nowogrodzcu nr III/13/24 z dnia 28 maja 2024 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy i Miasta Nowogrodzic**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 609 i 721), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

**stwierdza nieważność**

uchwały Rady Miejskiej w Nowogrodzcu nr III/13/24 z dnia 28 maja 2024 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy i Miasta Nowogrodzic — z powodu istotnego naruszenia art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.).

**Uzasadnienie**

Uchwała Rady Miejskiej w Nowogrodzcu nr III/13/24 z dnia 28 maja 2024 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy i Miasta Nowogrodzic wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 4 czerwca 2024 roku.

Badając zgodność z prawem przedmiotowej uchwały, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu zważyło, co następuje:

Rada Miejska w Nowogrodzcu przedmiotową uchwałą w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy i Miasta Nowogrodzic na lata 2024–2037 (przyjętej uchwałą Rady Miejskiej w Nowogrodzcu nr LXXXI/518/24 z dnia 11 stycznia 2024 r.) obniżyła o 3.000.000 zł kwotę planowanych w 2024 r. przychodów budżetu bez równoczesnego dokonania zmian pozostałych wielkości budżetowych oraz budżetu na rok 2024. Po dokonanych zmianach w wieloletniej prognozie finansowej planowane na 2024 rok przychody wynoszą 15.248.492,00 zł, z tego wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, w kwocie 15.009.076,79 zł oraz przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 239.415,21 zł, przy planowanych w budżecie Gminy i Miasta Nowogrodzic przychodach w kwocie 18.248.492,00 zł, w tym przychodów z wyżej wymienionych tytułów oraz z emisji obligacji w kwocie 3.000.000 zł.

Powyższe oznacza, że Rada Miejska w Nowogrodzcu uchwalając zmiany w wieloletniej prognozie finansowej w sposób istotny naruszyła art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”. Przepis ten stanowi, że wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego. Przy podejmowaniu badanej uchwały zasada powyższa nie została zachowana — wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej w odniesieniu do planowanych w 2024 r. przychodów (15.248.492,00 zł) nie są zgodne z określonymi w budżecie gminy na 2024 rok (18.248.492,00 zł).

Realizacja zasady wyrażonej w art. 229 u.f.p. ma kluczowe znaczenie dla zapewnienia prawidłowości prognozy wielkości przyjętych dla lat kolejnych, tj. lat następujących po roku budżetowym. Stosownie do art. 227 ust. 1 i 2 u.f.p. wieloletnia prognoza finansowa obejmuje okres roku budżetowego oraz co najmniej trzech kolejnych lat budżetowych, a jej integralną częścią jest prognoza kwoty długu, którą sporządza się na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania. Z art. 230 ust. 2 i 6 u.f.p. wynika natomiast, że przyjęcie budżetu na każdy kolejny rok wiąże się z koniecznością podjęcia uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej obejmującej tak zdefiniowany okres, tj. okres, dla którego rokiem początkowym jest rok budżetowy. Wynik tego budżetu, tj. nadwyżka lub deficyt, odpowiednio przeznaczenie nadwyżki lub źródła finansowania deficytu, planowana w budżecie wartość rozchodów oraz źródła ich pokrycia mają bowiem wpływ na przewidywaną na koniec poszczególnych lat kwotę długu jednostki oraz

możliwość zaangażowania w finansowanie budżetów lat kolejnych przychodów z poszczególnych źródeł. Tym samym nie jest dopuszczalne obniżenie w wieloletniej prognozie finansowej jedynie planowanej dla 2024 r. kwoty przychodów bez dokonania odpowiednich zmian dotyczących kwoty długu oraz pozostałych wielkości budżetowych (wyniku i rozchodów budżetu) oraz zmiany budżetu na rok 2024.

Ponadto stosownie do art. 211 ust. 4 u.f.p. podstawą gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego w danym roku budżetowym jest uchwała budżetowa. Podstawy tej nie może stanowić plan budżetu bieżącego roku określony w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej. Przyjęte w budżecie roku bieżącego wartości stanowią podstawę założeń przyjętych przy prognozowaniu lat kolejnych. Przyjęcie wartości innych niż ujęte w uchwalonym budżecie, ze względu na kroczący charakter prognozy, rzutuje na prawidłowość prognozy jako całości oraz jako dokumentu stanowiącego podstawę zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Nowogrodźcu przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
we Wrocławiu

Lucyna Hanus