

**Uchwała nr 45/2024**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 22 maja 2024 r.**

**w sprawie wskazania nieprawidłowości w uchwale Rady Gminy Stoszowice nr LIX/352/2024**  
**z dnia 24 kwietnia 2024 r. w sprawie zmiany budżetu gminy na rok 2024**

Na podstawie art. 12 ust. 1 i 4 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 609), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1

W uchwale Rady Gminy Stoszowice nr LIX/352/2024 z dnia 24 kwietnia 2024 r. w sprawie zmiany budżetu gminy na rok 2024 wskazuje się istotne naruszenie art. 212 ust. 1 pkt 10 oraz art. 213 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.) — wobec udzielenia tą uchwałą Wójtowi Gminy Stoszowice upoważnienia do dokonywania zabezpieczeń.

§ 2

Nakazuje się usunięcie nieprawidłowości wskazanej w § 1 w nieprzekraczalnym terminie do dnia 19 czerwca 2024 r. poprzez wyeliminowanie wprowadzonego w § 13 pkt 5 zmienianej uchwały upoważnienia do dokonywania zabezpieczeń.

§ 3

Niniejsza uchwała powoduje zawieszenie biegu 30-dniowego terminu określonego w art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym na okres 30 dni. W przypadku nieusunięcia nieprawidłowości, o której mowa w § 1, w terminie określonym w § 2, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu podejmie rozstrzygnięcie nadzorcze w trybie art. 12 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.

**Uzasadnienie**

Uchwała Rady Gminy Stoszowice nr LIX/352/2024 z dnia 24 kwietnia 2024 r. w sprawie zmiany budżetu gminy na rok 2024 wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 30 kwietnia 2024 roku.

W przedmiotowej uchwale zawarto m.in. następującą regulację:

„§ 1. W uchwale Nr LIV/318/2023 Rady Gminy Stoszowice z dnia 29 grudnia 2023 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Stoszowice na rok 2024, § 13 otrzymuje brzmienie:

»§ 13. Upoważnia się Wójta do: [...] 5) lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach bankowych, w tym w innych bankach niż bank prowadzący obsługę budżetu gminy i dokonywanie zabezpieczeń»”.

W toku postępowania nadzorczego zwrócono się do Gminy Stoszowice z prośbą o wyjaśnienie, jakiego rodzaju i w jaki sposób byłyby udzielane zabezpieczenia na podstawie ww. upoważnienia (pismo Izby z dnia 13 maja 2024 r. znak K.WR.0003.20.2024). W odpowiedzi, pismem Wójta Gminy Stoszowice z dnia 15 maja 2024 r. znak ROO.0711.14.2024, poinformowano, że u podstaw wprowadzenia zmiany w ramach ww. zapisu § 13 pkt 5 leżało stworzenie potencjalnej możliwości do ustanawiania przez organ wykonawczy zabezpieczeń natury cywilistycznej, wynikających z ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny (Dz.U. z 2023 r. poz. 1610, z późn. zm.), czy też odrębnych znajdujących swoje źródło w ustawie z dnia 29 sierpnia 1997 r. Prawo bankowe (Dz.U. z 2023 r. poz. 2488, z późn. zm.). Powołane zabezpieczenie mogłoby być dokonywane jedynie w ramach lokowania wolnych środków budżetowych pozostających w dyspozycji jednostki samorządu terytorialnego. Celem powołanej zmiany było stworzenie możliwości dla organu wykonawczego gminy do sprawnego podjęcia działań związanych z dokonaniem zabezpieczeń przede wszystkim związanych z aplikowaniem lub też realizowanie projektów z udziałem środków zewnętrznych. W piśmie tym wskazano

również, że nie dokonano żadnych czynności związanych z ustanowieniem jakichkolwiek zabezpieczeń, a ponadto że aktualnie nie planuje się podejmowania takich działań.

Oceniając zgodność z prawem badanej uchwały, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, co następuje:

Przedmiot regulacji uchwały budżetowej określa art. 212 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), dalej zwanej „u.f.p.”. Definiuje on obligatoryjne elementy tej uchwały (ust. 1) oraz elementy fakultatywne (ust. 2). Z powołaną regulacją bezpośrednio koresponduje wyrażony w art. 213 u.f.p. zakaz zamieszczania w uchwale budżetowej przepisów niezwiązanych z wykonywaniem budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Przedmiotem regulacji uchwały budżetowej jest zatem budżet oraz inne kwestie, które bezpośrednio związane są z jego wykonywaniem (art. 212 ust. 1 pkt 10 u.f.p.). Do takich nie można zaliczyć upoważnienia dotyczącego udzielania bliżej nieokreślonych zabezpieczeń. Równocześnie wskazać należy, że z art. 48 u.f.p. dotyczącego lokowania wolnych środków nie wynika możliwość lokowania środków w celu dokonania zabezpieczenia.

Niezależnie od powyższego, Kolegium Izby wskazuje, że:

- po dokonanych badaną uchwałą zmianach upoważnienie zawarte w § 13 pkt 1 uchwały zmienianej (uchwała Rady Gminy Stoszowice nr LIV/318/2023 z dnia 29 grudnia 2023 r.), tj. upoważnienie do „zaciągania kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu do wysokości 3 500 000,00 zł”, obejmuje kwotę przewyższającą wartość limitu zobowiązań zaciąganych na sfinansowanie ww. deficytu (wg § 12 pkt 3 uchwały zmienianej wynosi on 2.000.000 zł),
- zawarte w § 13 pkt 5 zmienianej uchwały upoważnienie do lokowania wolnych środków, w związku z użyciem w jego treści sformułowania „w tym”, obejmuje swym zakresem możliwość lokowania w banku prowadzącym bankową obsługę budżetu.

Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
we Wrocławiu

Lucyna Hanus