

**Uchwała nr 39/2024**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 26 kwietnia 2024 r.**

**w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Sejmiku Województwa Dolnośląskiego nr LXVIII/1467/24 z dnia 21 marca 2024 r. w sprawie udzielenia z budżetu Województwa Dolnośląskiego w roku 2024 dotacji dla Parafii Rzymskokatolickiej pw. św. Jana Chrzciciela we Wrocławiu na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do wojewódzkiego rejestru zabytków**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 82 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz.U. z 2024 r. poz. 566), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

**stwierdza nieważność**

uchwały Sejmiku Województwa Dolnośląskiego nr LXVIII/1467/24 z dnia 21 marca 2024 r. w sprawie udzielenia z budżetu Województwa Dolnośląskiego w roku 2024 dotacji dla Parafii Rzymskokatolickiej pw. św. Jana Chrzciciela we Wrocławiu na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do wojewódzkiego rejestru zabytków — z powodu istotnego naruszenia art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz.U. z 2022 r. poz. 840, z późn. zm.).

**Uzasadnienie**

Uchwała Sejmiku Województwa Dolnośląskiego nr LXVIII/1467/24 z dnia 21 marca 2024 r. w sprawie udzielenia z budżetu Województwa Dolnośląskiego w roku 2024 dotacji dla Parafii Rzymskokatolickiej pw. św. Jana Chrzciciela we Wrocławiu na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do wojewódzkiego rejestru zabytków wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 28 marca 2024 roku.

Badaną uchwałą Sejmik Województwa Dolnośląskiego powołując się m.in. na art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz.U. z 2022 r. poz. 840, z późn. zm.), zwanej dalej „u.o.z.o.z.”, oraz § 3 ust. 1 i 2 uchwały nr LXVI/1402/24 z dnia 29 lutego 2024 r. w sprawie zasad i trybu udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do wojewódzkiego rejestru zabytków w ramach środków pozyskanych z Rządowego Programu Odbudowy Zabytków, a także w związku z otrzymaniem przez Województwo Dolnośląskie wstępnej promesy dofinansowania inwestycji z Rządowego Programu Odbudowy Zabytków, postanowił przyznać dotację dla Parafii Rzymskokatolickiej pw. św. Jana Chrzciciela we Wrocławiu na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do wojewódzkiego rejestru zabytków.

W uchwale ustalono, że wchodzi ona w życie w dniu 23 marca 2024 roku.

Badając zgodność z prawem przedmiotowej uchwały, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, co następuje:

Powołany w podstawie prawnej uchwały art. 81 ust. 1 u.o.z.o.z. stanowi, że w trybie określonym odrębnymi przepisami dotacja na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków może być udzielona przez organ stanowiący gminy, powiatu lub samorządu województwa, na zasadach określonych w podjętej przez ten organ uchwale.

Powołana regulacja oznacza, że udzielenie dotacji określonemu podmiotowi wymaga podjęcia przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego dwóch odrębnych uchwał — uchwały określającej zasady udzielania dotacji oraz następczej w stosunku do niej uchwały o przyznaniu dotacji (zob. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z dnia 8 października 2019 r. sygn. akt I SA/Gd 782/19). Uchwała w sprawie zasad przyznawania dotacji ma rangę aktu prawa miejscowego, natomiast uchwała o przyznaniu dotacji skonkretyzowanemu podmiotowi jest aktem indywidualnym, wydawanym na podstawie i na zasadach określonych w pierwotnej uchwale ustalającej zasady przekazywania w formie dotacji środków publicznych.

I. Uchwałą nr 31/2024 z dnia 5 kwietnia 2024 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło nieważność uchwały Sejmiku Województwa Dolnośląskiego nr LXVI/1402/24 z dnia 29 lutego 2024 r. w sprawie zasad i trybu udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do wojewódzkiego rejestru zabytków w ramach środków pozyskanych z Rządowego Programu Odbudowy Zabytków.

W przypadku stwierdzenia nieważności uchwały organu samorządu akt taki eliminowany jest z obrotu prawnego ze skutkiem wstecznym (*ex tunc*), tj. od momentu jej podjęcia. Akt, którego nieważność stwierdzono, należy traktować tak jakby nigdy nie został podjęty. Trybunał Konstytucyjny w wyroku z dnia 9 grudnia 2003 r. (P 9/02, OTK-A 2003, nr 9, poz. 100) wskazał, że „Stwierdzenie nieważności uchwały jest aktem deklaratoryjnym, a zatem rodzi skutki *ex tunc* — z mocą wsteczną od daty podjęcia uchwały. Tym samym uchwała jest nieważna od chwili jej podjęcia, a zatem jest prawnie bezskuteczna. Rezultatem wydania rozstrzygnięcia nadzorczego jest uchylenie wszelkich prawnych skutków, które powstały w okresie od wejścia uchwały w życie do chwili stwierdzenia jej nieważności”.

Ze względu na tak określone konsekwencje stwierdzenia nieważności uchwały Sejmiku Województwa Dolnośląskiego nr LXVI/1402/24 z dnia 29 lutego 2024 r. należało również stwierdzić nieważność badanej uchwały.

II. Warunkiem obowiązywania uchwały organu stanowiącego będącej aktem prawa miejscowego jest jej ogłoszenie zgodnie z zasadami określonymi w ustawie z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2019 r. poz. 1461).

W § 12 uchwały Sejmiku Województwa Dolnośląskiego nr LXVI/1402/24 z dnia 29 lutego 2024 r. w sprawie zasad i trybu udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do wojewódzkiego rejestru zabytków w ramach środków pozyskanych z Rządowego Programu Odbudowy Zabytków ustalono, że wchodzi ona w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego. Uchwała została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego w dniu 8 marca 2024 r. (pod poz. 1679). W związku z powyższym początek terminu obowiązywania uchwały przypadał na dzień 23 marca 2024 roku.

W dacie podjęcia badanej uchwały, tj. w dniu 21 marca 2024 r., nie obowiązywała zatem jeszcze — wskazana jako podstawa jej podjęcia — uchwała Sejmiku Województwa Dolnośląskiego nr LXVI/1402/24 z dnia 29 lutego 2024 roku. Ze względu na to, że wymagana na podstawie art. 81 ust. 1 u.o.z.o.z. uchwała w sprawie zasad udzielania dotacji weszła w życie w dniu 23 marca 2024 r., podjęcie w dniu 21 marca 2024 r. uchwały o przyznaniu dotacji nie znajdowało podstaw.

Wobec powyższego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Sejmikowi Województwa Dolnośląskiego przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
we Wrocławiu

Lucyna Hanus