

Uchwała nr 36/2024
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 26 kwietnia 2024 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Sejmiku Województwa Dolnośląskiego nr LXVIII/1464/24 z dnia 21 marca 2024 r. w sprawie udzielenia z budżetu Województwa Dolnośląskiego w roku 2024 dotacji dla Wojewódzkiego Centrum Szpitalnego Kotliny Jeleniogórskiej na realizację inwestycji: „Inwentaryzacja, ekspertyza oraz dokumentacja techniczna instalacji ppoż w budynku Wysoka Łąka w Kowarach”

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 82 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz.U. z 2024 r. poz. 566), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

uchwały Sejmiku Województwa Dolnośląskiego nr LXVIII/1464/24 z dnia 21 marca 2024 r. w sprawie udzielenia z budżetu Województwa Dolnośląskiego w roku 2024 dotacji dla Wojewódzkiego Centrum Szpitalnego Kotliny Jeleniogórskiej na realizację inwestycji: „Inwentaryzacja, ekspertyza oraz dokumentacja techniczna instalacji ppoż w budynku Wysoka Łąka w Kowarach” — z powodu istotnego naruszenia art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz.U. z 2022 r. poz. 840, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Uchwała Sejmiku Województwa Dolnośląskiego nr LXVIII/1464/24 z dnia 21 marca 2024 r. w sprawie udzielenia z budżetu Województwa Dolnośląskiego w roku 2024 dotacji dla Wojewódzkiego Centrum Szpitalnego Kotliny Jeleniogórskiej na realizację inwestycji: „Inwentaryzacja, ekspertyza oraz dokumentacja techniczna instalacji ppoż w budynku Wysoka Łąka w Kowarach” wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 28 marca 2024 roku.

Badaną uchwałą Sejmik Województwa Dolnośląskiego powołując się m.in. na art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz.U. z 2022 r. poz. 840, z późn. zm.), zwanej dalej „u.o.z.o.z.”, oraz § 3 ust. 1 i 2 uchwały nr LXVI/1402/24 z dnia 29 lutego 2024 r. w sprawie zasad i trybu udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do wojewódzkiego rejestru zabytków w ramach środków pozyskanych z Rządowego Programu Odbudowy Zabytków, a także w związku z otrzymaniem przez Województwo Dolnośląskie wstępnej promesy dofinansowania inwestycji z Rządowego Programu Odbudowy Zabytków, postanowił przyznać dotację dla Wojewódzkiego Centrum Szpitalnego Kotliny Jeleniogórskiej na realizację inwestycji: „Inwentaryzacja, ekspertyza oraz dokumentacja techniczna instalacji ppoż w budynku Wysoka Łąka w Kowarach”.

W uchwale ustalono, że wchodzi ona w życie w dniu 23 marca 2024 roku.

Badając zgodność z prawem przedmiotowej uchwały, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, co następuje:

Powołany w podstawie prawnej uchwały art. 81 ust. 1 u.o.z.o.z. stanowi, że w trybie określonym odrębnymi przepisami dotacja na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków może być udzielona przez organ stanowiący gminy, powiatu lub samorządu województwa, na zasadach określonych w podjętej przez ten organ uchwale.

Powołana regulacja oznacza, że udzielenie dotacji określonemu podmiotowi wymaga podjęcia przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego dwóch odrębnych uchwał — uchwały określającej zasady udzielania dotacji oraz następczej w stosunku do niej uchwały o przyznaniu dotacji (zob. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z dnia 8 października 2019 r. sygn. akt I SA/Gd 782/19). Uchwała w sprawie zasad przyznawania dotacji ma rangę aktu prawa miejscowego, natomiast uchwała o przyznaniu dotacji skonkretyzowanemu podmiotowi jest aktem indywidualnym, wydawanym na podstawie i na zasadach określonych w pierwotnej uchwale ustalającej zasady przekazywania w formie dotacji środków publicznych.

I. Uchwałą nr 31/2024 z dnia 5 kwietnia 2024 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło nieważność uchwały Sejmiku Województwa Dolnośląskiego nr LXVI/1402/24 z dnia 29 lutego 2024 r. w sprawie zasad i trybu udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do wojewódzkiego rejestru zabytków w ramach środków pozyskanych z Rządowego Programu Odbudowy Zabytków.

W przypadku stwierdzenia nieważności uchwały organu samorządu akt taki eliminowany jest z obrotu prawnego ze skutkiem wstecznym (*ex tunc*), tj. od momentu jej podjęcia. Akt, którego nieważność stwierdzono, należy traktować tak jakby nigdy nie został podjęty. Trybunał Konstytucyjny w wyroku z dnia 9 grudnia 2003 r. (P 9/02, OTK-A 2003, nr 9, poz. 100) wskazał, że „Stwierdzenie nieważności uchwały jest aktem deklaratoryjnym, a zatem rodzi skutki *ex tunc* — z mocą wsteczną od daty podjęcia uchwały. Tym samym uchwała jest nieważna od chwili jej podjęcia, a zatem jest prawnie bezskuteczna. Rezultatem wydania rozstrzygnięcia nadzorczego jest uchylenie wszelkich prawnych skutków, które powstały w okresie od wejścia uchwały w życie do chwili stwierdzenia jej nieważności”.

Ze względu na tak określone konsekwencje stwierdzenia nieważności uchwały Sejmiku Województwa Dolnośląskiego nr LXVI/1402/24 z dnia 29 lutego 2024 r. należało również stwierdzić nieważność badanej uchwały.

II. Warunkiem obowiązywania uchwały organu stanowiącego będącej aktem prawa miejscowego jest jej ogłoszenie zgodnie z zasadami określonymi w ustawie z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2019 r. poz. 1461).

W § 12 uchwały Sejmiku Województwa Dolnośląskiego nr LXVI/1402/24 z dnia 29 lutego 2024 r. w sprawie zasad i trybu udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do wojewódzkiego rejestru zabytków w ramach środków pozyskanych z Rządowego Programu Odbudowy Zabytków ustalono, że wchodzi ona w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego. Uchwała została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego w dniu 8 marca 2024 r. (pod poz. 1679). W związku z powyższym początek terminu obowiązywania uchwały przypadał na dzień 23 marca 2024 roku.

W dacie podjęcia badanej uchwały, tj. w dniu 21 marca 2024 r., nie obowiązywała zatem jeszcze — wskazana jako podstawa jej podjęcia — uchwała Sejmiku Województwa Dolnośląskiego nr LXVI/1402/24 z dnia 29 lutego 2024 roku. Ze względu na to, że wymagana na podstawie art. 81 ust. 1 u.o.z.o.z. uchwała w sprawie zasad udzielania dotacji weszła w życie w dniu 23 marca 2024 r., podjęcie w dniu 21 marca 2024 r. uchwały o przyznaniu dotacji nie znajdowało podstaw.

Wobec powyższego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Sejmikowi Województwa Dolnośląskiego przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus