

Uchwała nr 32/2024
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 26 kwietnia 2024 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Stoszowice nr LVIII/347/2024 z dnia 27 marca 2024 r. w sprawie udzielenia dotacji na prace konserwatorskie dla zabytku wpisanego do rejestru zabytków oraz gminnej ewidencji zabytków

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 609), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

uchwały Rady Gminy Stoszowice nr LVIII/347/2024 z dnia 27 marca 2024 r. w sprawie udzielenia dotacji na prace konserwatorskie dla zabytku wpisanego do rejestru zabytków oraz gminnej ewidencji zabytków — z powodu istotnego naruszenia art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz.U. z 2022 r. poz. 840, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy Stoszowice nr LVIII/347/2024 z dnia 27 marca 2024 r. w sprawie udzielenia dotacji na prace konserwatorskie dla zabytku wpisanego do rejestru zabytków oraz gminnej ewidencji zabytków wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 3 kwietnia 2024 roku.

Badaną uchwałą Rada Gminy Stoszowice, powołując się m.in. na art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz.U. z 2022 r. poz. 840, z późn. zm.), zwanej dalej „u.o.z.o.z.”, oraz § 3 ust. 1 uchwały Rady Gminy Stoszowice nr LVII/337/2024 z dnia 15 lutego 2024 r. w sprawie zasad i trybu udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub gminnej ewidencji zabytków w ramach środków pozyskanych z Rządowego Programu Ochrony Zabytków, postanowiła przyznać dotację dla Parafii Rzymskokatolickiej pw. Św. Barbary w Stoszowicach na prace konserwatorskie przy zabytku wpisanym do wykazu zabytków oraz gminnej ewidencji zabytków pod nazwą zespołu kościelnego.

Badając zgodność z prawem przedmiotowej uchwały, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, co następuje:

Powołany w podstawie prawnej uchwały art. 81 ust. 1 u.o.z.o.z. stanowi, że w trybie określonym odrębnymi przepisami dotacja na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków może być udzielona przez organ stanowiący gminy, powiatu lub samorządu województwa, na zasadach określonych w podjętej przez ten organ uchwale.

Powołana regulacja oznacza, że udzielenie dotacji określonemu podmiotowi wymaga podjęcia przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego dwóch odrębnych uchwał — uchwały określającej zasady udzielania dotacji oraz następczej w stosunku do niej uchwały o przyznaniu dotacji (zob. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z dnia 8 października 2019 r. sygn. akt I SA/Gd 782/19). Uchwała w sprawie zasad przyznawania dotacji ma rangę aktu prawa miejscowego, natomiast uchwała o przyznaniu dotacji skonkretyzowanemu podmiotowi jest aktem indywidualnym, wydawanym na podstawie i na zasadach określonych w pierwotnej uchwale ustalającej zasady przekazywania w formie dotacji środków publicznych.

Warunkiem obowiązywania uchwały organu stanowiącego będącej aktem prawa miejscowego jest jej ogłoszenie zgodnie z zasadami określonymi w ustawie z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2019 r. poz. 1461).

W § 13 uchwały Rady Gminy Stoszowice nr LVII/337/2024 z dnia 15 lutego 2024 r. w sprawie zasad i trybu udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub gminnej ewidencji zabytków w ramach środków pozyskanych

z Rządowego Programu Ochrony Zabytków ustalono, że wchodzi ona w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego. Uchwała została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego w dniu 19 marca 2024 r. (pod poz. 1874). W związku z powyższym początek terminu obowiązywania uchwały przypadał na dzień 3 kwietnia 2024 roku.

W dacie podjęcia badanej uchwały, tj. w dniu 27 marca 2024 r., nie obowiązywała zatem jeszcze — wskazana jako podstawa jej podjęcia — uchwała Rady Gminy Stoszowice nr LVII/337/2024 z dnia 15 lutego 2024 roku. Ze względu na to, że wymagana na podstawie art. 81 ust. 1 u.o.z.o.z. uchwała w sprawie zasad udzielania dotacji weszła w życie w dniu 3 kwietnia 2024 r., podjęcie w dniu 27 marca 2024 r. uchwały o przyznaniu dotacji nie znajdowało podstaw.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Stoszowice przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus