

Uchwała nr 21/2024
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 1 marca 2024 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miejskiej w Ścinawie nr LXXXI/489/24 z dnia 30 stycznia 2024 r. zmieniającej uchwałę nr LVI/364/22 Rady Miejskiej w Ścinawie z dnia 21 lipca 2022 r. w sprawie zasad udzielania dotacji celowej na dofinansowanie kosztów budowy podłączeń budynków do kanalizacji sanitarnej w latach 2022–2024

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

części uchwały Rady Miejskiej w Ścinawie nr LXXXI/489/24 z dnia 30 stycznia 2024 r. zmieniającej uchwałę nr LVI/364/22 Rady Miejskiej w Ścinawie z dnia 21 lipca 2022 r. w sprawie zasad udzielania dotacji celowej na dofinansowanie kosztów budowy podłączeń budynków do kanalizacji sanitarnej w latach 2022–2024, w zakresie zawartego w § 2 pkt 3 zdania: „Ostateczną wysokość dotacji ustala Burmistrz Ścinawy uwzględniając wysokość dostępnych środków budżetowych i ilość złożonych wniosków.” — wobec istotnego naruszenia art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2024 r. poz. 54).

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miejskiej w Ścinawie nr LXXXI/489/24 z dnia 30 stycznia 2024 r. zmieniająca uchwałę nr LVI/364/22 Rady Miejskiej w Ścinawie z dnia 21 lipca 2022 r. w sprawie zasad udzielania dotacji celowej na dofinansowanie kosztów budowy podłączeń budynków do kanalizacji sanitarnej w latach 2022–2024 wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 1 lutego 2024 roku.

W § 2 pkt 3 badanej uchwały Rada Miejska w Ścinawie postanowiła wprowadzić w załączniku nr 1 do zmienianej uchwały następującą zmianę:

„3) § 5 ust. 1 otrzymuje następujące nowe brzmienie: »Wysokość dotacji ustala się na kwotę stanowiącą do 50% kosztów kwalifikowanych inwestycji, lecz nie więcej niż 150 zł za każdy metr bieżący wybudowanego podłączenia zgodnego z wydanymi warunkami podłączenia i odebranego protokołarnie przez Odbiorcę ścieków. Ostateczną wysokość dotacji ustala Burmistrz Ścinawy uwzględniając wysokość dostępnych środków budżetowych i ilość złożonych wniosków«”.

Badając zgodność z prawem przedmiotowej uchwały, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu zważyło, co następuje:

Przepis art. 403 ust. 4 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2024 r. poz. 54), zwanej dalej „p.o.ś.”, przewiduje możliwość finansowania z budżetu gminy zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej, poprzez udzielenie dotacji celowej w rozumieniu przepisów ustawy o finansach publicznych, na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji podmiotów niezaliczonych do sektora finansów publicznych, w szczególności: osób fizycznych, wspólnot mieszkaniowych, osób prawnych, przedsiębiorców, jak również jednostek sektora finansów publicznych będących gminnymi lub powiatowymi osobami prawnymi. Z art. 403 ust. 5 p.o.ś. wynika kompetencja rady gminy do określenia w drodze uchwały zasad udzielania dotacji celowej, o której mowa w ust. 4, obejmujących w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania.

Określając zasady udzielania dotacji organ stanowiący powinien zatem określić wszystkie te normy, które dotyczą celu i kryteriów udzielanej dotacji, warunków, które należy spełnić, aby ubiegać się o dotację, podmioty, które będą mogły otrzymywać dotację oraz jej wysokość.

Kolegium Izby stwierdza, że Rada Miejska w badanej uchwale nie ustaliła prawidłowo zasad udzielania dotacji celowej. Określone zostały bowiem zasady ustalania wysokości dotacji przy jednoczesnym umożliwieniu określenia ostatecznej wysokości dotacji przez Burmistrza, a zatem sędowano ustalenie wysokości dotacji na organ wykonawczy, co w sposób istotny narusza art. 403 ust. 5 p.o.ś.

Regulacje zawarte w § 2 pkt 3 badanej uchwały, które przekazują Burmistrzowi uprawnienie do ostatecznego ustalenia dotacji przy uwzględnieniu wysokości dostępnych środków budżetowych i ilości złożonych wniosków powodują, że nie wiadomo, w jakiej wysokości będzie przysługiwać to dofinansowanie. Tak sformułowany zapis oznacza, że to organ wykonawczy będzie decydował o rzeczywistej wysokości przyznanej dotacji, co stoi w sprzeczności z upoważnieniem ustawowym, wskazującym, iż to rada ustala zasady udzielania dotacji celowej.

Realizując kompetencję prawodawczą organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego musi ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu ustawowym. Zgodność z prawem aktu wydawanego na podstawie tego upoważnienia polega natomiast na pełnym zrealizowaniu tego upoważnienia, bez możliwości wybiórczego, dowolnego czy też częściowego stosowania przepisu. W orzecznictwie sądów administracyjnych i nauce prawa nie budzi wątpliwości reguła interpretacyjna administracyjnego prawa materialnego, zgodnie z którą „dozwolone jest tylko to, co wynika z przepisów prawa” (por. wyrok NSA z dnia 19 marca 2008 r. sygn. akt II GSK 427/07).

Niezależnie od powyższego, Kolegium Izby zauważa, że w § 2 uchwały błędnie wskazana została data uchwały zmienianej nr LVI/364/22, tj. „4 lipca 2023 r.”, zamiast 21 lipca 2022 roku.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Ścinawie przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus