

Uchwała nr 19/2024
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 7 lutego 2024 r.

w sprawie stwierdzenia niezgodności z prawem części zarządzenia Wójta Gminy Świdnica
nr 223/2023 z dnia 29 grudnia 2023 r. w sprawie zmian budżetu Gminy Świdnica
na rok 2023

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40, z późn. zm.) oraz art. 158 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. — Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2023 r. poz. 775 i 803), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza niezgodność z prawem

części zarządzenia Wójta Gminy Świdnica nr 223/2023 z dnia 29 grudnia 2023 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na rok 2023, w zakresie przeznaczenia środków z rezerwy ogólnej budżetu w kwocie 11.315,72 zł na zwiększenie planowanych wydatków w dziale 855 „Rodzina”, rozdziale 85504 „Wspieranie rodziny”, paragrafie 4010 „Wynagrodzenia osobowe pracowników” — z powodu istotnego naruszenia art. 259 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Zarządzenie Wójta Gminy Świdnica nr 223/2023 z dnia 29 grudnia 2023 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na rok 2023 wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 31 stycznia 2024 roku.

Badając zgodność z prawem przedmiotowego zarządzenia, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu zważyło, co następuje:

Wójt Gminy Świdnica badanym zarządzeniem postanowił m.in. o dokonaniu podziału rezerwy ogólnej zaplanowanej w dziale 758 „Różne rozliczenia”, rozdziale 75818 „Rezerwy ogólne i celowe”, paragrafie 4810 „Rezerwy” w kwocie 11.684,72 zł i przeznaczeniu jej na zwiększenie wydatków w dziale 855 „Rodzina”, rozdziale 85504 „Wspieranie rodziny”, paragrafach: 4010 „Wynagrodzenia osobowe pracowników” w kwocie 11.315,72 zł, 4110 „Składki na ubezpieczenia społeczne” w kwocie 369,00 zł.

Zgodnie z art. 259 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, wydatki przenoszone z rezerwy ogólnej nie mogą zwiększać planowanych wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej. Zwiększenie zatem planu wydatków w dziale 855 „Rodzina”, rozdziale 85504 „Wspieranie rodziny”, paragrafie 4010 „Wynagrodzenia osobowe pracowników” w wyniku przeniesienia wydatków z rezerwy ogólnej w sposób istotny narusza art. 259 ust. 3 u.f.p.

Wobec utraty przez uchwałę budżetową mocy obowiązującej z dniem 31 grudnia 2023 r., w związku z wyrażoną w art. 211 ust. 1 i 3 u.f.p. zasadą roczności budżetu, stwierdzenie nieważności badanego zarządzenia jest bezprzedmiotowe, gdyż wywołało ono już nieodwracalne skutki prawne i finansowe. W tej sytuacji, stosując — na podstawie odesłania zawartego w art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym — odpowiednio art. 158 § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego, należy stwierdzić wydanie go z naruszeniem prawa.

Kolegium Izby również wskazuje, że badane zarządzenie przekazano Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu (tj. organowi nadzoru) ze znacznym uchybieniem ustawowo określonego terminu.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Wójtowi Gminy Świdnica przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus