

Uchwała nr 6/2024
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 26 stycznia 2024 r.

w sprawie stwierdzenia niezgodności z prawem zarządzenia Burmistrza Miasta i Gminy Prochowice nr 137/2023 z dnia 29 grudnia 2023 r. w sprawie zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Prochowice na lata 2023–2040

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40, z późn. zm.) oraz art. 158 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. — Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2023 r. poz. 775 i 803), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza niezgodność z prawem

zarządzenia Burmistrza Miasta i Gminy Prochowice nr 137/2023 z dnia 29 grudnia 2023 r. w sprawie zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Prochowice na lata 2023–2040 — z powodu istotnego naruszenia art. 232 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Zarządzenie Burmistrza Miasta i Gminy Prochowice nr 137/2023 z dnia 29 grudnia 2023 r. w sprawie zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Prochowice na lata 2023–2040 wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 5 stycznia 2024 roku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu oceniając zgodność z prawem badanego zarządzenia ustaliło, co następuje:

Przedmiotowym zarządzeniem Burmistrz Miasta i Gminy Prochowice, powołując się na art. 232 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, dokonał zmian wysokości limitów wydatków i zobowiązań określonych dla przedsięwzięcia ujętego w załączniku nr 2 pn. „Wykaz przedsięwzięć do WPF” w poz. 1.3.2.18 „Przebudowa drogi gminnej (ul. Rogowska) wraz z przebudową skrzyżowania z ul. Wojska Polskiego w Prochowicach — poprawa infrastruktury komunikacyjnej” polegających na zmniejszeniu limitu wydatków w 2023 r. o 10.000 zł oraz zmniejszeniu limitu zobowiązań o 10.000 zł.

Jednocześnie w zał. nr 1 pn. „Wieloletnia Prognoza Finansowa [...]” do przedmiotowego zarządzenia, w poz. 10.1 „Wydatki objęte limitem, o którym mowa w art. 226 ust. 3 pkt 4 ustawy”, organ wykonawczy dokonał zmian polegających na zmniejszeniu planowanych wydatków w 2023 r. o kwotę 10.000 zł. W poz. 10.1.2 dokonano przyporządkowania ww. kwoty do wydatków majątkowych.

W ocenie Kolegium Izby dokonując ww. zmian Burmistrz Miasta i Gminy Prochowice naruszył wyłączną kompetencję organu stanowiącego do dokonywania zmian limitów zobowiązań i kwot wydatków na przedsięwzięcia, określoną w art. 232 ust. 1 u.f.p. W świetle tego przepisu zmian w wieloletniej prognozie finansowej, z wyłączeniem zmian limitów zobowiązań i kwot wydatków na przedsięwzięcia, dokonuje zarząd jednostki samorządu terytorialnego. Organ wykonawczy może zatem dokonywać zmian wszystkich wartości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej wynikających z uchwał zmieniających uchwałę budżetową, z wyłączeniem limitów zobowiązań i kwot wydatków na przedsięwzięcia, które pozostają we właściwości organu stanowiącego.

Wobec utraty przez uchwałę Rady Miasta i Gminy Prochowice nr LXVII/327/2022 z dnia 28 grudnia 2022 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Prochowice na lata 2023–2040 mocy obowiązującej z dniem 31 grudnia 2023 r., stwierdzenie nieważności badanego zarządzenia jest bezprzedmiotowe, gdyż wywołało ono już nieodwracalne skutki prawne i finansowe. W tej sytuacji, stosując — na podstawie odesłania zawartego w art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym — odpowiednio art. 158 § 2 kodeksu postępowania administracyjnego, należy stwierdzić wydanie go z naruszeniem prawa.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Burmistrzowi Miasta i Gminy Prochowice przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus