

**Uchwała nr 81/2023**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 28 grudnia 2023 r.**

**w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Miejskiej w Ścinawie nr LXXVIII/473/23**  
**z dnia 30 listopada 2023 r. w sprawie obniżenia ceny skupu żyta**  
**jako podstawy obliczenia podatku rolnego**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

**stwierdza nieważność**

uchwały Rady Miejskiej w Ścinawie nr LXXVIII/473/23 R z dnia 30 listopada 2023 r. w sprawie obniżenia ceny skupu żyta jako podstawy obliczenia podatku rolnego — wobec istotnego naruszenia § 49 ust. 1 i 2 uchwały Rady Miejskiej w Ścinawie nr LXII/398/18 z dnia 12 października 2018 r. w sprawie Statutu Miasta i Gminy Ścinawa (Dz. Urz. Woj. Doln. poz. 5133, z późn. zm.).

**Uzasadnienie**

Uchwała Rady Miejskiej w Ścinawie nr LXXVIII/473/23 Rady Miejskiej w Ścinawie z dnia 30 listopada 2023 r. w sprawie obniżenia ceny skupu żyta jako podstawy obliczenia podatku rolnego wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 1 grudnia 2023 roku.

Wymienioną uchwałą Rada Miejska w Ścinawie postanowiła o obniżeniu ceny skupu żyta za 1dt przyjmowanej jako podstawa do obliczania podatku rolnego, z kwoty 89,63 zł ogłoszonej w komunikacie Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 19 października 2023 r. (M.P. z 2023 r. poz. 1129), do kwoty 64,00 zł. W uchwale powyższej postanowiono także, że „Traci moc uchwała nr LXXVIII/468/23 w sprawie obniżenia ceny skupu żyta jako podstawy obliczenia podatku rolnego” podjęta na tej samej sesji.

Badając zgodność z prawem przedmiotowej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu zapoznało się z przebiegiem zwołanej na dzień 30 listopada 2023 r. sesji Rady Miejskiej w Ścinawie — dostępnej pod adresem <https://transmisjaobrad.info/videos/13949/lxxviii-sesja-rady-miejskiej-w-w-scinawie> — w części dotyczącej przyjmowania badanej uchwały i uchwały nr LXXVIII/468/23 z dnia 30 listopada 2023 r. w sprawie obniżenia ceny skupu żyta jako podstawy obliczenia podatku rolnego i stwierdziło, co następuje:

W trakcie sesji Rady Miejskiej w Ścinawie w dniu 30 listopada 2023 r. w ramach punktu 3 porządku obrad przyjęto uchwałę nr LXXVIII/468/23 z dnia 30 listopada 2023 r. w sprawie obniżenia ceny skupu żyta jako podstawy obliczenia podatku rolnego, w której postanowiono o obniżeniu ceny skupu żyta za 1dt przyjmowanej jako podstawę do obliczania podatku rolnego, z kwoty 89,63 zł ogłoszonej w komunikacie Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 19 października 2023 r., do kwoty 60,00 zł.

W ramach 8 punktu obrad („Wolne wnioski i informacje”) złożony został wniosek formalny o wprowadzenie do porządku obrad sesji m.in. projektu uchwały w sprawie obniżenia ceny skupu żyta jako podstawy obliczenia podatku rolnego. Z art. 20 ust. 1a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym wynika, że rada gminy może wprowadzić zmiany w porządku bezwzględną większością głosów ustawowego składu rady. Za przyjęciem ww. wniosku zagłosowało 7 radnych (1 radny głosował przeciw, 3 wstrzymało się od głosu), co w świetle powołanej regulacji, przy ustawowym składzie rady wynoszącym 15 radnych oznaczało — w ocenie Kolegium Izby — że kwestii przyjęcia ww. wniosku formalnego nie rozstrzygnięto. Po przerwie w obradach ponownie głosowano wniosek. Za jego przyjęciem zagłosowało 9 radnych. W związku z powyższym przedstawiono projekt badanej uchwały wraz z uzasadnieniem, zarządzono przerwę w celu wydania przez Komisję Budżetu opinii o ww. projekcie. Przedstawiona po przerwie opinia była pozytywna. W zarządzanej następnie przez Przewodniczącego Rady dyskusji nad projektem uchwały nikt nie zabrał głosu. Przystąpiono więc do głosowania projektu — za jego przyjęciem głosowało 5 radnych, 2 radnych głosowało przeciw, 2 wstrzymało się od głosu.

Z przedstawionego przebiegu sesji wynika, że badaną uchwałą podjęto z istotnym naruszeniem § 49 ust. 1 i 2 uchwały Rady Miejskiej w Ścinawie nr LXII/398/18 z dnia 12 października 2018 r. w sprawie Statutu

Miasta i Gminy Ścinawa (Dz.Urz. Woj. Doln., poz. 5133, z późn. zm.). Z powołanej regulacji statutowej wynika, że Rada jest związana uchwałą z chwilą jej podjęcia; uchylenie lub zmiana podjętych uchwał może nastąpić tylko w drodze odrębnej uchwały podjętej nie wcześniej niż na następnej sesji. Badana uchwała — podjęta w dniu 30 listopada 2023 r. w trakcie sesji oznaczonej numerem LXXVIII — uchyla uchwałę nr LXXVIII/468/23 regulującą ten sam przedmiot (cenę skupu żyta stanowiącą podstawę obliczenia podatku rolnego) podjętą na tej samej sesji. W świetle powołanej regulacji statutowej podjęcie badanej uchwały mogło nastąpić najwcześniej na kolejnej sesji Rady.

Niezależnie od powyższego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wskazuje, że stosownie do § 45 Statutu Gminy wniosek formalny dotyczący zmiany porządku obrad oraz wniosek dotyczący przerwy przed zarządzeniem głosowania nad nimi powinien zostać poddany pod dyskusję.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Ścinawie przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
we Wrocławiu

Lucyna Hanus