

Uchwała nr 67/2023
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 2 listopada 2023 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Miejskiej w Bardzie nr L/361/2023 z dnia 28 września 2023 r. w sprawie przekazania środków finansowych na Wojewódzki Fundusz Wsparcia Policji z przeznaczeniem na współfinansowania zakupu oznakowanego pojazdu służbowego dla Komendy Powiatowej Policji w Ząbkowicach Śląskich

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

uchwały Rady Miejskiej w Bardzie nr L/361/2023 z dnia 28 września 2023 r. w sprawie przekazania środków finansowych na Wojewódzki Fundusz Wsparcia Policji z przeznaczeniem na współfinansowania zakupu oznakowanego pojazdu służbowego dla Komendy Powiatowej Policji w Ząbkowicach Śląskich — wobec braku podstawy prawnej do jej podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miejskiej w Bardzie nr L/361/2023 z dnia 28 września 2023 r. w sprawie przekazania środków finansowych na Wojewódzki Fundusz Wsparcia Policji z przeznaczeniem na współfinansowania zakupu oznakowanego pojazdu służbowego dla Komendy Powiatowej Policji w Ząbkowicach Śląskich wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 4 października 2023 roku.

Badaną uchwałą Rada Miejska w Bardzie postanowiła o przekazaniu środków finansowych na Wojewódzki Fundusz Wsparcia Policji Komendy Powiatowej w Ząbkowicach Śląskich w wysokości 10.000,00 zł z przeznaczeniem na zakup oznakowanego pojazdu służbowego dla Komendy Powiatowej Policji w Ząbkowicach Śląskich. Środki finansowe zostaną przekazane z budżetu Gminy Bardo na 2023 rok z działu 754, rozdziału 75404, § 6170. Warunki przekazania środków finansowych określi umowa zawarta pomiędzy Burmistrzem Miasta i Gminy Bardo a Komendantem Wojewódzkim Policji we Wrocławiu.

Jako podstawę prawną podjęcia badanej uchwały wskazano art. 7 ust. 1 pkt 14 i art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40, z późn. zm.) oraz art. 216 ust. 2 pkt 5 i art. 220 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.).

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, że ani wskazane w podstawie prawnej badanej uchwały przepisy, ani żaden inny przepis nie zawiera podstawy prawnej dla organu stanowiącego do podejmowania uchwały w sprawie przekazania środków finansowych dla Policji.

Zgodnie z art. 13 ust. 3 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz.U. z 2023 r. poz. 171, z późn. zm.) jednostki samorządu terytorialnego, państwowe jednostki organizacyjne, stowarzyszenia, fundacje, banki oraz instytucje ubezpieczeniowe mogą uczestniczyć w pokrywaniu wydatków inwestycyjnych, modernizacyjnych lub remontowych oraz kosztów utrzymania i funkcjonowania jednostek organizacyjnych Policji, a także zakupu niezbędnych dla ich potrzeb towarów i usług. Stosownie zaś do art. 13 ust. 4e pkt 2 ustawy o Policji środki finansowe uzyskane przez Policję w trybie i na warunkach określonych w art. 13 ust. 3 i 4a na podstawie umów i porozumień zawartych przez komendantów odpowiednio wojewódzkich lub Komendanta Stołecznego Policji albo podległych im komendantów powiatowych (miejskich, rejonowych) Policji — są przychodami wojewódzkich funduszy wsparcia Policji.

Podstawę do przekazania środków na Fundusz Wsparcia Policji stanowią określone na ten cel przez organ stanowiący w budżecie gminy wydatki. Rada Miejska w Bardzie w uchwale zmieniającej budżet w dniu 28 września 2023 r. zaplanowała w dziale 754 „Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa”, rozdziale 75404 „Komendy wojewódzkie Policji”, § 6170 „Wpłaty od jednostek na państwowy fundusz celowy na finansowanie lub dofinansowanie zadań inwestycyjnych” środki finansowe w wysokości 10.000,00 zł. W uzasadnieniu uchwały wskazano, że wydatek dotyczy dofinansowania zakupu

samochodu dla Komendy Powiatowej Policji w Ząbkowicach Śląskich. Wydatki określone w budżecie gminy przez organ stanowiący na wpłatę na Fundusz Wsparcia Policji dają organowi wykonawczemu, który reprezentuje gminę na zewnątrz i wykonuje budżet, na podstawie przepisów art. 30 pkt 4 i art. 31 ustawy o samorządzie gminnym, podstawę do zawarcia porozumienia w sprawie przekazania środków finansowych na Fundusz Wsparcia Policji, na cele wymienione w art. 13 ustawy o Policji.

Zgodnie z ugruntowaną linią orzeczniczą sądów administracyjnych, do istotnych naruszeń skutkujących nieważnością uchwały zalicza się naruszenie przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego przez wadliwą ich wykładnię, a także przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (tak: wyrok NSA z dnia 17 lutego 2016 r. sygn. akt II FSK 3595/13, wyrok WSA w Olsztynie z dnia 20 października 2015 r. sygn. akt I SA/Ol 384/15, wyrok NSA z dnia 11 lutego 1998 r. sygn. akt II SA/Wr 1459/97).

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Bardzie przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus


DOKUMENT PODPISANY ELEKTRONICZNIE

Typ dokumentu	Uchwała - rozstrzygnięcie w całości
Tytuł dokumentu	w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Miejskiej w Bardzie nr L/361/2023 z dnia 28 września 2023 r. w sprawie przekazania środków finansowych na Wojewódzki Fundusz Wsparcia Policji z przeznaczeniem na współfinansowania zakupu oznakowanego pojazdu służbowego dla Komendy Powiatowej Policji w Ząbkowicach Śląskich
Sygnatura	67/2023
Data dokumentu	2023-11-02
Data złożenia podpisu	2023-11-02 13:31:57
Osoba podpisująca	Lucyna Elżbieta Hanus
Wystawca certyfikatu	OID.2.5.4.97=VATPL-5250001090, CN=CUZ Sigillum - QCA1, O=Polska Wytwórnia Papierów Wartościowych S.A., C=PL
Identyfikator dokumentu	B4D3EDC3-A776-4B25-9366-B2D8AA8B1B06