

Uchwała nr 55/2023
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 7 sierpnia 2023 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miejskiej w Bogatyni nr CXII/707/23
z dnia 5 lipca 2023 r. w sprawie określenia zasad poboru, terminu płatności oraz wysokości
stawek opłaty targowej na terenie Miasta i Gminy Bogatynia

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40 i 572), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

§ 3 pkt 2 uchwały Rady Miejskiej w Bogatyni nr CXII/707/23 z dnia 5 lipca 2023 r. w sprawie określenia zasad poboru, terminu płatności oraz wysokości stawek opłaty targowej na terenie Miasta i Gminy Bogatynia — z powodu istotnego naruszenia art. 19 pkt 3 w związku z art. 15 ust. 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz.U. z 2023 r. poz. 70).

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miejskiej w Bogatyni nr CXII/707/23 z dnia 5 lipca 2023 r. w sprawie określenia zasad poboru, terminu płatności oraz wysokości stawek opłaty targowej na terenie Miasta i Gminy Bogatynia wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 6 lipca 2023 roku.

W § 3 pkt 2 badanej uchwały Rada Miejska w Bogatyni postanowiła: „Zwalnia się z opłaty targowej ekspozycje wystawione przed pawilonami handlowymi posadowionymi na targowisku”.

Badając zgodność z prawem przedmiotowej uchwały, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu zważyło, co następuje:

Zawarty w § 3 pkt 2 badanej uchwały zapis w sposób istotny narusza art. 19 pkt 3 w związku z art. 15 ust. 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz.U. z 2023 r. poz. 70), zwanej dalej „u.p.o.l.”.

Z powołanych regulacji ustawowych wynika, że:

- rada gminy może wprowadzić opłatę targową,
- opłatę targową pobiera się od osób fizycznych, osób prawnych oraz jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej, dokonujących sprzedaży na targowiskach,
- rada gminy może w drodze uchwały wprowadzać inne niż wymienione w ustawie zwolnienia przedmiotowe od opłat lokalnych.

Oznacza to, że możliwość pobierania opłaty targowej powiązana jest ściśle z czynnością dokonywania sprzedaży. Przedmiotem tej opłaty jest fakt dokonywania sprzedaży na targowisku — pobierana jest ona bowiem od czynności sprzedaży.

Określone w art. 19 pkt 3 u.p.o.l. w odniesieniu do opłaty targowej uprawnienie do wprowadzenia zwolnienia przedmiotowego oznacza w istocie możliwość zwolnienia przedmiotu objętego tą opłatą, a więc sprzedaży w określonych sytuacjach lub miejscach. Wprowadzając takie zwolnienie, organ uprawniony musi mieć na uwadze to, że zwolnienie jest wyjątkiem od ogólnej zasady powszechności opodatkowania mającej zastosowanie także do opłaty targowej i powinno być określone w uchwale precyzyjnie i w sposób niebudzący wątpliwości co do jego charakteru i zakresu. Warunków tych nie spełnia zwolnienie wprowadzone przez Radę Miejską w Bogatyni w § 3 pkt 2 uchwały, bowiem ekspozycje wystawione przed pawilonami handlowymi posadowionymi na targowisku nie stanowią przedmiotu opłaty targowej, a tym samym nie mogą być objęte zwolnieniem.

Kolegium zwraca uwagę, że zajęcie dodatkowej powierzchni targowiska, tutaj przez ekspozycje wystawiane przed pawilonami handlowymi posadowionymi na targowisku, może skutkować powstaniem innych należności za korzystanie z targowiska, przewidzianych w odrębnych przepisach, w tym w regulaminach targowisk.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Bogatyni przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus