

Uchwała nr 49/2023
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 21 lipca 2023 r.

w sprawie wskazania nieprawidłowości w uchwale Rady Miejskiej w Żmigrodzie
nr 0007.XLVIII.613.2023 z dnia 15 czerwca 2023 r. w sprawie zmiany budżetu
Gminy Żmigród na 2023 rok

Na podstawie art. 12 ust. 1 i 4 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40 i 572), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1

W uchwale Rady Miejskiej w Żmigrodzie nr 0007.XLVIII.613.2023 z dnia 15 czerwca 2023 r. w sprawie zmiany budżetu Gminy Żmigród na 2023 rok wskazuje się istotne naruszenie art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. z 2023 r. poz. 122) wobec zmniejszenia planowanych wydatków bieżących związanych z realizacją statutowych zadań jednostek budżetowych w dziale 758 „Różne rozliczenia”, rozdziale 75818 „Rezerwy ogólne i celowe” o kwotę 30.000 zł stanowiących rezerwę celową na zarządzanie kryzysowe oraz zwiększenia planu wydatków inwestycyjnych w dziale 600 „Transport i łączność”, rozdziale 60014 „Drogi publiczne powiatowe”, § 6300 „Dotacja celowa na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań inwestycyjnych i zakupów inwestycyjnych” z przeznaczeniem na udzielenie dotacji dla Powiatu Trzebnickiego na zadanie „Zakup i montaż radarowych wyświetlaczy prędkości”.

§ 2

Nakazuje się usunięcie nieprawidłowości wskazanej w § 1 w nieprzekraczalnym terminie do dnia 17 sierpnia 2023 r. poprzez dokonanie stosownej zmiany budżetu.

§ 3

Niniejsza uchwała powoduje zawieszenie biegu 30-dniowego terminu określonego w art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym na okres 30 dni. W przypadku nieusunięcia nieprawidłowości, o której mowa w § 1, w terminie określonym w § 2, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu podejmie rozstrzygnięcie nadzorcze w trybie art. 12 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miejskiej w Żmigrodzie nr 0007.XLVIII.613.2023 z dnia 15 czerwca 2023 r. w sprawie zmiany budżetu Gminy Żmigród na 2023 rok wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 22 czerwca 2023 roku.

Przedmiotową uchwałą dokonano między innymi rozdysponowania rezerwy na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w kwocie 64.000 zł, przeznaczając ją na zwiększenie wydatków w dziale 600 „Transport i łączność” w rozdziałach:

- 60014 „Drogi publiczne powiatowe”, § 6300 „Dotacja celowa na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań inwestycyjnych i zakupów inwestycyjnych” — w związku z udzieleniem dotacji dla Powiatu Trzebnickiego na zadanie „Zakup i montaż radarowych wyświetlaczy prędkości” w kwocie 30.000 zł,
- 60016 „Drogi publiczne gminne”, § 6050 „Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych” — w związku z realizacją zadania inwestycyjnego pn. „Budowa obiektów mostowych nad ciekiem wodnym zlokalizowanym na dz. Nr 10 AM-18 w Żmigrodzie” w kwocie 34.000 zł.

W uzasadnieniu do uchwały w zakresie zmian planu wydatków w odniesieniu do kwoty 64.000 zł wskazano jedynie, że „zmniejsza się plan finansowy z tytułu rezerw w rozdz. 75818 — Rezerwy ogólne i celowe”. Do Izby w dniu 14 kwietnia 2023 r. wpłynęło pismo podpisane z upoważnienia Burmistrza przez

jego Zastępcę, w którym odniósł się do wydatków finansowanych z rezerwy. Wskazał, iż dotacja zaplanowana w dziale 600, rozdziale 60014, § 6300 wiąże się z poprawą bezpieczeństwa uczestników ruchu drogowego, natomiast wydatek zaplanowany w rozdziale 60016, § 6050 związany jest z „zapobiegnięciem zalania terenu zlokalizowanego w najbliższym położeniu w przypadku podniesienia poziomu wody w rzece”.

Kolegium stwierdza, iż przekazanie dotacji celowej na pomoc finansową dla Powiatu Trzebnickiego na zadanie „Zakup i montaż radarowych wyświetlaczy prędkości” nie stanowi realizacji zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, o których mowa w ustawie o zarządzaniu kryzysowym. Finansowanie ww. zadania z rezerwy na zarządzanie kryzysowe stanowi istotne naruszenie art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. z 2023 r. poz. 122), zwanej dalej „u.z.k.”.

Rezerwa celowa na realizację zadań własnych jednostki samorządu terytorialnego z zakresu zarządzania kryzysowego tworzona jest na podstawie art. 26 ust. 4 u.z.k. Z powołanego przepisu wynika, że w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu. Rezerwa ta ma charakter obligatoryjny.

Zarządzaniem kryzysowym, w rozumieniu art. 2 u.z.k., jest działalność organów administracji publicznej będąca elementem kierowania bezpieczeństwem narodowym, która polega na zapobieganiu sytuacjom kryzysowym, przygotowaniu do przejmowania nad nimi kontroli w drodze zaplanowanych działań, reagowaniu w przypadku wystąpienia sytuacji kryzysowych, usuwaniu ich skutków oraz odtwarzaniu zasobów i infrastruktury krytycznej.

Pojęcia sytuacji kryzysowej i infrastruktury krytycznej oraz jej ochrony zostały zdefiniowane w art. 3 pkt 1–3 u.z.k. Sytuacją kryzysową (pkt 1) jest sytuacja wpływająca negatywnie na poziom bezpieczeństwa ludzi, mienia w znacznych rozmiarach lub środowiska, wywołująca znaczne ograniczenia w działaniu właściwych organów administracji publicznej ze względu na nieadekwatność posiadanych sił i środków. Infrastruktura krytyczna (pkt 2) oznacza natomiast systemy oraz wchodzące w ich skład powiązane ze sobą funkcjonalnie obiekty, w tym obiekty budowlane, urządzenia, instalacje, usługi kluczowe dla bezpieczeństwa państwa i jego obywateli oraz służące zapewnieniu sprawnego funkcjonowania organów administracji publicznej, a także instytucji i przedsiębiorców. Infrastruktura krytyczna obejmuje m.in. systemy zaopatrzenia w energię, surowce energetyczne i paliwa, łączności, sieci teleinformatycznych, finansowe, zaopatrzenia w żywność, zaopatrzenia w wodę, ochrony zdrowia, transportowe i ratownicze. Przez ochronę infrastruktury krytycznej należy z kolei rozumieć (pkt 3) wszelkie działania zmierzające do zapewnienia funkcjonalności, ciągłości działań i integralności infrastruktury krytycznej w celu zapobiegania zagrożeniom, ryzykom lub słabym punktom oraz ograniczenia i neutralizacji ich skutków oraz szybkiego odtworzenia tej infrastruktury na wypadek awarii, ataków oraz innych zdarzeń zakłócających jej prawidłowe funkcjonowanie.

Zadania własne gminy z zakresu zarządzania kryzysowego, wykonywane przez wójta (burmistrza, prezydenta miasta), określone w art. 19 ust. 2 u.z.k., obejmują m.in. kierowanie monitorowaniem, planowaniem, reagowaniem i usuwaniem skutków zagrożeń na terenie gminy oraz organizację i realizację zadań z zakresu ochrony infrastruktury krytycznej.

Finansowanie wykonywania zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego planuje się w ramach budżetu jednostki samorządu terytorialnego (art. 26 ust. 1 u.z.k.), w tym tworzona jest obowiązkowa rezerwa celowa w minimalnej wysokości określonej w art. 26 ust. 4 u.z.k. Oznacza to, że ze środków tej rezerwy nie można dokonywać wydatków bez względu na okoliczności. Istota rezerwy na zarządzanie kryzysowe jest związana z koniecznością poniesienia wydatków nagłych, nieprzewidzianych, które mogą powstać w przypadku wystąpienia sytuacji kryzysowej i usuwania jej skutków, będących następstwem określonych zagrożeń, czy konieczności ochrony i odtworzenia infrastruktury krytycznej.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus