

Uchwała nr 44/2023
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 28 czerwca 2023 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Lubań nr LXXIX/409/2023 z dnia 9 maja 2023 r. w sprawie zmian uchwały budżetowej na 2023 rok

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668 i z 2023 r. poz. 803) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40 i 572), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

uchwały Rady Gminy Lubań nr LXXIX/409/2023 z dnia 9 maja 2023 r. w sprawie zmian uchwały budżetowej na 2023 rok (w wersji przedłożonej w dniu 2 czerwca 2023 r.) — wobec istotnego naruszenia art. 14 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40 i 527), zwanej dalej „u.s.g.”, w związku z przedstawieniem Izbie uchwały o treści, która nie była głosowana na sesji Rady Gminy Lubań, a tym samym nie została podjęta.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy Lubań nr LXXIX/409/2023 z dnia 9 maja 2023 r. w sprawie zmian uchwały budżetowej na 2023 rok została przesłana do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 2 czerwca 2023 roku. Uchwała została podpisana przez Przewodniczącą Rady Gminy Lubań.

W dniu 20 czerwca 2023 r. do Izby wpłynęło pismo grupy Radnych z dnia 12 czerwca 2023 r., z którego wynika, że przesłana uchwała nr LXXIX/409/2023 nie odpowiada treści uchwały przegłosowanej na sesji Rady Gminy Lubań. W dniu 20 czerwca 2023 r. Wójt Gminy Lubań wraz z pismem z dnia 20 czerwca 2023 r. znak PA.0711.39.2023.MK/1 przedłożył projekt uchwały w sprawie zmiany uchwały budżetowej wraz z wynikami głosowania nad poprawkami do przedłożonego projektu oraz wynikiem głosowania nad projektem uchwały w sprawie zmiany uchwały budżetowej.

Z przedstawionych dokumentów wynika, że do projektu zmiany uchwały budżetowej na sesji Rady Gminy w dniu 9 maja 2023 r. formalnie zgłoszono cztery poprawki. Pierwsza dotyczyła wycofania z projektu zapisu w zakresie zmniejszenia kwoty planowanych wydatków o 103.000,00 zł dla zadania „Nawojów Łużycki-droga dojazdowa do gruntów rolnych”. Poprawka została przegłosowana stosunkiem głosów 8 za, 7 przeciw. Druga poprawka dotyczyła wycofania z projektu uchwały zapisu w zakresie zmniejszenia kwoty planowanych wydatków o 50.000,00 zł w pozycji dofinansowania do źródeł ciepła. Została ona przegłosowana stosunkiem głosów 8 za, 7 przeciw. Trzecia poprawka wprowadzała zmniejszenie planu wydatków budżetu o kwotę 1.000,00 zł w dziale 921, rozdziale 92109, paragrafie 6050, na zadanie „Odwodnienie świetlicy od strony parkingu w Radogoszczy I etap”. Zmiana została przegłosowana stosunkiem głosów 14 za, 0 przeciw. Czwarta poprawka wprowadzała zmiany w planie wydatków w zakresie „zmniejszenia o 2.000,00 zł w dziale 010, rozdz. 01044, paragrafie 6050 (zadanie: Modernizacja oczyszczalni w Pisarzowicach) na rzecz realizacji następujących zapisów: Odstąpienie od realizacji zadania »Rozbudowa parkingu przy świetlicy wiejskiej w Kościelniku« — przy planowanym wydatku w wysokości 43.000,00 zł. Zwiększenie planowanych wydatków o kwotę 45.000,00 zł dla zadania »Budowa wiaty turystyczno-rekreacyjnej w Kościelniku«”. Wskazać przy tym należy, że projekt uchwały w sprawie zmian uchwały budżetowej zakładał już zmniejszenie wydatków w dziale 921, rozdziale 92109, paragrafie 6050, na zadanie „Rozbudowa parkingu przy świetlicy wiejskiej w Kościelniku” o kwotę 43.000,00 zł oraz zwiększenie planu wydatków w dziale 900, rozdziale 90095, paragrafie 6059 na zadanie „Rozbudowa wiaty turystyczno-rekreacyjnej w Kościelniku o kwotę 45.000,00 zł. W wyniku głosowania nad czwartą poprawką do projektu uchwały — 6 głosów za i 6 głosów przeciw — procedowana zmiana nie uzyskała wymaganej większości. Następnie Rada Gminy zagłosowała nad projektem uchwały w sprawie zmiany uchwały budżetowej uwzględniającego przegłosowane poprawki. Uchwała została podjęta stosunkiem głosów 8 za, 6 przeciw.

Z porównania projektu uchwały w sprawie zmian uchwały budżetowej poddanego pod głosowanie (uwzględniającego przegłosowane poprawki) z postanowieniami uchwały nr LXXIX/409/2023 (w wersji przedłożonej w dniu 2 czerwca 2023 r.) wynika m.in., że z projektu uchwały w sprawie zmiany uchwały

budżetowej wycofano zapis o zwiększeniu wydatków w dziale 900, rozdziale 90095, paragrafie 6059 na zadanie „Rozbudowa wiaty turystyczno-rekreacyjnej w Kościelniku” o kwotę 45.000,00 zł, wycofano zapis o zmniejszeniu wydatków w dziale 921, rozdziale 92109, paragrafie 6050 na zadanie „Rozbudowa parkingu przy świetlicy wiejskiej w Kościelniku” o kwotę 43.000,00 zł oraz wycofano zapis o zwiększeniu wydatków w dziale 921, rozdziale 92109, paragrafie 2480 o kwotę 150.000,00 zł. Na podstawie przedłożonej dokumentacji oraz transmisji obrad, do której odesłanie zamieszczono w BIP Urzędu, Kolegium Izby stwierdziło, że powyższe zmiany ujęte w uchwale przedłożonej do nadzoru nie zostały przegłosowane na sesji Rady Gminy Lubań w dniu 9 maja 2023 roku.

Mając na uwadze powyższe ustalenia, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, że przesłana do badania nadzorczego uchwała nie została podjęta. Zgodnie z art. 14 ust. 1 u.s.g. uchwały rady gminy zapadają zwykłą większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowego składu rady. Uchwała o treści przedstawionej Izbie nie była głosowana, w związku z czym dokument nazwany uchwałą nr LXXIX/409/2023 nie może funkcjonować w obrocie prawnym.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w uzasadnieniu wyroku z dnia 1 czerwca 2021 r. potwierdził, że „Nadana uchwale forma pisemna, która podlega podpisaniu przez przewodniczącego rady, powinna być dokumentem odzwierciedlającym treść uchwały, jednak jeżeli ta zgodność z określonych powodów nie zachodzi, albowiem stwierdzić należy merytoryczną różnicę pomiędzy rzeczywistą treścią uchwały, która została przyjęta w głosowaniu, a uchwałą podpisaną, brak jest podstaw, by za uchwałę w znaczeniu prawnym podjętą przez organ uchwałodawczy gminy traktować tę ostatnią. Podstawowe znaczenie ma wynik głosowania i jego nieuwzględnienie przez przewodniczącego rady uniemożliwia nadanie podpisanej przez niego uchwale cechy uchwały w znaczeniu określonym w art. 14 u.s.g.” (sygn. akt VII SA/Wa 216/21).

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Lubań przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus