

Uchwała nr 42/2023
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 21 czerwca 2023 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Miejskiej w Żarowie nr LIV/432/2023 z dnia 25 maja 2023 r. w sprawie przekazania środków finansowych na Fundusz Wsparcia Policji

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668 i z 2023 r. poz. 803) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40 i 572), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

uchwały Rady Miejskiej w Żarowie nr LIV/432/2023 z dnia 25 maja 2023 r. w sprawie przekazania środków finansowych na Fundusz Wsparcia Policji — wobec braku podstawy prawnej do jej podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miejskiej w Żarowie nr LIV/432/2023 z dnia 25 maja 2023 r. w sprawie przekazania środków finansowych na Fundusz Wsparcia Policji wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 29 maja 2023 roku.

Badaną uchwałą Rada Miejska postanowiła o przekazaniu środków finansowych na Fundusz Wsparcia Policji w wysokości 2 000,00 złotych z przeznaczeniem na nagrody za osiągnięcia w służbie dla Policjantów Komisarjatu Policji w Żarowie. Środki finansowe zostaną przekazane z budżetu Gminy Żarów w 2023 r. z działu 754, rozdziału 75405, § 2300. Warunki przekazania środków finansowych określi porozumienie zawarte pomiędzy Gminą Żarów a Komendą Powiatową Policji w Świdnicy.

Jako podstawę prawną podjęcia badanej uchwały wskazano art. 7 ust. 1 pkt 14 i art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40 i 572) oraz art. 13 ust. 3 i 4a pkt 2 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz.U. z 2023 r. poz. 171, z późn. zm.).

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, że ani wskazane w podstawie prawnej badanej uchwały przepisy, ani żaden inny przepis ustawy o samorządzie gminnym i ustawy o Policji nie zawiera podstawy prawnej dla organu stanowiącego do podejmowania uchwały w sprawie przekazania środków finansowych dla Policji.

Podstawę do przekazania środków na Fundusz Wsparcia Policji stanowią określone przez organ stanowiący w budżecie jednostki samorządu terytorialnego wydatki, zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 513, 1571 i 2045), tj. w § 2300 „Wpłaty od jednostek na państwowy fundusz celowy”, bez podejmowania odrębnej uchwały. Wydatki określone w budżecie gminy przez organ stanowiący na wpłatę na Fundusz Wsparcia Policji dają organowi wykonawczemu, który reprezentuje gminę na zewnątrz i wykonuje budżet, na podstawie przepisów art. 30 pkt 4 i art. 31 ustawy o samorządzie gminnym, podstawę do zawarcia porozumienia w sprawie przekazania środków finansowych na Fundusz Wsparcia Policji, na cele wymienione w art. 13 ustawy o Policji. Zgodnie z art. 13 ust. 3 ustawy o Policji jednostki samorządu terytorialnego mogą uczestniczyć w pokrywaniu wydatków inwestycyjnych, modernizacyjnych lub remontowych oraz kosztów utrzymania i funkcjonowania jednostek organizacyjnych Policji, a także zakupu niezbędnych dla ich potrzeb towarów i usług. Rada gminy, w myśl art. 13 ust. 4a ustawy o Policji, może także przekazać, na warunkach określonych w porozumieniu zawartym między organem wykonawczym gminy a właściwym komendantem powiatowym (miejskim) Policji, środki finansowe stanowiące dochody własne gminy, dla Policji z przeznaczeniem na: rekompensatę pieniężną za czas służby przekraczający normę określoną w art. 33 ust. 2 tej ustawy, nagrodę za osiągnięcia w służbie.

Zgodnie z ugruntowaną linią orzeczniczą sądów administracyjnych, do istotnych naruszeń skutkujących nieważnością uchwały zalicza się naruszenie przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego przez wadliwą ich wykładnię, a także

przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (tak: wyrok NSA z dnia 17 lutego 2016 r. sygn. akt II FSK 3595/13, wyrok WSA w Olsztynie z dnia 20 października 2015 r. sygn. akt I SA/OI 384/15, wyrok NSA z dnia 11 lutego 1998 r. sygn. akt II SA/Wr 1459/97).

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Żarowie przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus