

Uchwała nr 17/2023
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 27 lutego 2023 r.

w sprawie stwierdzenia niezgodności z prawem części zarządzenia Wójta Gminy Legnickie Pole nr 0050.78.2022 z dnia 30 listopada 2022 r. w sprawie zmian w budżecie gminy

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668), art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40) oraz art. 158 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. — Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2022 r. poz. 2000, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza niezgodność z prawem

części zarządzenia Wójta Gminy Legnickie Pole nr 0050.78.2022 z dnia 30 listopada 2022 r. w sprawie zmian w budżecie gminy, w zakresie zmian polegających na zwiększeniu planu wydatków w dziale 757 „Obsługa długu publicznego”, rozdziale 75702 „Obsługa papierów wartościowych, kredytów i pożyczek oraz innych zobowiązań jednostek samorządu terytorialnego zaliczanych do tytułu dłużnego — kredyty i pożyczki”, paragrafie 8110 „Odsetki od samorządowych papierów wartościowych lub zaciągniętych przez jednostkę samorządu terytorialnego kredytów i pożyczek” o kwotę 5.000 zł ze środków pochodzących z dotacji w dziale 010 „Rolnictwo i łowiectwo”, rozdziale 01008 „Melioracje wodne”, paragrafie 2330 „Dotacja celowa otrzymana od samorządu województwa na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego” — z powodu istotnego naruszenia art. 257 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Zarządzenie Wójta Gminy Legnickie Pole nr 0050.78.2022 z dnia 30 listopada 2022 r. w sprawie zmian w budżecie gminy wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 3 lutego 2023 roku.

Przedmiotowym zarządzeniem dokonano zmian w planie dochodów Gminy polegających między innymi na zwiększeniu planu dochodów w dziale 010 „Rolnictwo i łowiectwo”, rozdziale 01008 „Melioracje wodne”, paragrafie 2330 „Dotacja celowa otrzymana od samorządu województwa na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego” o kwotę 14.050 zł oraz zwiększeniu planu wydatków w dziale 010 „Rolnictwo i łowiectwo”, rozdziale 01008 „Melioracje wodne”, paragrafie 4300 „Zakup usług pozostałych” o kwotę 9.050 zł i w dziale 757 „Obsługa długu publicznego”, rozdziale 75702 „Obsługa papierów wartościowych, kredytów i pożyczek oraz innych zobowiązań jednostek samorządu terytorialnego zaliczanych do tytułu dłużnego — kredyty i pożyczki”, paragrafie 8110 „Odsetki od samorządowych papierów wartościowych lub zaciągniętych przez jednostkę samorządu terytorialnego kredytów i pożyczek” o kwotę 5.000 zł.

Z wyjaśnień Wójta Gminy Legnickie Pole (pismo znak SK.3020.11.2023 z dnia 14 lutego 2023 r.) wynika, że uzyskaną dotację w rozdziale 01008, paragrafie 2330 w kwocie 14.050 zł przeznaczono na wydatki w rozdziale 01008, paragrafie 4300 w kwocie 9.050 zł oraz rozdziale 75702, paragrafie 8110 w kwocie 5.000 zł, jak również że otrzymana dotacja dotyczyła refundacji poniesionych wydatków w roku 2022.

Badając przedmiotowe zarządzenie, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, co następuje:

Zakres uprawnień do dokonywania zmian w budżecie przez organ wykonawczy został ustalony w art. 257 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”. Zgodnie z tym przepisem w toku wykonywania budżetu zarząd może dokonywać zmian w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego polegających na zmianach planu:

- 1) dochodów i wydatków związanych ze zmianą kwot lub uzyskaniem dotacji przekazywanych z budżetu państwa, z budżetów innych jednostek samorządu terytorialnego oraz innych jednostek sektora finansów publicznych,

- 2) dochodów jednostki samorządu terytorialnego, wynikających ze zmian kwot subwencji w wyniku podziału rezerw subwencji ogólnej,
- 3) wydatków jednostki samorządu terytorialnego w ramach działu w zakresie wydatków bieżących, z wyjątkiem zmian planu wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej,
- 4) dochodów i wydatków jednostki samorządu terytorialnego związanych ze zwrotem dotacji otrzymanych z budżetu państwa lub innych jednostek samorządu terytorialnego.

Ustawowe uprawnienia organu wykonawczego do dokonywania zmian w planie wydatków mogą być dodatkowo rozszerzone przez organ stanowiący na podstawie art. 258 ust. 1 pkt 1 u.f.p. Upoważnienie takie może jednak dotyczyć jedynie innych zmian w planie wydatków niż określone w art. 257 u.f.p., z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami.

Zmiany dokonane przedmiotowym zarządzeniem w sposób istotny naruszają art. 257 pkt 1 u.f.p., z którego wynika, że w związku z uzyskaniem dotacji przekazanych między innymi z budżetów innych jednostek samorządu terytorialnego wójt gminy może wprowadzać zmiany polegające na jednoczesnej zmianie planu dochodów i wydatków — w zakresie dotyczącym uzyskanych (zmienionych) kwot dotacji. Wyklucza to możliwość zwiększania planu wydatków na obsługę długu środkami pochodzącymi z uzyskanych dotacji.

Wobec utraty przez uchwałę budżetową mocy obowiązującej z dniem 31 grudnia 2022 r., w związku z wyrażoną w art. 211 ust. 1 i 3 u.f.p. zasadą roczności budżetu, stwierdzenie nieważności badanego zarządzenia jest bezprzedmiotowe, gdyż wywołało ono już nieodwracalne skutki prawne i finansowe. W tej sytuacji, stosując — na podstawie odesłania zawartego w art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym — odpowiednio art. 158 § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego, należy stwierdzić wydanie go z naruszeniem prawa.

Niezależnie od powyższego, Kolegium Izby wskazuje, że przedmiotowe zarządzenie Wójta Gminy Legnickie Pole nr 0050.78.2022 z dnia 30 listopada 2022 r. przekazano Izbie po upływie 65 dni od dnia jego wydania, co stanowi istotne naruszenie siedmiodniowego terminu na przekazanie, ustalonego w art. 90 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Wójtowi Gminy Legnickie Pole przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus