

Uchwała nr 12/2023
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 3 lutego 2023 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Zgromadzenia Związku Gmin Zagłębia Miedziowego nr XXIX/143/23 z dnia 9 stycznia 2023 r. w sprawie dokonania wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia stawki tej opłaty oraz ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

§ 4 ust. 1 pkt 11 i ust. 2 pkt 11 uchwały Zgromadzenia Związku Gmin Zagłębia Miedziowego nr XXIX/143/23 z dnia 9 stycznia 2023 r. w sprawie dokonania wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia stawki tej opłaty oraz ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności — z powodu istotnego naruszenia art. 6k ust. 2a pkt 5 w związku z art. 6j ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2022 r. poz. 2519, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Uchwała Zgromadzenia Związku Gmin Zagłębia Miedziowego nr XXIX/143/23 z dnia 9 stycznia 2023 r. w sprawie dokonania wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia stawki tej opłaty oraz ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 10 stycznia 2023 roku.

Przedmiotową uchwałą Zgromadzenie Związku Gmin Zagłębia Miedziowego — na podstawie przepisów art. 6j ust. 3 i 4 oraz art. 6k ust. 1 pkt 1 i 2, 2a, 3 i 4a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2022 r. poz. 2519, z późn. zm.), zwanej dalej „u.c.p.g.” — ustaliło m.in. stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne — w tym stawkę za prasokontener o pojemności 10 m³.

W badanej uchwale zawarto następujące regulacje:

„§ 4. 1. Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, w wysokości:

[...]

11) za prasokontener o pojemności 10 m³ — w wysokości 2.589,30 zł.

2. Ustala się podwyższoną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, w wysokości:

[...]

11) za prasokontener o pojemności 10 m³ — w wysokości 5.178,60 zł”.

Badając uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu zważyło, co następuje:

Z art. 6j ust. 3 u.c.p.g. wynika, że w przypadku nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn zadeklarowanej liczby pojemników lub worków, przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości, oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6k ust. 1 pkt 2 u.c.p.g. Przepis ten stanowi upoważnienie do ustalenia, w drodze uchwały, stawki opłaty za pojemnik lub worek o określonej pojemności, przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości. Wykonując delegację ustawową Zgromadzenie Związku winno zatem określić stawkę opłaty za pojemnik lub za worek

o określonej pojemności w wysokości mieszczącej się w granicach stawek ustawowych, przy uwzględnieniu jedyne go kryterium, jakim jest pojemność.

W myśl art. 6k ust. 2a pkt 5 u.c.p.g. maksymalna stawka opłaty za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny za miesiąc nie może przekraczać — w przypadku metody, o której mowa w art. 6j ust. 3 u.c.p.g. — 1,3% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za pojemniki lub worki o pojemności 120 l przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości; za pojemniki lub worki o mniejszej lub większej pojemności stawki opłat ustala się w wysokości proporcjonalnej do ich pojemności.

Zgodnie z obwieszczeniem Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 30 marca 2022 r. w sprawie przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem w 2021 r. (M.P. poz. 377), ogłoszone go na podstawie art. 6k ust. 5 u.c.p.g., przeciętny miesięczny dochód rozporządzalny na 1 osobę ogółem w 2021 r. wyniósł 2.061,93 zł.

W związku z powyższym maksymalna miesięczna stawka opłaty za pojemnik (w tym prasokontener) o pojemności 10 m³ wynosi 2.233,75 zł. Określona w § 4 ust. 1 pkt 11 badanej uchwały stawka opłaty za prasokontener o pojemności 10 m³ w wysokości 2.589,30 zł przekracza maksymalną stawkę opłaty wynikającą z art. 6k ust. 2a pkt 5 u.c.p.g. Stawka opłaty podwyższonej za prasokontener o pojemności 10 m³ w wysokości 5.178,60 zł (§ 4 ust. 2 pkt 11 uchwały) — która stosownie do art. 6k ust. 3 u.c.p.g. nie może być niższa niż dwukrotna wysokość oraz nie może być wyższa niż czterokrotna wysokość stawki ustalonej na podstawie art. 6k ust. 1 pkt 2 u.c.p.g. — została wyliczona na podstawie zawyżonej miesięcznej stawki opłaty.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Zgromadzeniu Związku Gmin Zagłębia Miedziowego przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus