

Uchwała nr 10/2023
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 3 lutego 2023 r.

w sprawie stwierdzenia niezgodności z prawem części zarządzenia Burmistrza Złotego Stoku nr 792/2022 z dnia 30 grudnia 2022 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Złoty Stok na 2022 rok

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668), art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40) oraz art. 158 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. — Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2022 r. poz. 2000, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza niezgodność z prawem

części zarządzenia Burmistrza Złotego Stoku nr 792/2022 z dnia 30 grudnia 2022 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Złoty Stok na 2022 rok w zakresie zmian polegających na zmniejszeniu planu wydatków w dziale 921 „Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego”, rozdziale 92109 „Domy i ośrodki kultury, świetlice i kluby”, § 4170 „Wynagrodzenia bezosobowe” o kwotę 1.283,16 zł i zwiększeniu o tę kwotę planu wydatków w dziale 750 „Administracja publiczna”, rozdziale 75023 „Urzędy gmin (miast i miast na prawach powiatu)”, § 4300 „Zakup usług pozostałych” — z powodu istotnego naruszenia art. 257 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Zarządzenie Burmistrza Złotego Stoku nr 792/2022 z dnia 30 grudnia 2022 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Złoty Stok na 2022 rok wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 11 stycznia 2023 roku.

Przedmiotowym zarządzeniem dokonano zmian w planie wydatków Gminy polegających na zmniejszeniu planu wydatków w dziale 921 „Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego”, rozdziale 92109 „Domy i ośrodki kultury, świetlice i kluby”, § 4170 „Wynagrodzenia bezosobowe” o kwotę 1.283,16 zł i zwiększeniu o tę kwotę planu wydatków w dziale 750 „Administracja publiczna”, rozdziale 75023 „Urzędy gmin (miast i miast na prawach powiatu)”, § 4300 „Zakup usług pozostałych”. Z uzasadnienia do badanego zarządzenia wynika, że zmianę wprowadzono w planie finansowym Urzędu Miejskiego w Złotym Stoku celem urealnienia planów oraz zabezpieczenia działalności bieżącej.

Badając przedmiotowe zarządzenie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, co następuje:

Zakres uprawnień do dokonywania zmian w budżecie przez organ wykonawczy został ustalony w art. 257 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”. Zgodnie z tym przepisem w toku wykonywania budżetu zarząd może dokonywać zmian w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego polegających na zmianach planu:

- 1) dochodów i wydatków związanych ze zmianą kwot lub uzyskaniem dotacji przekazywanych z budżetu państwa, z budżetów innych jednostek samorządu terytorialnego oraz innych jednostek sektora finansów publicznych,
- 2) dochodów jednostki samorządu terytorialnego, wynikających ze zmian kwot subwencji w wyniku podziału rezerw subwencji ogólnej,
- 3) wydatków jednostki samorządu terytorialnego w ramach działu w zakresie wydatków bieżących, z wyjątkiem zmian planu wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej,
- 4) dochodów i wydatków jednostki samorządu terytorialnego związanych ze zwrotem dotacji otrzymanych z budżetu państwa lub innych jednostek samorządu terytorialnego.

Ustawowe uprawnienia organu wykonawczego do dokonywania zmian w planie wydatków mogą być dodatkowo rozszerzone przez organ stanowiący na podstawie art. 258 ust. 1 pkt 1 u.f.p. Upoważnienie takie

może jednak dotyczyć jedynie innych zmian w planie wydatków niż określone w art. 257 u.f.p., z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami.

W ocenie Kolegium omawiane zmiany w budżecie polegające na przeniesieniu wydatków między działami klasyfikacji budżetowej wykraczają poza kompetencje organu wykonawczego wynikające z art. 257 pkt 3 u.f.p., jak również nie mieszczą się w zakresie upoważnień, których organ stanowiący może udzielić organowi wykonawczemu na podstawie art. 258 ust. 1 pkt 1 u.f.p.

Podkreślić należy, że przepisy ustawy o samorządzie gminnym oraz ustawy o finansach publicznych wyraźnie rozgraniczają zakres kompetencji przyznanych poszczególnym organom gminy, tj. radzie oraz wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi miasta). Organy te są obowiązane przestrzegać w poszczególnych sprawach swoich kompetencji, a wydanie aktu wykraczającego poza uprawnienia ustawowe jest sprzeczne z prawem.

Wobec utraty przez uchwałę budżetową mocy obowiązującej z dniem 31 grudnia 2022 r., w związku z wyrażoną w art. 211 ust. 1 i 3 u.f.p. zasadą roczności budżetu, stwierdzenie nieważności badanego zarządzenia jest bezprzedmiotowe, gdyż wywołało ono już nieodwracalne skutki prawne i finansowe. W tej sytuacji, stosując — na podstawie odesłania zawartego w art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym — odpowiednio art. 158 § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego, należy stwierdzić wydanie go z naruszeniem prawa.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Burmistrzowi Złotego Stoku przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus