

Uchwała nr 4/2023
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 20 stycznia 2023 r.

w sprawie stwierdzenia niezgodności z prawem części uchwały Zarządu Powiatu Trzebnickiego nr 180/2022 z dnia 21 grudnia 2022 r. w sprawie zmiany budżetu Powiatu Trzebnickiego na 2022 rok

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668), art. 79 ust. 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2022 r. poz. 1526) oraz art. 158 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. — Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2022 r. poz. 2000 i 2185), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza niezgodność z prawem

części uchwały Zarządu Powiatu Trzebnickiego nr 180/2022 z dnia 21 grudnia 2022 r. w sprawie zmiany budżetu Powiatu Trzebnickiego na 2022 rok w zakresie zmian w planie dochodów w dziale 801 „Oświata i wychowanie”, polegających na zmniejszeniu planu dochodów w rozdziale 80195 „Pozostała działalność”, § 0960 „Wpływy z otrzymanych spadków, zapisów i darowizn w postaci pieniężnej” o kwotę 1.250 zł oraz zwiększeniu planu dochodów o tę samą kwotę w rozdziale 80120 „Licea ogólnokształcące”, § 0960 „Wpływy z otrzymanych spadków, zapisów i darowizn w postaci pieniężnej” — wobec istotnego naruszenia art. 257 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Uchwała Zarządu Powiatu Trzebnickiego nr 180/2022 z dnia 21 grudnia 2022 r. w sprawie zmiany budżetu Powiatu Trzebnickiego na 2022 rok wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 29 grudnia 2022 roku.

Badaną uchwałą Zarząd Powiatu Trzebnickiego dokonał m.in. zmian w planie dochodów w dziale 801 „Oświata i wychowanie”, polegających na zmniejszeniu planu dochodów w rozdziale 80195 „Pozostała działalność”, § 096 „Wpływy z otrzymanych spadków, zapisów i darowizn w postaci pieniężnej” o kwotę 1.250 zł oraz zwiększeniu planu dochodów o tę samą kwotę w rozdziale 80120 „Licea ogólnokształcące”, § 0960 „Wpływy z otrzymanych spadków, zapisów i darowizn w postaci pieniężnej”.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Izby stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem art. 257 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”.

Jak stanowi art. 257 u.f.p., w toku wykonywania budżetu zarząd może dokonywać zmian w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego polegających na zmianach planu:

- 1) dochodów i wydatków związanych ze zmianą kwot lub uzyskaniem dotacji przekazywanych z budżetu państwa, z budżetów innych jednostek samorządu terytorialnego oraz innych jednostek sektora finansów publicznych,
- 2) dochodów jednostki samorządu terytorialnego, wynikających ze zmian kwot subwencji w wyniku podziału rezerw subwencji ogólnej,
- 3) wydatków jednostki samorządu terytorialnego w ramach działu w zakresie wydatków bieżących, z wyjątkiem zmian planu wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej,
- 4) dochodów i wydatków jednostki samorządu terytorialnego związanych ze zwrotem dotacji otrzymanych z budżetu państwa lub innych jednostek samorządu terytorialnego.

W oparciu o powołany przepis stwierdzić należy, że z mocy ustawy organ wykonawczy może dokonywać zmian w planie dochodów jedynie w przypadkach określonych w art. 257 pkt 1, 2 i 4 u.f.p. — czyli w odniesieniu do dotacji i subwencji. Tym samym Zarząd, dokonując zmian w planie dochodów w wyżej wskazanym zakresie, w sposób istotny naruszył art. 257 u.f.p.

Wobec utraty przez uchwałę budżetową mocy obowiązującej z dniem 31 grudnia 2022 r., w związku z wyrażoną w art. 211 ust. 1 i 3 u.f.p. zasadą roczności budżetu, stwierdzenie nieważności badanej uchwały jest bezprzedmiotowe, gdyż wywołała ona już nieodwracalne skutki prawne i finansowe. W tej sytuacji, stosując — na podstawie odesłania zawartego w art. 79 ust. 5 ustawy o samorządzie powiatowym — odpowiednio art. 158 § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego, należy stwierdzić podjęcie jej z naruszeniem prawa.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Zarządowi Powiatu Trzebnickiego przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Zastępca Przewodniczącego Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Marek Głód