

Uchwała nr 60/2022
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 3 sierpnia 2022 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Miejskiej Złotoryi
nr 0007.XLIII.388.2022 z dnia 30 czerwca 2022 r. w sprawie udzielenia pomocy
rzeczowej Państwowemu Gospodarstwu Wodnemu Wody Polskie

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137 i z 2021 r. poz. 1927) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2022 r. poz. 559, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

uchwały Rady Miejskiej Złotoryi nr 0007.XLIII.388.2022 z dnia 30 czerwca 2022 r. w sprawie udzielenia pomocy rzeczowej Państwowemu Gospodarstwu Wodnemu Wody Polskie — wobec braku podstawy prawnej do jej podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miejskiej Złotoryi nr 0007.XLIII.388.2022 z dnia 30 czerwca 2022 r. w sprawie udzielenia pomocy rzeczowej Państwowemu Gospodarstwu Wodnemu Wody Polskie wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 6 lipca 2022 roku.

W § 1 i 2 badanej uchwały zawarto następujące regulacje:

„§ 1. Udziela się z budżetu Gminy Miejskiej Złotoryja, w roku 2022, pomocy rzeczowej Państwowemu Gospodarstwu Wodnemu Wody Polskie w postaci sfinansowania 100% kosztów poniesionych na opracowanie dokumentacji projektowej dla zadania pn. „Remont jazu (stopnia wodnego) na rzece Kaczawie w km 53+973 w m. Złotoryja”, jednak nie więcej niż 110.000,00 zł brutto (słownie: sto dziesięć tysięcy złotych brutto).

§ 2. W celu realizacji zadania wymienionego w § 1 zostanie zawarte stosowne porozumienie pomiędzy Państwowym Gospodarstwem Wodnym Wody Polskie, a Gminą Miejską Złotoryja”.

Badając zgodność z prawem przedmiotowej uchwały, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu zważyło, co następuje:

Z art. 10 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2022 r. poz. 559, z późn. zm.), zwanej dalej „u.s.g.”, wynika, że gminy, związki międzygminne oraz stowarzyszenia jednostek samorządu terytorialnego mogą sobie wzajemnie bądź innym jednostkom samorządu terytorialnego udzielać pomocy, w tym pomocy finansowej. Mogą również udzielać pomocy, w tym pomocy finansowej, społecznościom lokalnym i regionalnym innym państw, a podstawą udzielania tej pomocy jest uchwała organu stanowiącego gminy, związku międzygminnego lub właściwego organu statutowego stowarzyszenia jednostek samorządu terytorialnego.

Podstawą poniesienia wydatków na wskazane w badanej uchwale zadanie są środki zaplanowane na ten cel przez organ stanowiący w budżecie gminy. Z art. 216 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, wynika, iż wydatki budżetu jednostki samorządu terytorialnego są przeznaczone na realizację zadań określonych w odrębnych przepisach, w tym na pomoc rzeczową lub finansową dla innych jednostek samorządu terytorialnego, określoną odrębną uchwałą przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego. Zgodnie z art. 220 ust. 1 u.f.p. z budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być udzielona innym jednostkom samorządu terytorialnego pomoc finansowa w formie dotacji celowej lub pomoc rzeczowa.

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie, zgodnie z art. 239 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz.U. z 2021 r. poz. 2233, z późn. zm.), jest państwową osobą prawną w rozumieniu art. 9 pkt 14 u.f.p. W myśl art. 238 ust. 1 ustawy Prawo wodne jednostki samorządu terytorialnego mogą ponosić koszty inwestycji prowadzonych na wodach stanowiących własność Skarbu Państwa, koszty inwestycji w zakresie urządzeń wodnych oraz koszty utrzymania tych wód lub urządzeń wodnych.

Żaden z powołanych przepisów ustawy o samorządzie gminnym oraz ustawy o finansach publicznych, jak również wskazany w podstawie prawnej badanej uchwały art. 18 ust. 2 pkt 11 w związku z art. 8 ust. 2 u.s.g., nie zawiera uregulowania stanowiącego podstawę dla rady gminy (miejskiej) do podjęcia uchwały o udzieleniu pomocy rzeczowej państwowej osobie prawnej. Kolegium Izby zauważa jednocześnie, że przywołane w podstawie prawnej badanej uchwały przepisy ustawy o samorządzie gminnym określają kompetencję rady gminy do podejmowania uchwał w sprawie przyjęcia zadań z zakresu administracji rządowej.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej Złotoryi przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus