

Uchwała nr 55/2022
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 3 sierpnia 2022 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miejskiej w Bogatyni
nr LXXXVII/551/22 z dnia 5 lipca 2022 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty
za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty
i ustalenia stawki tej opłaty

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137 i z 2021 r. poz. 1927) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2022 r. poz. 559, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

§ 2 ust. 2 pkt 1 i 2 i ust. 3 oraz § 3 ust. 1 pkt 1 i 2 i ust. 2 uchwały Rady Miejskiej w Bogatyni nr LXXXVII/551/22 z dnia 5 lipca 2022 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty i ustalenia stawki tej opłaty — z powodu istotnego naruszenia art. 6k ust. 1 pkt 2 w związku z art. 6j ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2022 r. poz. 1297).

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miejskiej w w Bogatyni nr LXXXVII/551/22 z dnia 5 lipca 2022 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty i ustalenia stawki tej opłaty wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 11 lipca 2022 roku.

Przedmiotową uchwałą Rada Miejska w Bogatyni — na podstawie przepisów art. 6k ust. 1 i 2 oraz 3 i 4a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2022 r. poz. 1297), zwanej dalej „u.c.p.g.” — ustaliła m.in. stawki opłaty za pojemnik i worek o pojemnościach 60 litrów i 120 litrów, przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych powstałych na nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne.

W § 2 ust. 2 pkt 1 i 2 ustalono: „Ustala się stawkę opłaty za pojemnik przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, w wysokości:

- 1) za pojemnik o pojemności 60 litrów — 3,17 zł;
- 2) za pojemnik o pojemności 120 litrów — 6,34 zł”.

W § 2 ust. 3 ustalono: „Ustala się stawkę opłaty za worek przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, w wysokości:

- 1) za worek o pojemności 60 litrów — 9,09 zł;
- 2) za worek o pojemności 120 litrów — 18,19 zł”.

W § 3 ust. 1 pkt 1 i 2 ustalono: „Ustala się stawkę opłaty podwyższonej za pojemnik przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych, jeżeli właściciel nieruchomości, o której mowa w § 2 ust. 1 nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny w wysokości stanowiącej czterokrotność stawki, o której mowa w § 2 ust. 2, w wysokości:

- 1) za pojemnik o pojemności 60 litrów — 12,68 zł;
- 2) za pojemnik o pojemności 120 litrów — 25,36 zł”.

W § 3 ust. 2 ustalono: „Ustala się stawkę opłaty podwyższonej za worek przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych, jeżeli właściciel nieruchomości, o której mowa w § 2 ust. 1 nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny w wysokości stanowiącej czterokrotność stawki, o której mowa w § 2 ust. 3, w wysokości:

- 1) za worek o pojemności 60 litrów — 36,36 zł;
- 2) za worek o pojemności 120 litrów — 72,76 zł”.

Z powyższego wynika, że w uchwale zastosowano różnicowanie stawek opłaty za pojemnik i worek o pojemności 60 litrów i 120 litrów, uzależniając ich wysokość od tego, czy odpady komunalne będą zbierane w pojemniku czy w worku, zarówno w przypadku odpadów zbieranych w sposób selektywny (§ 2 ust. 2 pkt 1 i 2 oraz § 2 ust. 3), jak i w sytuacji gdy właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny (§ 3 ust. 1 pkt 1 i 2 oraz § 3 ust. 2).

Badając powyższą uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, co następuje:

Z art. 6j ust. 3 u.c.p.g. wynika, że w przypadku nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn zadeklarowanej liczby pojemników lub worków, przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości, oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6k ust. 1 pkt 2 ustawy. Przepis ten upoważnia radę gminy do ustalenia, w drodze uchwały, stawki opłaty za pojemnik lub worek o określonej pojemności, przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości. Wykonując delegację ustawową rada gminy winna zatem określić stawkę opłaty za pojemnik lub za worek o określonej pojemności w wysokości mieszczącej się w granicach stawek ustawowych, przy uwzględnieniu jedyne go kryterium, jakim jest pojemność. Przepisy ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie dają radzie gminy uprawnienia do różnicowania ustalanych stawek w zależności od typu zbiornika, w którym gromadzone są odpady. Określając stawki opłaty za pojemnik na odpady komunalne o pojemności 60 litrów i 120 litrów inne niż stawki opłaty za worek na odpady komunalne o tej samej pojemności, Rada Miejska w Bogatyni w sposób istotny naruszyła zakres ustawowego upoważnienia zawartego w art. 6k ust. 1 pkt 2 w związku z art. 6j ust. 3 u.c.p.g.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Bogatyni przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus