

Uchwała nr 51/2022
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 20 lipca 2022 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miejskiej w Pieńsku nr XXXVIII/308/2022 z dnia 23 czerwca 2022 r. w sprawie zmiany uchwały nr XXXI/248/2021 Rady Miejskiej w Pieńsku z dnia 30 listopada 2021 r. w sprawie metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawki opłaty na terenie gminy Pieńsk

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137 i z 2021 r. poz. 1927) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2022 r. poz. 559, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

§ 1 ust. 4 i 5 uchwały Rady Miejskiej w Pieńsku nr XXXVIII/308/2022 z dnia 23 czerwca 2022 r. w sprawie zmiany uchwały nr XXXI/248/2021 Rady Miejskiej w Pieńsku z dnia 30 listopada 2021 r. w sprawie metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawki opłaty na terenie gminy Pieńsk — z powodu istotnego naruszenia art. 6k ust. 1 pkt 2 w związku z art. 6j ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2022 r. poz. 1297).

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miejskiej w Pieńsku nr XXXVIII/308/2022 z dnia 23 czerwca 2022 r. w sprawie zmiany uchwały nr XXXI/248/2021 Rady Miejskiej w Pieńsku z dnia 30 listopada 2021 r. w sprawie metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawki opłaty na terenie gminy Pieńsk wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 4 lipca 2022 roku.

Przedmiotową uchwałą Rada Miejska w Pieńsku — na podstawie przepisów art. 6j ust. 3 i art. 6k ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2022 r. poz. 1297), zwanej dalej „u.c.p.g.” — ustaliła m.in. stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za pojemnik lub worek o określonej pojemności, przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych powstałych na nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne.

W § 1 ust. 4 ustalono: „Ustala się miesięczną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za pojemnik lub worek w zależności od ich pojemności:

- 1) worek o pojemności 60 litrów — w wysokości: 9,00 zł;
- 2) worek o pojemności 110 litrów — w wysokości: 16,60 zł;
- 3) worek o pojemności 120 litrów — w wysokości: 18,10 zł;
- 4) pojemnik o pojemności 10 litrów — w wysokości: 0,50 zł;
- 5) pojemnik o pojemności 60 litrów — w wysokości: 2,50 zł;
- 6) pojemnik o pojemności 110 litrów — w wysokości: 4,50 zł;
- 7) pojemnik o pojemności 120 litrów — w wysokości: 5,00 zł;
- 8) pojemnik o pojemności 240 litrów — w wysokości: 10,00 zł;
- 9) pojemnik o pojemności 1100 litrów — w wysokości: 46,00 zł”.

W § 1 ust. 5 ustalono: „W przypadku, gdy właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, ustala się podwyższoną miesięczną stawkę opłaty za pojemnik lub worek na odpady komunalne w wysokości:

- 1) worek o pojemności 60 litrów — w wysokości: 18,00 zł;
- 2) worek o pojemności 110 litrów — w wysokości: 33,20 zł;

- 3) worek o pojemności 120 litrów — w wysokości: 36,20 zł;
- 4) pojemnik o pojemności 10 litrów — w wysokości: 1,00 zł;
- 5) pojemnik o pojemności 60 litrów — w wysokości: 5,00 zł;
- 6) pojemnik o pojemności 110 litrów — w wysokości: 9,00 zł;
- 7) pojemnik o pojemności 120 litrów — w wysokości: 10,00 zł;
- 8) pojemnik o pojemności 240 litrów — w wysokości: 20,00 zł;
- 9) pojemnik o pojemności 1100 litrów — w wysokości: 92,00 zł”.

Z powyższego wynika, że w uchwale zastosowano różnicowanie stawek opłaty za pojemnik lub worek o określonej pojemności, uzależniając ich wysokość od tego, czy odpady komunalne będą zbierane w pojemniku czy w worku, zarówno w przypadku odpadów zbieranych i odbieranych w sposób selektywny (§ 1 ust. 4), jak i w sytuacji gdy właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny (§ 1 ust. 5).

Badając powyższą uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, co następuje:

Z art. 6j ust. 3 u.c.p.g. wynika, że w przypadku nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn zadeklarowanej liczby pojemników lub worków, przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości, oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6k ust. 1 pkt 2 ustawy. Przepis ten upoważnia radę gminy do ustalenia, w drodze uchwały, stawki opłaty za pojemnik lub worek o określonej pojemności, przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości. Wykonując delegację ustawową rada gminy winna zatem określić stawkę opłaty za pojemnik lub za worek o określonej pojemności w wysokości mieszczącej się w granicach stawek ustawowych, przy uwzględnieniu jedyne kryterium, jakim jest pojemność. Przepisy ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie dają radzie gminy uprawnienia do różnicowania ustalanych stawek w zależności od typu zbiornika, w którym gromadzone są odpady. Określając stawki opłaty za pojemnik na odpady komunalne o pojemności 60 l, 110 l i 120 l inne niż stawki opłaty za worek na odpady komunalne o tej samej pojemności, Rada Miejska w Pieńsku w sposób istotny naruszyła zakres ustawowego upoważnienia zawartego w art. 6k ust. 1 pkt 2 w związku z art. 6j ust. 3 u.c.p.g.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Pieńsku przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus