

**Uchwała nr 43/2022**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 8 czerwca 2022 r.**

**w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Miejskiej Gminy Lubomierz nr XLIX/278/22 z dnia 28 kwietnia 2022 r. w sprawie zmiany uchwały nr XIV/95/19 Rady Miejskiej Gminy Lubomierz z dnia 26 listopada 2019 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137 i z 2021 r. poz. 1927) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2022 r. poz. 559, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

**stwierdza nieważność**

uchwały Rady Miejskiej Gminy Lubomierz nr XLIX/278/22 z dnia 28 kwietnia 2022 r. w sprawie zmiany uchwały nr XIV/95/19 Rady Miejskiej Gminy Lubomierz z dnia 26 listopada 2019 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości — z powodu istotnego naruszenia art. 6n ust. 1 pkt 1 w związku z art. 6j ust. 3b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2021 r. poz. 888, z późn. zm.).

**Uzasadnienie**

Uchwała Rady Miejskiej Gminy Lubomierz nr XLIX/278/22 z dnia 28 kwietnia 2022 r. w sprawie zmiany uchwały nr XIV/95/19 Rady Miejskiej Gminy Lubomierz z dnia 26 listopada 2019 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 13 maja 2022 roku.

Przedmiotową uchwałą Rada Miejska Gminy Lubomierz dokonała zmiany treści § 1 w uchwale nr XIV/95/19 Rady Miejskiej Gminy Lubomierz z dnia 26 listopada 2019 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, nadając mu brzmienie:

„§ 1. W uchwale nr XIV/95/19 Rady Miejskiej Gminy Lubomierz z dnia 26 listopada 2019 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, załącznik nr 3 otrzymuje brzmienie jak załącznik niniejszej uchwały”.

Załącznik ten, oznaczony niewłaściwie jako nr 3 do uchwały nr XLIX/278/22 Rady Miejskiej Gminy Lubomierz z dnia 28 kwietnia 2022 r., określa wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od domku letniskowego na nieruchomości albo od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

Badając zgodność z prawem przedmiotowej uchwały, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu zważyło, co następuje:

W wyniku zmiany treści § 1 w uchwale nr XIV/95/19 Rady Miejskiej Gminy Lubomierz z dnia 26 listopada 2019 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, organ stanowiący określił wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od domku letniskowego na nieruchomości albo od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, eliminując

jednocześnie wzory deklaracji dotyczące nieruchomości „zamieszkałych — budowa jednorodzinna” (zał. nr 1 do uchwały) i „budowa wielorodzinna” (zał. nr 2 do uchwały).

Zgodnie z art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2021 r. poz. 888, z późn. zm.), zwanej dalej „u.c.p.g.”, rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia, informacje wskazane w art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016, s. 1, z późn. zm.) oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji.

W przypadku określania wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, w celu zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi konieczne jest uwzględnienie przepisów art. 6j ust. 3b u.c.p.g., w brzmieniu obowiązującym od dnia 1 stycznia 2022 r., stanowiących, że w przypadku nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe rada gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie wyższą niż 10% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za rok od domku letniskowego na nieruchomości albo od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

W badanej uchwale, wbrew powołanej delegacji ustawowej, w części I. Wyliczenie wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w wierszu „Roczna opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi” zapisano: „obliczona jako iloczyn liczby nieruchomości i rocznej stawki opłaty, wskazanych w części P”. Ponadto w części „Objaśnienia: Część I. zapisano: „W przypadku nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, należy wpisać liczbę nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe w sztukach i stawkę opłaty wskazanej w Uchwale Rady Miejskiej Gminy Lubomierz w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia wysokości tej opłaty uiszczanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych”.

Jak z powyższego wynika, w określonym badaną uchwałą wzorze deklaracji nie uwzględniono zasad ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6j ust. 3b u.c.p.g., w brzmieniu obowiązującym od 1 stycznia 2022 r., co nie zapewnia prawidłowego obliczenia tej opłaty. Podobnie objaśnienia dotyczące części I deklaracji w żaden sposób nie odpowiadają obowiązującemu stanowi prawnemu.

Niezależnie od powyższego Kolegium Izby wskazuje, że sposób wprowadzenia zmiany uchwały nr XIV/95/19 Rady Miejskiej Gminy Lubomierz z dnia 26 listopada 2019 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, stanowiącej akt prawa miejscowego, nie uwzględnia zasad określonych rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz.U. z 2016 r. poz. 283), w zakresie działu VII Projekty aktów prawa miejscowego, w części dotyczącej zmian tego prawa, tj. działu II. Z uzasadnienia do uchwały wynika, że intencją organów gminy Lubomierz było jedynie zastąpienie załącznika nr 3 do uchwały zmienianej załącznikiem o treści zgodnej z nowymi zasadami ustalania wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, wprowadzonymi ustawą z dnia 11 sierpnia 2021 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ustawy — Prawo ochrony środowiska oraz ustawy o odpadach (Dz.U. z 2021 r. poz. 1648), obowiązującymi od 1 stycznia 2022 roku. Tymczasem poprzez zastosowanie

niewłaściwej techniki wprowadzenia zmiany wyeliminowano pozostałe przepisy zawarte przed zmianą w § 1 uchwały.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej Gminy Lubomierz przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
we Wrocławiu

Lucyna Hanus