

Uchwała nr 42/2022
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 8 czerwca 2022 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części zarządzenia Burmistrza Szczytnej nr 73/2022
z dnia 29 kwietnia 2022 r. w sprawie zmiany budżetu gminy na rok 2022

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137 i z 2021 r. poz. 1927) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2022 r. poz. 559, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

zarządzenia Burmistrza Szczytnej Nr 73/2022 z dnia 29 kwietnia 2022 r. w sprawie zmiany budżetu gminy na rok 2022 w części obejmującej zmniejszenie planu wydatków w dziale 900 „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska” o kwotę 75.000 zł i zwiększenie planu wydatków w dziale 926 „Kultura fizyczna” o kwotę 75.000 zł — wobec istotnego naruszenia art. 257 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Zarządzenie Burmistrza Szczytnej nr 73/2022 z dnia 29 kwietnia 2022 r. w sprawie zmiany budżetu gminy na rok 2022 wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 10 maja 2022 roku.

Przedmiotowym zarządzeniem Burmistrza Szczytnej — podpisanym w zastępstwie przez Zastępcę Burmistrza — powołując się m.in. na art. 257 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, dokonano zmian w planie wydatków Gminy polegających m.in. na zmniejszeniu planu wydatków w dziale 900 „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska” o kwotę 75.000 zł i zwiększenie o tę kwotę planu wydatków w dziale 926 „Kultura fizyczna”. Z uzasadnienia do badanego zarządzenia wynika, że przeniesienia wydatków dokonano w związku z planowanymi zakupami placu zabaw oraz zabezpieczeniem środków na wydatki w ramach działów klasyfikacji budżetowej.

Badając zgodność z prawem zarządzenie nr 73/2022, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej stwierdziło, że zakres uprawnień do dokonywania zmian w budżecie przez organ wykonawczy ustalony został w art. 257 u.f.p., zgodnie z którym w toku wykonywania budżetu zarząd może dokonywać zmian w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego polegających na zmianach planu:

1) dochodów i wydatków związanych ze zmianą kwot lub uzyskaniem dotacji przekazywanych z budżetu państwa, z budżetów innych jednostek samorządu terytorialnego oraz innych jednostek sektora finansów publicznych,

2) dochodów jednostki samorządu terytorialnego, wynikających ze zmian kwot subwencji w wyniku podziału rezerw subwencji ogólnej,

3) wydatków jednostki samorządu terytorialnego w ramach działu w zakresie wydatków bieżących, z wyjątkiem zmian planu wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej,

4) dochodów i wydatków jednostki samorządu terytorialnego związanych ze zwrotem dotacji otrzymanych z budżetu państwa lub innych jednostek samorządu terytorialnego.

Jednocześnie w myśl art. 258 ust. 1 pkt 1 u.f.p. organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić zarząd do dokonywania innych zmian niż określone w art. 257 u.f.p., ale upoważnienie takie może dotyczyć jedynie zmian w planie wydatków, z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami.

W ocenie Kolegium przeniesienie badanym zarządzeniem planowanych wydatków dokonane pomiędzy działami wykracza poza kompetencje organu wykonawczego wynikające z art. 257 pkt 1 u.f.p., jak również nie mieści się w zakresie upoważnień, które organ stanowiący może udzielić organowi wykonawczemu na podstawie art. 258 ust. 1 pkt 1 u.f.p.

Podkreślić należy, że przepisy ustawy o samorządzie gminnym oraz ustawy o finansach publicznych wyraźnie rozgraniczają zakres kompetencji przyznanych poszczególnym organom gminy, tj. radzie oraz wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi miasta). Organy te są obowiązane przestrzegać w poszczególnych sprawach swoich kompetencji, a wydanie aktu wykraczającego poza uprawnienia ustawowe jest sprzeczne z prawem.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Burmistrzowi Szczytnej przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus