

Uchwała nr 38/2022
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 18 maja 2022 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Miejskiej w Polanicy-Zdroju nr V/43/2022
z dnia 27 kwietnia 2022 r. w sprawie przyznania pożyczek na remont budynków
znajdujących się na terenie Gminy Polanica-Zdrój

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137 i z 2021 r. poz. 1927) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2022 r. poz. 559 i 583), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

uchwały Rady Miejskiej w Polanicy-Zdrój nr V/43/2022 z dnia 27 kwietnia 2022 r. w sprawie przyznania pożyczek na remont budynków znajdujących się na terenie Gminy Polanica-Zdrój — wobec podjęcia jej bez podstawy prawnej.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miejskiej w Polanicy-Zdroju nr V/43/2022 z dnia 27 kwietnia 2022 r w sprawie przyznania pożyczek na remont budynków znajdujących się na terenie Gminy Polanica-Zdrój wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 5 maja 2022 roku.

W badanej uchwale Rada Miejska w Polanicy-Zdroju, powołując się m.in. na przepisy art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2022 r. poz. 559 i 583), zwanej dalej „u.s.g.”, art. 6 i art. 44 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, zawarła m.in. następujące regulacje:

„§ 1. 1. Udziela się w granicach określonych corocznie w budżecie Gminy nieoprocentowanych pożyczek na remonty budynków znajdujących się na terenie Gminy Polanica-Zdrój.

2. Pożyczka może być udzielona osobie fizycznej, osobie prawnej, wspólnocie mieszkaniowej lub jednostce organizacyjnej nieposiadającej osobowości prawnej, będącej właścicielem lub użytkownikiem wieczystym nieruchomości.

§ 2. 1. Udzielone pożyczki zostaną przeznaczone na remonty obiektów w zakresie prac mających na celu odnowienie budynków, zabezpieczenie przed degradacją, poprawienie estetyki i bezpieczeństwa.

2. Pożyczka udzielana jest przez Burmistrza Miasta Polanica-Zdrój na wniosek”.

W dalszej części uchwały Rada Miejska określiła szczegółowe zasady udzielania pożyczek.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, co następuje:

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. i u.s.g. do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących ustalania maksymalnej wysokości pożyczek i poręczeń udzielanych przez wójta w roku budżetowym. Tak więc organ stanowiący posiada jedynie kompetencje do określenia w uchwale budżetowej maksymalnej wysokości pożyczek, poręczeń i gwarancji udzielanych przez organ wykonawczy w roku budżetowym.

Z powołanego przepisu wynika, że po określeniu przez organ stanowiący w uchwale budżetowej kwoty udzielanych pożyczek organ wykonawczy posiada wyłączną kompetencję do udzielenia konkretnemu podmiotowi pożyczki w ramach określonego przez organ stanowiący limitu. Kompetencja Rady Miejskiej obejmuje jedynie prawo do określenia maksymalnej wysokości pożyczek udzielanych przez Burmistrza w roku budżetowym, a nie do podejmowania uchwał w konkretnych sprawach.

Kolegium jednocześnie zauważa, że czynność udzielania pożyczek należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego gminy wynikającej z regulacji zawartych w art. 262 u.f.p., natomiast przywołany w podstawie prawnej badanej uchwały art. 18 ust. 1 u.s.g., w myśl którego do wyłącznej właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej, nie stanowi samoistnej podstawy prawnej do podjęcia przedmiotowej uchwały.

Niezależnie od powyższego, Kolegium Izby wskazuje, że w badanej uchwale przewidziano udzielanie „nieoprocentowanych pożyczek” m.in. osobom prawnym, co nie wyklucza udzielania pomocy indywidualnej podmiotom prowadzącym działalność gospodarczą, zatem udzielanie pożyczki wymaga wówczas uwzględnienia przepisów ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz.U. z 2021 r. poz. 743).

Uwzględniając powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Polanicy-Zdroju przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus