

**Uchwała nr 35/2022**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 29 kwietnia 2022 r.**

**w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Udanin nr XLVII.199.2022**  
**z dnia 29 marca 2022 r. w sprawie zaciągnięcia długoterminowego kredytu bankowego**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137 i z 2021 r. poz. 1927) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2022 r. poz. 559 i 583), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

**stwierdza nieważność**

uchwały Rady Gminy Udanin nr XLVII.199.2022 z dnia 29 marca 2022 r. w sprawie zaciągnięcia długoterminowego kredytu bankowego — wobec istotnego naruszenia art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 w związku z art. 211 ust. 1 i 4 oraz art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.).

**Uzasadnienie**

Uchwała Rady Gminy Udanin nr XLVII.199.2022 z dnia 29 marca 2022 r. w sprawie zaciągnięcia długoterminowego kredytu bankowego wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 4 kwietnia 2022 roku.

Badana uchwała podjęta została na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. c i art. 58 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2022 r. poz. 559 i 583), zwanej dalej „u.s.g.”, oraz art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”.

W § 1 przedmiotowej uchwały Rada Gminy Udanin postanowiła zaciągnąć długoterminowy kredyt w wysokości 4.834.897 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie spłat wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek Gminy Udanin.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu oceniając zgodność z prawem regulacji zawartych w badanej uchwale ustaliło, co następuje:

Do wyłącznej kompetencji rady gminy, na mocy art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. c u.s.g., należy podejmowanie uchwał w sprawie zaciągania długoterminowych kredytów i pożyczek. Uchwała w sprawie zaciągnięcia kredytu lub pożyczki długoterminowej nie stanowi jednak samoistnej podstawy do zaciągania zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek przez jednostkę samorządu terytorialnego. Podjęcie uchwały w sprawie zaciągnięcia kredytu na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. c u.s.g. uwarunkowane jest regulacjami ustawy o finansach publicznych, która określając zasady planowania i dysponowania środkami publicznymi normuje zasady zaciągania zobowiązań przez jednostki samorządu terytorialnego.

Przepisy art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 u.f.p. stanowią, że jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na finansowanie planowanego deficytu budżetu i na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. W myśl art. 211 ust. 1 i 4 u.f.p. budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki, a podstawą gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego w danym roku budżetowym jest uchwała budżetowa. Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 3, 4 i 6 u.f.p. w uchwale tej określa się źródła finansowania deficytu, łączną kwotę planowanych przychodów budżetu, a także limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 ww. ustawy.

Powyższe oznacza, że określone w uchwale w sprawie zaciągnięcia kredytu przeznaczenie pozyskanych przychodów powinno odpowiadać wartościom zaplanowanym w budżecie jednostki, w zakresie, w jakim dotyczy to źródeł finansowania planowanego deficytu oraz wartości planowanych rozchodów.

Badaną uchwałą postanowiono o zaciągnięciu kredytu w wysokości 4.834.897 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie spłat wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek, podczas gdy w budżecie Gminy Udanin wartość zaplanowanych na 2022 rok rozchodów wynosi 875.060 zł. Podjęcie uchwały o zaciągnięciu kredytu długoterminowego, która nie ma umocowania w uchwale budżetowej, stanowi istotne naruszenie prawa.

Biorąc pod uwagę powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Udanin przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
we Wrocławiu

Lucyna Hanus