

Uchwała nr 20/2022
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 16 lutego 2022 r.

w sprawie wskazania nieprawidłowości w uchwale Rady Gminy Lubań nr LIV/284/2021
z dnia 29 grudnia 2021 r. Uchwała Budżetowa na 2022 rok

Na podstawie art. 12 ust. 1 i 4 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137 i z 2021 r. poz. 1927) oraz art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r. poz. 713 i 1378), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1

W uchwale Rady Gminy Lubań nr LIV/284/2021 z dnia 29 grudnia 2021 r. Uchwała Budżetowa na 2022 rok wskazuje się istotne naruszenie:

1) art. 44 ust. 3 pkt 3 w związku z ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.” — wobec zaplanowania wydatków:

a) w dziale 750 „Administracja publiczna”, rozdziale 75023 „Urzędy gmin”, § 4010 „Wynagrodzenia osobowe pracowników”,

b) w dziale 801 „Oświata i wychowanie”, rozdziale 80113 „Dowożenie uczniów do szkół”, § 4170 „Wynagrodzenia bezosobowe”,

— w wysokościach niższych niż wynikające z wcześniej zaciągniętych zobowiązań odpowiednio o kwoty 305.115,77 zł i 5.000,00 zł;

2) art. 222 ust. 1 u.f.p. — wobec zaplanowania w budżecie gminy rezerwy ogólnej w wysokości niższej niż 0,1% wydatków budżetu;

3) art. 240 ust. 2 u.f.p. — wobec dokonania zmian w projekcie uchwały budżetowej gminy na 2022 rok bez zgody organu wykonawczego, polegających na zwiększeniu wydatków poprzez wprowadzeniu następujących zadań inwestycyjnych:

a) Rozbudowa sieci wodociągowej w Nawojowie Śląskim w kwocie 765.348,00 zł,

b) Rozbudowa sieci wodociągowej w Nawojowie Łużyckim dz. nr 190/25 i 191 w kwocie 150.000,00 zł,

c) Budowa sieci kanalizacyjnej w okolicy ulicy Granicznej w Uniegoszczu w kwocie 3.829.394,00 zł

— w następstwie czego został zwiększony, w stosunku do projektu uchwały budżetowej, deficyt budżetu o kwotę 4.744.742,00 zł;

4) art. 5 ust. 11 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz.U. z 2014 r. poz. 301, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.s.” — wobec nieujęcia w planie wydatków budżecie gminy Lubań na rok 2022 przedsięwzięć w ramach funduszu sołeckiego, spełniających wymagania określone w art. 2 ust. 6 lub ust. 7 u.f.s. w następujących wysokościach:

a) w dziale 900 „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska”, rozdziale 90004 „Utrzymanie zieleni w miastach i gminach”, § 4210 „Zakup materiałów i wyposażenia” w wysokości 999,83 zł (utrzymanie zieleni),

b) w dziale 900 „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska”, rozdziale 90015 „Oświetlenie ulic, placów i dróg”, § 4210 „Zakup materiałów i wyposażenia” w wysokości 2.000,00 zł (zakup lamp solarnych),

c) w dziale 900 „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska”, rozdziale 90095 „Pozostała działalność”, § 4210 „Zakup materiałów i wyposażenia” w wysokości 3.999,60 zł (zakup podestów),

d) w dziale 921 „Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego”, rozdziale 92195 „Pozostała działalność”, § 4210 „Zakup materiałów i wyposażenia” w wysokości 2.999,83 zł (integracja mieszkańców),

e) w dziale 921 „Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego”, rozdziale 92195 „Pozostała działalność”, § 4300 „Zakup usług pozostałych” w wysokości 1.000,00 zł (integracja mieszkańców);

5) art. 12 w związku z art. 28 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz.U. z 2020 r. poz. 194), zwanej dalej „u.d.k.” — wobec zaplanowania wydatków w dziale 921 „Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego”, rozdziale 92109 „Domy i ośrodki kultury, świetlice i kluby”, § 2480 „Dotacja podmiotowa z budżetu dla samorządowej instytucji kultury” w wysokości niższej niż gwarantująca realizację zadań statutowych przez instytucję kultury o 250.000,00 zł;

6) art. 9 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (Dz.U. z 2019 r. poz. 1479), zwanej dalej „u.b.”, w związku z art. 28 ust. 3 pkt 1 u.d.k. — wobec zaplanowania wydatków w dziale 921 „Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego”, rozdziale 92116 „Biblioteki”, § 2480 „Dotacja podmiotowa z budżetu dla samorządowej instytucji kultury” w wysokości niższej niż gwarantująca realizację zadań statutowych przez gminną bibliotekę publiczną o 100.000,00 zł;

7) art. 70a ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz.U. z 2021 r. poz. 1762), zwanej dalej „u.k.n.” — wobec zaplanowania wydatków na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli w dziale „Oświata i wychowanie”, rozdziale 80146 „Dokształcanie i doskonalenie nauczycieli” w wysokości niższej o 8.500,00 zł niż kwota obliczona jako 0,08% planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli.

§ 2

Nakazuje się usunięcie nieprawidłowości wskazanych w § 1 w nieprzekraczalnym terminie do dnia 9 marca 2022 r., poprzez dokonanie zmian budżetu prowadzących do zgodności budżetu gminy na 2022 rok z art. 44 ust. 3 pkt 3 w związku z ust. 1 pkt 2 u.f.p., art. 222 ust. 1 u.f.p., art. 240 ust. 2 u.f.p., art. 5 ust. 11 u.f.s., art. 12 w związku z art. 28 ust. 3 pkt 1 u.d.k., art. 9 ust. 2 pkt 2 u.b. w związku z art. 28 ust. 3 pkt 1 u.d.k., art. 70a ust. 1 u.k.n.

§ 3

Niniejsza uchwała powoduje zawieszenie biegu 30-dniowego terminu określonego w art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym na okres 30 dni. W przypadku nieusunięcia nieprawidłowości,

o których mowa w § 1, w terminie określonym w § 2, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu podejmie rozstrzygnięcie nadzorcze w trybie art. 12 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy Lubań nr LIV/284/2021 z dnia 29 grudnia 2021 r. Uchwała Budżetowa na 2022 rok wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 17 stycznia 2022 roku.

W dniu 17 stycznia 2022 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wpłynęło pismo Wójta Gminy Lubań z dnia 14 stycznia 2022 r. znak BFP.3022.1.2022.ES/1. W piśmie tym Wójt poinformował o szeregu zmian wprowadzonych przez Radę Gminy Lubań do projektu budżetu na 2022 rok na sesji w dniu 29 grudnia 2021 r., w efekcie których nastąpiła „utrata zdolności do sfinansowania właściwej realizacji zadań własnych gminy (niedoszacowanie wydatków)”. Opisane przez Wójta zmiany spowodowały naruszenie prawa w uchwale budżetowej na 2022 rok. W dniu 7 lutego 2022 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wpłynęło kolejne pismo Wójta Gminy Lubań z dnia 7 lutego 2022 r. znak BFP.3022.1.2022.ES/3, w którym organ wykonawczy uszczegółowił wskazane naruszenia prawa w uchwalonym budżecie. Z powyższych pism wynika, co następuje:

W dziale 750 „Administracja publiczna”, rozdziale 75023 „Urzędy gmin”, § 4010 „Wynagrodzenia osobowe pracowników” plan wydatków wynosi 1.918.756,00 zł i jest o 305.115,77 zł niższy niż kwota wydatków na wynagrodzenia wynikająca z zawartych z pracownikami umów o pracę oraz wynagrodzenia Wójta Gminy Lubań. Ponadto w dziale 801 „Oświata i wychowanie”, rozdziale 80113 „Dowożenie uczniów do szkół”, § 4170 „Wynagrodzenia bezosobowe” plan wydatków wynosi 17.163,00 zł i jest niższy o 5.000,00 zł niż kwota wynikająca z umowy zlecenia dotyczącej zajęć opiekuńczych nad dziećmi dowożonymi do Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Radogoszczy.

W ocenie Kolegium Izby zaplanowanie wydatków na wynagrodzenia osobowe pracowników w wysokości niższej niż kwoty wynikające z zawartych umów z pracownikami oraz wydatków na dowożenie uczniów do szkół w kwocie niższej niż wynikająca z zawartej umowy stanowi naruszenie art. 44 ust. 3 pkt 3 w związku z ust. 1 pkt 2 u.f.p. Przepisy te stanowią, że wydatki publiczne mogą być ponoszone na cele i w wysokościach ustalonych w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego i powinny być dokonywane w wysokościach i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Oznacza to, że plan wydatków na wynagrodzenia osobowe pracowników oraz dowożenie uczniów do szkół nie może być niższy niż kwoty wynikające z zaciągniętych wcześniej zobowiązań, tj. zawartych umów: z pracownikami, w których pracodawca zobowiązuje się do zapłaty określonej kwoty za czynności wykonywane przez pracownika na rzecz zatrudniającej go jednostki, oraz z przedsiębiorcami realizującymi usługi dowożenia uczniów do szkół.

Rada Gminy uchwalając budżet gminy na 2022 rok zwiększyła dochody, w stosunku do kwot wykazanych w projekcie budżetu, w dziale 758 „Różne rozliczenia”, rozdziale 75802 „Uzupełnienie subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego”, § 6280 „Środki otrzymane od pozostałych jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych” o 4.744.742,00 zł. Z uzasadnienia wniosku Radnych do projektu budżetu na 2022 rok (załączonego do ww. pisma Wójta z dnia 14 stycznia 2022 r.) wynika, że środki te stanowiły dochody budżetu gminy w 2021 r. z tytułu uzupełnienia subwencji ogólnej z przeznaczeniem na wsparcie finansowe gmin w zakresie inwestycji wodociągowo-kanalizacyjnych. Jednocześnie Rada dokonała zwiększenia wydatków inwestycyjnych o kwotę 4.744.742,00 zł wprowadzając nowe zadania inwestycyjne: Rozbudowa sieci wodociągowej w Nawojowie Śląskim w kwocie 765.348,00 zł, Rozbudowa sieci wodociągowej w Nawojowie Łużyckim dz. nr 190/25 i 191 w kwocie 150.000,00 zł, Budowa sieci kanalizacyjnej w okolicy ulicy Granicznej w Uniegoszczy w kwocie 3.829.394,00 zł.

Kolegium wskazuje, że środki z uzupełnienia subwencji ogólnej z przeznaczeniem na wsparcie finansowe gmin w zakresie inwestycji wodociągowo-kanalizacyjnych otrzymane w 2021 r., po rozliczeniu wykonania 2021 r. stanowią wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p.,

i w roku 2022 mogą być wprowadzone do budżetu jako przychody przeznaczone na finansowanie deficytu. W wyniku zwiększenia wydatków na ww. zadania inwestycyjne Rada Gminy dokonała de facto zwiększenia deficytu budżetu w stosunku do projektu o kwotę 4.744.742,00 zł, co nie zostało określone w treści uchwały budżetowej na 2022 rok. Źródłem finansowania zwiększonego deficytu są zatem przychody z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p.

Z ww. pisma Wójta Gminy z dnia 14 stycznia 2022 r. wynika, że organ wykonawczy nie wyraził zgody na powyższe zmiany. Kolegium Izby stwierdziło, że uchwała została podjęta z naruszeniem art. 240 ust. 2 u.f.p., wobec dokonania zmian budżetu gminy na 2022 rok bez zgody organu wykonawczego, wskutek których zwiększony został deficyt budżetu. Stosownie do art. 240 ust. 2 u.f.p. bez zgody zarządu jednostki samorządu terytorialnego organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może wprowadzić w projekcie uchwały budżetowej jednostki samorządu terytorialnego zmian powodujących zmniejszenie dochodów lub zwiększenie wydatków i jednocześnie zwiększenie deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Z wykładni przywołanego przepisu wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego jest ograniczony w kształtowaniu treści uchwały budżetowej, a także uchwały dotyczącej zmiany budżetu w trakcie roku budżetowego.

W budżecie na 2022 rok plan wydatków ustalony został w kwocie 41.208.622,00 zł (zwiększenie w stosunku do projektu budżetu o 43.597.167,00 zł). W § 4 pkt 1 uchwały budżetowej ustalono rezerwę ogólną w wysokości 37.900,00 zł. Podstawę prawną zaplanowania rezerwy ogólnej stanowi art. 222 ust. 1 u.f.p., zgodnie z którym w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę ogólną, w wysokości nie niższej niż 0,1% i nie wyższej niż 1% wydatków budżetu. Z uchwalonego planu wydatków budżetu gminy Lubań na 2022 rok wynika, że kwota rezerwy ogólnej nie może być niższa niż 41.208,62 zł i wyższa niż 412.086,22 zł. Zaplanowanie przedmiotowej rezerwy w kwocie 37.900,00 zł, stanowiącej mniej niż 0,1% planowanych wydatków, w sposób istotny narusza art. 222 ust. 1 u.f.p.

Na sesji w dniu 29 grudnia 2021 r. Rada Gminy Lubań dokonała zmniejszenia, w stosunku do projektu budżetu, wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach funduszu sołeckiego. W wyniku wprowadzonych zmian wydatki na przedsięwzięcia realizowane w ramach funduszu sołeckiego zostały zaplanowane w wysokościach niższych niż kwoty przyznane poszczególnym sołectwom na realizację przedsięwzięć zgodnie z procedurą określoną w ustawie o funduszu sołeckim. Zmiany dotyczyły następujących pozycji:

a) w dziale 900 „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska”, rozdziale 90004 „Utrzymanie zieleni w miastach i gminach”, § 4210 „Zakup materiałów i wyposażenia” (utrzymanie zieleni) zmniejszenie o 999,83 zł, tj. z kwoty 29.380,83 zł do kwoty 28.381,00 zł,

b) w dziale 900 „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska”, rozdziale 90015 „Oświetlenie ulic, placów i dróg”, § 4210 „Zakup materiałów i wyposażenia” (zakup lamp solarnych) zmniejszenie o 2.000,00 zł, tj. z kwoty 7.000,00 zł do kwoty 5.000,00 zł,

c) w dziale 900 „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska”, rozdziale 90095 „Pozostała działalność”, § 4210 „Zakup materiałów i wyposażenia” (zakup podestów) zmniejszenie o 3.999,60 zł, tj. z kwoty 45.819,60 zł do kwoty 41.820,00 zł,

d) w dziale 921 „Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego”, rozdziale 92195 „Pozostała działalność”, § 4210 „Zakup materiałów i wyposażenia” (integracja mieszkańców) zmniejszenie o 2.999,83 zł, tj. z kwoty 52.117,83 zł do kwoty 49.118,00 zł,

e) w dziale 921 „Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego”, rozdziale 92195 „Pozostała działalność”, § 4300 „Zakup usług pozostałych” (integracja mieszkańców) zmniejszenie o 1.000,00 zł, tj. z kwoty 21.300,00 zł do kwoty 20.300,00 zł.

Podjęcie przez organ stanowiący gminy na podstawie art. 2 ust. 1 u.f.p. uchwały o wyodrębnieniu funduszu sołeckiego stanowi dla mieszkańców sołectwa gwarancją możliwości wiążącego wpływu na budżet gminy poprzez wskazanie do realizacji zadań zgodnych z potrzebami tego sołectwa. Sołectwo, w ramach przypisanych mu kwot wydatków, wyliczonych zgodnie z algorytmem

określonym w ustawie o funduszu sołeckim, ma prawo sformułować wniosek o realizację przedsięwzięć, które są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy (art. 2 ust. 6 u.f.s.). Stosownie do art. 2 ust. 7 u.f.s. środki funduszu mogą być również przeznaczone na pokrycie wydatków na działania zmierzające do usunięcia skutków klęski żywiołowej w rozumieniu ustawy z dnia 18 kwietnia 2002 r. o stanie klęski żywiołowej (Dz.U. z 2017 r. poz. 1897).

Zgodnie z art. 5 ust. 11 u.f.s. rada gminy, uchwalając budżet, odrzuca wniosek sołectwa, w przypadku gdy zamierzone przedsięwzięcia nie spełniają wymogów określonych w art. 2 ust. 6 lub ust. 7 u.f.s. Oznacza to, że rada nie może odrzucić wniosku o realizację przedsięwzięcia spełniającego wymogi określone w ustawie. Przedsięwzięcia spełniające wymogi winny być ujęte w wydatkach budżetu gminy, a ich realizacja podlega regułom wydatkowania określonym w ustawie o finansach publicznych. Zaplanowanie wydatków na realizację przedsięwzięć spełniających warunki ustawy o funduszu sołeckim w kwotach niższych niż wykazane we wniosku, tj. niegwarantujących ich realizacji, stanowi zatem naruszenie art. 5 ust. 11 u.f.s.

Rada Gminy Lubań uchwalając budżet na 2022 rok zmniejszyła w stosunku do przedstawionego przez organ wykonawczy projektu budżetu wydatki w dziale 921 „Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego”, rozdziale 92109 „Domy i ośrodki kultury, świetlice i kluby”, § 2480 „Dotacja podmiotowa z budżetu dla samorządowej instytucji kultury” o kwotę 250.000,00 zł, tj. z kwoty 638.155,00 zł do kwoty 388.155,00 zł. Jak wskazał Dyrektor Gminnego Ośrodka Kultury i Sportu w Lubaniu w piśmie załączonym do informacji Wójta, „Przyznane środki są niewystarczające do prowadzenia podstawowej działalności statutowej jednostki. Uniemożliwia to nam kontynuowanie wieloletnich inicjatyw na rzecz społeczności lokalnej m.in. wspieranie zespołów folklorystycznych, organizację cyklicznych imprez plenerowych i w świetlicach wiejskich, konkursów, przeglądów, warsztatów rękodzielniczych, zajęć feryjnych i wakacyjnych dla dzieci i młodzieży”. Dyrektor wskazał również na dwa projekty realizowane ze współudziałem środków zewnętrznych, na które Ośrodek złożył wnioski w 2021 r., a których realizacja będzie uniemożliwiona z powodu zbyt niskiej dotacji z budżetu gminy. Z informacji przedłożonej przez Dyrektora wynika, że kwota brakujących na sfinansowanie statutowej działalności Ośrodka środków wynosi 250.000,00 zł.

Z art. 9 u.d.k. wynika, że prowadzenie przez gminę działalności kulturalnej należy do jej zadań własnych o charakterze obowiązkowym. Jednostki samorządu terytorialnego organizują działalność kulturalną, tworząc samorządowe instytucje kultury, dla których prowadzenie takiej działalności jest podstawowym celem statutowym. Stosownie do art. 12 u.d.k. organizator zapewnia instytucji kultury środki niezbędne do rozpoczęcia i prowadzenia działalności kulturalnej oraz do utrzymania obiektu, w którym ta działalność jest prowadzona. Stosownie natomiast do art. 28 ust. 3 pkt 1 u.d.k. organizator przekazuje instytucji kultury środki finansowe w formie dotacji podmiotowej na dofinansowanie działalności bieżącej w zakresie realizowanych zadań statutowych, w tym na utrzymanie i remonty obiektów. Zaplanowanie przez Radę Gminy Lubań wydatków w formie dotacji podmiotowej dla Gminnego Ośrodka Kultury i Sportu w Lubaniu w kwocie niższej niż niezbędna na sfinansowanie podstawowej działalności statutowej stanowi naruszenie art. 12 w związku z art. 28 ust. 3 pkt 1 u.d.k.

Rada Gminy Lubań uchwalając budżet na 2022 rok zmniejszyła w stosunku do przedstawionego przez organ wykonawczy projektu budżetu wydatki w dziale 921 „Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego”, rozdziale 92116 „Biblioteki”, § 2480 „Dotacja podmiotowa z budżetu dla samorządowej instytucji kultury” o kwotę 100.000,00 zł, tj. z kwoty 253.337,00 zł do kwoty 153.337,00 zł. Dyrektor Gminnego Ośrodka Kultury i Sportu w Lubaniu w piśmie załączonym do informacji Wójta wskazał, że „ustalona Uchwałą Budżetową Rady Gminy Lubań na 2022 rok wysokość dotacji podmiotowej w kwocie 153.337,00 zł jest niewystarczająca na pokrycie wydatków na wynagrodzenia osobowe (płaca zasadnicza, dodatek stażowy, nagroda jubileuszowa), wynagrodzenia bezosobowe (sprzątnięcie pomieszczeń bibliotek), pochodne od wynagrodzeń oraz ekwiwalenty, badania lekarskie. Uchwalona Uchwałą Budżetową wysokość dotacji uniemożliwia prowadzenie działalności statutowej. Niemożliwy będzie zakup książek, a w konsekwencji złożenie wniosku do Ministerstwa Kultury i Dziedzictwa Narodowego na zakup nowości wydawniczych. Biblioteki chcą kontynuować zajęcia z dziećmi, lekcje biblioteczne a także organizować chociaż jedno spotkanie autorskie i cykliczne imprezy czytelnicze: Dzień Książki, Noc Bibliotek, Dzień Postaci Bajkowych, Dzień Głośnego

Czytania. [...] Ustalono Uchwałą budżetową środki nie pozwolą również na realizację zobowiązań z tytułu zakupu energii elektrycznej, usług telekomunikacyjnych oraz opłacenie licencji programu bibliotecznego”. W złożonym piśmie Dyrektor wskazał, że brakująca kwota dotacji na sfinansowanie działalności statutowej Gminnej Biblioteki Publicznej w Pisarzowicach wraz z filiami w Radostowie Średnim i Radogoszczy wynosi 100.000,00 zł.

Z art. 19 ust. 2 u.b. wynika, że prowadzenie przez gminę biblioteki publicznej należy do jej zadań własnych o charakterze obligatoryjnym. Z art. 9 u.b. wynika, że organizator zapewnia warunki działalności i rozwoju biblioteki, odpowiadające jej zadaniom. Organizator ma obowiązek zapewnić w szczególności lokal, środki na wyposażenie i prowadzenie działalności bibliotecznego, zwłaszcza zakup materiałów bibliotecznego oraz na doskonalenie zawodowe pracowników. Na mocy art. 2 u.b., z którego wynika, że w zakresie nieuregulowanym ustawą do bibliotek stosuje się odpowiednio przepisy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej, w związku z art. 28 ust. 3 pkt 1 u.d.k. gminna biblioteka publiczna otrzymuje środki na finansowanie działalności statutowej w formie dotacji podmiotowej. Zaplanowanie przez Radę Gminy Lubań wydatków w formie dotacji podmiotowej dla Gminnej Biblioteki Publicznej w Pisarzowicach wraz z filiami w Radostowie Średnim i Radogoszczy w kwocie niższej niż niezbędna na sfinansowanie podstawowej działalności statutowej stanowi naruszenie art. 9 u.b. w związku z art. 28 ust. 3 pkt 1 u.d.k.

Rada Gminy Lubań w uchwalonym budżecie dokonała również zmniejszenia, w stosunku do przedstawionego przez organ wykonawczy projektu, wydatków w dziale „Oświata i wychowanie”, rozdziale 80146 „Dokształcanie i doskonalenie nauczycieli” o 8.500,00 zł, tj. z kwoty 22.163,00 zł do kwoty 17.163,00 zł. Z art. 70a ust. 1 u.k.n. wynika, że w budżetach organów prowadzących szkoły wyodrębnia się środki na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli, z uwzględnieniem szkoleń branżowych — w wysokości 0,8% planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli. Z przedstawionych przez Wójta Gminy Lubań pism wynika, że wydatki budżetu gminy na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli nie mogą być niższe niż kwota 22.163,00 zł, stanowiąca równowartość 0,8% wydatków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli. Zaplanowanie wydatków na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli w kwocie 17.163,00 zł, tj. niższej niż wynikająca z art. 70a ust. 1 u.k.n., stanowi istotne naruszenie prawa.

Niezależnie od powyższego, Kolegium Izby zwraca uwagę, że:

- w treści uchwały budżetowej na 2022 rok nie określono limitu zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 u.f.p.,

- zachodzi rozbieżność między kwotami wydatków inwestycyjnych wykazanymi w załącznikach: nr 2 Wydatki budżetu w dziale 801 „Oświata i wychowanie”, rozdziale 80101 „Szkoły podstawowe” (3.292.731,00 zł) i nr 8 Wykaz wydatków związanych z realizacją rocznych zadań inwestycyjnych w roku 2022 w poz. 32 (3.271.406,00 zł).

Kolegium Izby wskazuje na konieczność dokonania takiej zmiany budżetu gminy na 2022 rok, która spowoduje jego zgodność z art. 44 ust. 3 pkt 3 w związku z ust. 1 pkt 2 u.f.p., art. 222 ust. 1 u.f.p., art. 240 ust. 2 u.f.p., art. 5 ust. 11 u.f.s., art. 12 w związku z art. 28 ust. 3 pkt 1 u.d.k., art. 9 ust. 2 pkt 2 u.b. w związku z art. 28 ust. 3 pkt 1 u.d.k., art. 70a ust. 1 u.k.n. Przedmiotowa zmiana powinna zostać wprowadzona z zachowaniem zasady realności i rzetelności planowania budżetowego.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus