

Uchwała nr 15/2022
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 4 lutego 2022 r.

w sprawie stwierdzenia niezgodności z prawem zarządzenia Wójta Gminy Gromadka nr 82/21
z dnia 31 grudnia 2021 r. w sprawie zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej
Gminy Gromadka na lata 2021–2024

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137 i z 2021 r. poz. 1927), art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2021 r. poz. 1372 i 1834) oraz art. 158 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. — Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2021 r. poz. 735, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza niezgodność z prawem

zarządzenia Wójta Gminy Gromadka nr 82/21 z dnia 31 grudnia 2021 r. w sprawie zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gromadka na lata 2021–2024 — z powodu istotnego naruszenia art. 232 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Zarządzenie Wójta Gromadka nr 82/21 z dnia 31 grudnia 2021 r. w sprawie zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gromadka na lata 2021–2024 wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 7 stycznia 2022 roku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu oceniając zgodność z prawem badanego zarządzenia ustaliło, co następuje:

Przedmiotowym zarządzeniem Wójt Gminy Gromadka w załączniku nr 2 pn. „Wykaz przedsięwzięć do WPF” zwiększył o 11.000 zł: limit zobowiązań (do kwoty 11.211.190 zł), limit wydatków w 2021 r. (do kwoty 4.461.000 zł) oraz łączne nakłady finansowe (do kwoty 11.427.500 zł) dla przedsięwzięcia ujętego w poz. 1.3.2.8 „Budowa krytej pływalni »Delfinek« przy szkole podstawowej w Gromadce”.

Jednocześnie w załączniku nr 1 pn. „Wieloletnia prognoza finansowa jednostki samorządu terytorialnego” do przedmiotowego zarządzenia, w poz. 10.1 „Wydatki objęte limitem, o którym mowa w art. 226 ust. 3 pkt 4 ustawy”, organ wykonawczy dokonał zmian polegających na zwiększeniu planowanych wydatków w 2021 r. o kwotę 11.000 zł.

Jak wynika z art. 232 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, zmian w wieloletniej prognozie finansowej, z wyłączeniem zmian limitów zobowiązań i kwot wydatków na przedsięwzięcia, dokonuje zarząd jednostki samorządu terytorialnego. Z ust. 2 wskazanego artykułu wynika kompetencja dla organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego do upoważnienia zarządu jednostki samorządu terytorialnego do dokonywania zmian limitów zobowiązań i kwot wydatków na realizację przedsięwzięcia finansowanego z udziałem środków europejskich albo środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3, w związku ze zmianami w realizacji tego przedsięwzięcia, o ile zmiany te nie pogorszą wyniku budżetu dla każdego roku objętego wieloletnią prognozą finansową. Upoważnienie to obejmuje także upoważnienie do dokonywania zmian środków przeznaczonych na współfinansowanie realizacji przedsięwzięć, o których mowa w zdaniu pierwszym, w tym wkładu własnego beneficjenta, oraz wynikających z rozstrzygniętych konkursów, o których mowa w art. 38 ust. 1 pkt 1 ustawy o zasadach realizacji programów.

Przedsięwzięcie pn. „Budowa krytej pływalni »Delfinek« przy szkole podstawowej w Gromadce” nie jest współfinansowane środkami europejskimi albo środkami, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3 u.f.p. Przy jego realizacji nie mają więc zastosowania, wynikające z art. 232 ust. 2 u.f.p., ewentualne upoważnienia dla organu wykonawczego.

W ocenie Kolegium Izby Wójt Gminy Gromadka dokonując ww. zmiany naruszył kompetencję organu stanowiącego do dokonywania zmian limitów zobowiązań i kwot wydatków na realizację przedsięwzięć, określoną w art. 232 ust. 1 u.f.p.

Wobec utraty przez uchwałę Rady Gminy Gromadka nr XXVIII/224/20 z dnia 30 grudnia 2020 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gromadka na lata 2021–2024 mocy obowiązującej z dnia 31 grudnia 2021 r., stwierdzenie nieważności badanego zarządzenia jest bezprzedmiotowe, gdyż wywołało ono już nieodwracalne skutki prawne i finansowe. W tej sytuacji, stosując — na podstawie odesłania zawartego w art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym — odpowiednio art. 158 § 2 kodeksu postępowania administracyjnego, należy stwierdzić wydanie go z naruszeniem prawa.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Wójtowi Gminy Gromadka przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus