

**Uchwała nr 14/2022**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 4 lutego 2022 r.**

**w sprawie stwierdzenia niezgodności z prawem części zarządzenia Wójta Gminy Gromadka**  
**nr 81/21 z dnia 31 grudnia 2021 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Gromadka**  
**na rok 2021**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137 i z 2021 r. poz. 1927), art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2021 r. poz. 1372 i 1834) oraz art. 158 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. — Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2021 r. poz. 735, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

**stwierdza niezgodność z prawem**

części zarządzenia Wójta Gminy Gromadka nr 81/21 z dnia 31 grudnia 2021 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Gromadka na rok 2021, w zakresie dokonanych zmian polegających na zwiększeniu planu wydatków w rozdziale 92601 „Obiekty sportowe”, § 6050 „Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych” o kwotę 11.000 zł na zadanie pn. „Budowa krytej pływalni »Delfinek« przy szkole podstawowej w Gromadce”, będące przedsięwzięciem ujętym w załączniku nr 2 do Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gromadka na lata 2021–2024 — wobec istotnego naruszenia art. 231 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.).

**Uzasadnienie**

Zarządzenie Wójta Gminy Gromadka nr 81/21 z dnia 31 grudnia 2021 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Gromadka na rok 2021 wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 12 stycznia 2022 roku.

Przedmiotowym zarządzeniem Wójt Gminy Gromadka dokonał zmian w planie wydatków budżetu, w tym w ramach działu 926 „Kultura fizyczna” polegających m.in. na zwiększeniu planu wydatków w rozdziale 92601 „Obiekty sportowe”, § 6050 „Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych” o kwotę 11.000 zł (do kwoty 4.512.560 zł). Zgodnie z załącznikiem nr 2 „Planowane w roku 2021 wydatki inwestycyjne Gminy” do przedmiotowego zarządzenia zwiększenie planu wydatków o kwotę 11.000 zł (do kwoty 4.461.000 zł) dotyczyło zadania pn. „Budowa krytej pływalni »Delfinek« przy szkole podstawowej w Gromadce”.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu oceniając zgodność z prawem badanego zarządzenia ustaliło, co następuje:

Jak stanowi art. 231 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, zmiana kwot wydatków na realizację przedsięwzięć może nastąpić w wyniku podjęcia uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego, zmieniającej zakres wykonywania lub wstrzymującej wykonywanie przedsięwzięcia, a uchwały budżetowe określają wydatki na realizowane przedsięwzięcia w wysokości umożliwiającej ich terminowe zakończenie.

Zadanie majątkowe pn. „Budowa krytej pływalni »Delfinek« przy szkole podstawowej w Gromadce” ujęto w poz. 1.3.2.8 załącznika nr 2 pn. „Wykaz przedsięwzięć do WPF” do uchwały Rady Gminy Gromadka nr XXVIII/224/20 z dnia 30 grudnia 2020 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gromadka na lata 2021–2024 (z ostatnią zmianą dokonaną zarządzeniem Wójta Gminy Gromadka nr 82/21 z dnia 31 grudnia 2021 r.). Wskazane zadanie nie jest współfinansowane środkami europejskimi albo środkami, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3 u.f.p. Przy jego realizacji

nie mają więc zastosowania, wynikające z art. 258 ust. 1 pkt 4 lit. b u.f.p., ewentualne upoważnienia dla organu wykonawczego do dokonywania zmian w planie dochodów i wydatków związanych z realizacją wskazanych w nim przedsięwzięć.

W ocenie Kolegium Izby Wójt Gminy Gromadka zwiększając plan wydatków dla przedmiotowego zadania (będącego jednocześnie przedsięwzięciem w Wieloletniej Prognozie Finansowej) naruszył kompetencję organu stanowiącego do dokonywania zmian kwot wydatków na realizację przedsięwzięć, określoną w art. 231 ust. 1 u.f.p.

Wobec utraty przez uchwałę budżetową mocy obowiązującej z dniem 31 grudnia 2021 r., w związku z wyrażoną w art. 211 ust. 1 i 3 u.f.p. zasadą roczności budżetu, stwierdzenie nieważności badanego zarządzenia jest bezprzedmiotowe, gdyż wywołało ono już nieodwracalne skutki prawne i finansowe. W tej sytuacji, stosując — na podstawie odesłania zawartego w art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym — odpowiednio art. 158 § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego, należy stwierdzić wydanie go z naruszeniem prawa.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Wójtowi Gminy Gromadka przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
we Wrocławiu

Lucyna Hanus