

Uchwała nr 5/2022
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 17 stycznia 2022 r.

w sprawie stwierdzenia niezgodności z prawem uchwały Zarządu Powiatu Dzierżoniowskiego
nr 189/409/21 z dnia 13 grudnia 2021 r. w sprawie zmian w planie budżetu powiatu
na 2021 rok

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137 i 1927) oraz art. 79 ust. 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2020 r. poz. 920 oraz z 2021 r. poz. 1038 i 1834) w związku z art. 158 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. — Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2021 r. poz. 735), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza niezgodność z prawem

części uchwały Zarządu Powiatu Dzierżoniowskiego nr 189/409/21 z dnia 13 grudnia 2021 r. w sprawie zmian w planie budżetu powiatu na 2021 rok w zakresie zmniejszenia planu wydatków w dziale 801 „Oświata i wychowanie” oraz zwiększenia planu wydatków w dziale 854 „Edukacyjna opieka wychowawcza” o kwotę 872 zł — wobec istotnego naruszenia art. 257 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Uchwała Zarządu Powiatu Dzierżoniowskiego nr 189/409/21 z dnia 13 grudnia 2021 r. w sprawie zmian w planie budżetu powiatu na 2021 rok wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 17 grudnia 2021 roku.

Uchwałą tą Zarząd Powiatu Dzierżoniowskiego dokonał m.in. zmniejszenia planu wydatków w dziale 801 „Oświata i wychowanie” oraz zwiększenia planu wydatków w dziale 854 „Edukacyjna opieka wychowawcza” o kwotę 872 zł. Opisana zmiana w budżecie polegała zatem na przeniesieniu wydatków w kwocie 872 zł pomiędzy działem 801 „Oświata i wychowanie” a działem 854 „Edukacyjna opieka wychowawcza”.

Badając uchwałę, Kolegium Izby stwierdziło, że została ona podjęta (w ww. zakresie) z istotnym naruszeniem art. 257 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”.

Jak stanowi art. 257 u.f.p., w toku wykonywania budżetu zarząd może dokonywać zmian w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego polegających na zmianach planu:

1) dochodów i wydatków związanych ze zmianą kwot lub uzyskaniem dotacji przekazywanych z budżetu państwa, z budżetów innych jednostek samorządu terytorialnego oraz innych jednostek sektora finansów publicznych,

2) dochodów jednostki samorządu terytorialnego, wynikających ze zmian kwot subwencji w wyniku podziału rezerw subwencji ogólnej,

3) wydatków jednostki samorządu terytorialnego w ramach działu w zakresie wydatków bieżących, z wyjątkiem zmian planu wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej,

4) dochodów i wydatków jednostki samorządu terytorialnego związanych ze zwrotem dotacji otrzymanych z budżetu państwa lub innych jednostek samorządu terytorialnego.

Wobec utraty przez uchwałę budżetową mocy obowiązującej z dniem 31 grudnia 2021 r., w związku z wyrażoną w art. 211 ust. 1 i 3 u.f.p. zasadą roczności budżetu, stwierdzenie nieważności badanej uchwały Zarządu Powiatu Dzierżoniowskiego jest bezprzedmiotowe, gdyż wywołała ona już nieodwracalne skutki prawne i finansowe. W tej sytuacji, stosując — na podstawie odesłania zawartego w art. 79 ust. 5 ustawy o samorządzie powiatowym — odpowiednio art. 158 § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego, należy stwierdzić podjęcie jej z naruszeniem prawa.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Zarządowi Powiatu Dzierżoniowskiego przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Zastępca Przewodniczącego Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Marek Głód