

**Uchwała nr 69/2021**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 10 grudnia 2021 r.**

**w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Powiatu Zgorzeleckiego**  
**nr XXXVIII/250/2021 z dnia 30 września 2021 r. w sprawie zmian**  
**w budżecie powiatu zgorzeleckiego na 2021 rok**  
**i ustalenia budżetu w zakresie dotkniętym nieważnością**

Na podstawie art. 12 ust. 2 i 3 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137), art. 240b ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, 1535 i 1773) oraz art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2020 r. poz. 920 oraz z 2021 r. poz. 1038 i 1834), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwała, co następuje:

§ 1

Stwierdza się nieważność budżetu w zakresie zmian w planie dochodów oraz wydatków budżetu Powiatu Zgorzeleckiego dokonanych uchwałą Rady Powiatu Zgorzeleckiego nr XXXVIII/250/2021 z dnia 30 września 2021 r. w sprawie zmian w budżecie powiatu zgorzeleckiego na 2021 rok — z powodu istotnego naruszenia art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, 1535 i 1773), zwanej dalej „u.f.p.”, w związku z art. 78 ust. 1 ustawy z dnia 19 listopada 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2021 (Dz.U. z 2020 r. poz. 2400 i z 2021 r. poz. 1104 i 1901), wobec zaplanowania wydatków bieżących budżetu pomniejszonych o wydatki bieżące ponoszone w celu realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem COVID-19 w rozumieniu ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz.U. z 2021 r. poz. 2095), w części, w jakiej zostały sfinansowane dochodami majątkowymi, w wysokości przekraczającej planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p.

§ 2

Budżet Powiatu Zgorzeleckiego na rok 2021 w zakresie dotkniętym nieważnością ustala się w sposób następujący:

- 1) zwiększa się plan dochodów, zgodnie z załącznikiem nr 1 do niniejszej uchwały, o łączną kwotę 3.209.019,00 zł,
- 2) dokonuje się zmian w planie wydatków, zgodnie z załącznikiem nr 2 do niniejszej uchwały, zwiększając go łącznie o kwotę 3.127.831,47 zł,
- 3) zmniejsza się przychody z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p., o kwotę 81.187,53 zł, zgodnie z załącznikiem nr 3 do niniejszej uchwały.

**Uzasadnienie**

Uchwała Rady Powiatu Zgorzeleckiego nr XXXVIII/250/2021 z dnia 30 września 2021 r. w sprawie zmian w budżecie powiatu zgorzeleckiego na 2021 rok wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 12 października 2021 roku.

Przedmiotową uchwałą zwiększono plan dochodów budżetu powiatu o kwotę 3.209.019,00 zł, z tego 2.386.224,00 zł stanowią dochody majątkowe. Jednocześnie zwiększono plan wydatków bieżących o kwotę 3.209.019,00 zł. W wyniku wprowadzonych zmian dochody bieżące budżetu Powiatu w 2021 r. zostały zaplanowane na poziomie 110.599.708,10 zł, wydatki bieżące zaplanowano w wysokości 113.586.823,06 zł. Przychody z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p., zaplanowano w wysokości 900.000,00 zł. Wskazać należy jednocześnie, że kwota wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p., wynikająca ze sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 30 września roku 2021, wynosi 818.812,47 zł.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Izby stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem art. 242 ust. 1 u.f.p. w związku z art. 78 ust. 1 ustawy z dnia 19 listopada 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2021 (Dz.U. z 2020 r. poz. 2400 i z 2021 r. poz. 1104 i 1901).

W myśl art. 242 ust. 1 u.f.p. organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p.

Zgodnie z art. 78 ust. 1 ustawy z dnia 19 listopada 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2021 (Dz.U. z 2020 r. poz. 2400 i z 2021 r. poz. 1104 i 1901) ustalana przez jednostkę samorządu terytorialnego na rok 2021 relacja, o której mowa w art. 242 u.f.p., może zostać przekroczona o kwotę:

1) planowanych wydatków bieżących ponoszonych w celu realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem COVID-19 w rozumieniu ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz.U. z 2021 r. poz. 2095), w części, w jakiej zostały sfinansowane dochodami majątkowymi lub przychodami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 1-4 i 7 u.f.p.,

2) planowanego ubytku w dochodach, będącego skutkiem wystąpienia COVID-19.

Po uwzględnieniu zmian wprowadzanych badaną uchwałą różnica pomiędzy dochodami bieżącymi (110.599.708,10 zł) powiększonymi o wykonane wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. (818.812,47 zł), a wydatkami bieżącymi (113.586.823,06 zł) pomniejszonymi o wydatki bieżące ponoszone w celu realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem COVID-19 w rozumieniu ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (500.000,00 zł), w części, w jakiej zostały sfinansowane dochodami majątkowymi, jest ujemna i wynosi 1.668.302,49 zł, co stanowi istotne naruszenie art. 242 ust. 1 u.f.p.

W związku z powyższym, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwałą nr 63/2021 z dnia 3 listopada 2021 r. w sprawie wskazania nieprawidłowości w uchwale Rady Powiatu Zgorzeleckiego nr XXXVIII/250/2021 z dnia 30 września 2021 r. w sprawie zmian w budżecie powiatu zgorzeleckiego na 2021 rok nakazało usunięcie tej nieprawidłowości poprzez dokonanie zmian powodujących zachowanie relacji, o której mowa w art. 242 ust. 1 u.f.p. w związku z art. 78 ust. 1 ustawy z dnia 19 listopada 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2021 w nieprzekraczalnym terminie do dnia 23 listopada 2021 roku.

Przewodnicząca Rady Powiatu Zgorzeleckiego pismem z dnia 18 listopada 2021 r. znak BRZ.0711.44.2021 poinformowała o braku możliwości samodzielnego usunięcia powyższych nieprawidłowości.

W związku z powyższym na podstawie art. 12 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 240b ust. 1 u.f.p. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło nieważność uchwały Rady

Powiatu Zgorzeleckiego nr XXXVIII/250/2021 z dnia 30 września 2021 r. w sprawie zmian w budżecie powiatu zgorzeleckiego na 2021 rok oraz ustaliło budżet w zakresie określonym w § 2 uchwały, w tym: dochody bieżące w kwocie 110.599.708,10 zł (po zwiększeniu o kwotę 3.209.019 zł), wydatki bieżące w kwocie 113.505.635,53 zł (po zwiększeniu o kwotę 3.127.834,47 zł) oraz przychody budżetu w kwocie 818.812,47 zł (po zmniejszeniu o kwotę 81.187,53 zł).

Ustalając budżet Powiatu Zgorzeleckiego bez zachowania relacji, o której mowa w art. 242 ust. 1 u.f.p., Kolegium wzięło pod uwagę art. 240b ust. 1 u.f.p., który stanowi, że w razie braku możliwości uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej lub budżetu jednostki samorządu terytorialnego zgodnie z zasadami określonymi w art. 242–244 u.f.p. (w przypadku, gdy nie występuje zagrożenie realizacji zadań publicznych przez jednostkę) budżet ustala regionalna izba obrachunkowa. Ustalony przez izbę budżet może nie zachowywać relacji określonych w art. 242–244 u.f.p.

Kolegium jednocześnie wskazuje na art. 240b ust. 2 u.f.p., z którego wynika, że do zmiany budżetu ustalonego przez regionalną izbę obrachunkową bez zachowania zasady określonej w art. 242 ust. 1 u.f.p. ma odpowiednie zastosowanie art. 240a ust. 9 u.f.p. Oznacza to, że kolejne zmiany budżetu dokonywane przez organy Powiatu nie mogą powodować zwiększenia stopnia niezachowania tej zasady wynikającego z budżetu ustalonego przez Regionalną Izbę Obrachunkową we Wrocławiu wynoszącego 1.587.114,96 zł.

Biorąc pod uwagę powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Powiatu Zgorzeleckiego przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
we Wrocławiu

Lucyna Hanus

## Zmiany w planie dochodów budżetu Powiatu Zgorzeleckiego

Dział	Rozdział	Paragraf	Treść	Zmiana
<b>700</b>			<b>Gospodarka mieszkaniowa</b>	<b>2 481 524,00</b>
	<b>70005</b>		<b>Gospodarka gruntami i nieruchomościami</b>	<b>2 481 524,00</b>
		0750	Wpływy z najmu i dzierżawy składników majątkowych Skarbu Państwa, jednostek samorządu terytorialnego lub innych jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych oraz innych umów o podobnym charakterze	100 000,00
		0770	Wpłaty z tytułu odpłatnego nabycia prawa własności oraz prawa użytkowania wieczystego nieruchomości	2 088 524,00
		0870	Wpływy ze sprzedaży składników majątkowych	293 000,00
<b>710</b>			<b>Działalność usługowa</b>	<b>20 000,00</b>
	<b>71012</b>		<b>Zadania z zakresu geodezji i kartografii</b>	<b>20 000,00</b>
		0960	Wpływy z otrzymanych spadków, zapisów i darowizn w postaci pieniężnej	20 000,00
<b>750</b>			<b>Administracja publiczna</b>	<b>4 700,00</b>
	<b>75020</b>		<b>Starostwa powiatowe</b>	<b>4 700,00</b>
		0870	Wpływy ze sprzedaży składników majątkowych	4 700,00
<b>756</b>			<b>Dochody od osób prawnych, od osób fizycznych i od innych jednostek nieposiadających osobowości prawnej oraz wydatki związane z ich poborem</b>	<b>154 000,00</b>
	<b>75618</b>		<b>Wpływy z innych opłat stanowiących dochody jednostek samorządu terytorialnego na podstawie ustaw</b>	<b>154 000,00</b>
		0490	Wpływy z innych lokalnych opłat pobieranych przez jednostki samorządu terytorialnego na podstawie odrębnych ustaw	34 000,00
		0570	Wpływy z tytułu grzywien, mandatów i innych kar pieniężnych od osób fizycznych	100 000,00
		0580	Wpływy z tytułu grzywien i innych kar pieniężnych od osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych	20 000,00
<b>758</b>			<b>Różne rozliczenia</b>	<b>135 010,00</b>
	<b>75801</b>		<b>Część oświatowa subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego</b>	<b>135 010,00</b>
		2920	Subwencje ogólne z budżetu państwa	135 010,00
<b>801</b>			<b>Oświata i wychowanie</b>	<b>71 578,00</b>
	<b>80115</b>		<b>Technika</b>	<b>2 900,00</b>
		0830	Wpływy z usług	2 900,00
	<b>80130</b>		<b>Szkoły zawodowe</b>	<b>68 678,00</b>
		2058	Dotacja celowa w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 5 lit. a i b ustawy, lub płatności w ramach budżetu środków europejskich, realizowanych przez jednostki samorządu terytorialnego	68 678,00
<b>852</b>			<b>Pomoc społeczna</b>	<b>284 207,00</b>
	<b>85202</b>		<b>Domy pomocy społecznej</b>	<b>284 207,00</b>
		0630	Wpływy z tytułu opłat i kosztów sądowych oraz innych opłat uiszczanych na rzecz Skarbu Państwa z tytułu postępowania sądowego i prokuratorskiego	160,00
		0750	Wpływy z najmu i dzierżawy składników majątkowych Skarbu Państwa, jednostek samorządu terytorialnego lub innych jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych oraz innych umów o podobnym charakterze	4 200,00
		0830	Wpływy z usług	266 337,00
		0970	Wpływy z różnych dochodów	13 510,00
<b>854</b>			<b>Edukacyjna opieka wychowawcza</b>	<b>58 000,00</b>
	<b>85407</b>		<b>Placówki wychowania pozaszkolnego</b>	<b>20 000,00</b>
		2900	Wpływy z wpłat gmin i powiatów na rzecz innych jednostek samorządu terytorialnego oraz związków gmin, związków powiatowo-gminnych, związków powiatów, związków metropolitalnych na dofinansowanie zadań bieżących	20 000,00
	<b>85421</b>		<b>Młodzieżowe ośrodki socjoterapii</b>	<b>38 000,00</b>
		0830	Wpływy z usług	38 000,00
<b>Razem</b>				<b>3 209 019,00</b>

Zmiany w planie wydatków budżetu Powiatu Zgorzeleckiego

Dział	Rozdział	Paragraf	Treść	Zmiana
<b>600</b>			<b>Transport i łączność</b>	<b>-1 500 000,00</b>
	<b>60014</b>		<b>Drogi publiczne powiatowe</b>	<b>-1 500 000,00</b>
		4270	Zakup usług remontowych	-1 000 000,00
		4300	Zakup usług pozostałych	-500 000,00
<b>750</b>			<b>Administracja publiczna</b>	<b>1 050 000,00</b>
	<b>75020</b>		<b>Starostwa powiatowe</b>	<b>1 050 000,00</b>
		4010	Wynagrodzenia osobowe pracowników	800 000,00
		4110	Składki na ubezpieczenia społeczne	100 000,00
		4300	Zakup usług pozostałych	100 000,00
		4430	Różne opłaty i składki	50 000,00
<b>754</b>			<b>Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa</b>	<b>37 500,00</b>
	<b>75421</b>		<b>Zarządzanie kryzysowe</b>	<b>37 500,00</b>
		4010	Wynagrodzenia osobowe pracowników	30 000,00
		4110	Składki na ubezpieczenia społeczne	6 000,00
		4360	Opłaty z tytułu zakupu usług telekomunikacyjnych	1 500,00
<b>757</b>			<b>Obsługa długu publicznego</b>	<b>-200 000,00</b>
	<b>75704</b>		<b>Rozliczenia z tytułu poręczeń i gwarancji udzielonych przez Skarb Państwa lub jednostkę samorządu terytorialnego</b>	<b>-200 000,00</b>
		8030	Wyплаты z tytułu krajowych poręczeń i gwarancji	-200 000,00
<b>801</b>			<b>Oświata i wychowanie</b>	<b>2 879 259,47</b>
	<b>80102</b>		<b>Szkoły podstawowe specjalne</b>	<b>389 816,00</b>
		4010	Wynagrodzenia osobowe pracowników	305 267,00
		4110	Składki na ubezpieczenia społeczne	55 115,00
		4120	Składki na Fundusz Pracy oraz Fundusz Solidarnościowy	6 506,00
		4440	Odpisy na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych	17 727,00
		4710	Wpłaty na PPK finansowane przez podmiot zatrudniający	76,00
		4780	Składki na Fundusz Emerytur Pomostowych	5 125,00
	<b>80115</b>		<b>Technika</b>	<b>1 254 615,47</b>
		4010	Wynagrodzenia osobowe pracowników	1 190 193,00
		4110	Składki na ubezpieczenia społeczne	46 266,47
		4120	Składki na Fundusz Pracy oraz Fundusz Solidarnościowy	15 256,00
		4950	Różnice kursowe	2 900,00
	<b>80117</b>		<b>Branżowe szkoły I i II stopnia</b>	<b>255 900,00</b>
		4010	Wynagrodzenia osobowe pracowników	240 400,00
		4110	Składki na ubezpieczenia społeczne	15 000,00
		4120	Składki na Fundusz Pracy oraz Fundusz Solidarnościowy	500,00
	<b>80120</b>		<b>Licea ogólnokształcące</b>	<b>800 910,00</b>
		4010	Wynagrodzenia osobowe pracowników	653 402,00
		4110	Składki na ubezpieczenia społeczne	135 508,00
		4120	Składki na Fundusz Pracy oraz Fundusz Solidarnościowy	12 000,00
	<b>80134</b>		<b>Szkoły zawodowe specjalne</b>	<b>157 918,00</b>
		4010	Wynagrodzenia osobowe pracowników	135 948,00
		4110	Składki na ubezpieczenia społeczne	16 753,00
		4440	Odpisy na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych	3 688,00
		4780	Składki na Fundusz Emerytur Pomostowych	1 529,00

Dział	Rozdział	Paragraf	Treść	Zmiana
	<b>80152</b>		<b>Realizacja zadań wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy dla dzieci i młodzieży w gimnazjach, klasach dotychczasowego gimnazjum prowadzonych w szkołach innego typu, liceach ogólnokształcących, technikum, szkołach policealnych, branżowych szkołach I i II stopnia i klasach dotychczasowej zasadniczej szkoły zawodowej prowadzonych w branżowych szkołach I stopnia oraz szkołach artystycznych</b>	<b>20 100,00</b>
		4010	Wynagrodzenia osobowe pracowników	16 000,00
		4110	Składki na ubezpieczenia społeczne	3 500,00
		4120	Składki na Fundusz Pracy oraz Fundusz Solidarnościowy	600,00
<b>852</b>			<b>Pomoc społeczna</b>	<b>360 249,00</b>
	<b>85202</b>		<b>Domy pomocy społecznej</b>	<b>310 695,00</b>
		4010	Wynagrodzenia osobowe pracowników	96 000,00
		4110	Składki na ubezpieczenia społeczne	77 000,00
		4120	Składki na Fundusz Pracy oraz Fundusz Solidarnościowy	2 000,00
		4220	Zakup środków żywności	82 825,00
		4260	Zakup energii	16 000,00
		4280	Zakup usług zdrowotnych	1 500,00
		4300	Zakup usług pozostałych	35 370,00
	<b>85218</b>		<b>Powiatowe centra pomocy rodzinie</b>	<b>49 554,00</b>
		4010	Wynagrodzenia osobowe pracowników	36 537,00
		4110	Składki na ubezpieczenia społeczne	1 629,00
		4120	Składki na Fundusz Pracy oraz Fundusz Solidarnościowy	19,00
		4210	Zakup materiałów i wyposażenia	1 869,00
		4300	Zakup usług pozostałych	9 500,00
<b>854</b>			<b>Edukacyjna opieka wychowawcza</b>	<b>500 823,00</b>
	<b>85401</b>		<b>Świetlice szkolne</b>	<b>18 158,00</b>
		4010	Wynagrodzenia osobowe pracowników	14 873,00
		4110	Składki na ubezpieczenia społeczne	2 841,00
		4120	Składki na Fundusz Pracy oraz Fundusz Solidarnościowy	275,00
		4780	Składki na Fundusz Emerytur Pomostowych	169,00
	<b>85403</b>		<b>Specjalne ośrodki szkolno-wychowawcze</b>	<b>265 983,00</b>
		4010	Wynagrodzenia osobowe pracowników	159 439,00
		4110	Składki na ubezpieczenia społeczne	27 941,00
		4120	Składki na Fundusz Pracy oraz Fundusz Solidarnościowy	2 885,00
		4440	Odpisy na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych	73 768,00
		4780	Składki na Fundusz Emerytur Pomostowych	1 950,00
	<b>85407</b>		<b>Placówki wychowania pozaszkolnego</b>	<b>80 539,00</b>
		4010	Wynagrodzenia osobowe pracowników	60 560,00
		4110	Składki na ubezpieczenia społeczne	717,00
		4120	Składki na Fundusz Pracy oraz Fundusz Solidarnościowy	68,00
		4170	Wynagrodzenia bezosobowe	4 194,00
		4300	Zakup usług pozostałych	15 000,00
	<b>85421</b>		<b>Młodzieżowe ośrodki socjoterapii</b>	<b>136 143,00</b>
		4010	Wynagrodzenia osobowe pracowników	79 679,00
		4110	Składki na ubezpieczenia społeczne	43 080,00
		4360	Oplaty z tytułu zakupu usług telekomunikacyjnych	2 600,00
		4520	Oplaty na rzecz budżetów jednostek samorządu terytorialnego	8 000,00
		4610	Koszty postępowania sądowego i prokuratorskiego	1 400,00
		4780	Składki na Fundusz Emerytur Pomostowych	1 384,00
<b>Razem</b>				<b>3 127 831,47</b>

Załącznik nr 3  
do uchwały nr 69/2021 Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
we Wrocławiu  
z dnia 10 grudnia 2021 r.

### Zmiany w planie przychodów budżetu Powiatu Zgorzeleckiego

Paragraf	Treść	Zmiana
950	Wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p.	-81.187,53