

Uchwała nr 68/2021
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 29 listopada 2021 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Miejskiej Jeleniej Góry nr 390.XLII.2021 z dnia 29 października 2021 r. w sprawie udzielenia w 2021 r. dotacji celowej na finansowanie inwestycji, realizowanej przez samorządowy zakład budżetowy — Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Jeleniej Górze

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2021 r. poz. 1372 i 1834), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

uchwały Rady Miejskiej Jeleniej Góry nr 390.XLII.2021 z dnia 29 października 2021 r. w sprawie udzielenia w 2021 r. dotacji celowej na finansowanie inwestycji, realizowanej przez samorządowy zakład budżetowy — Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Jeleniej Górze — wobec podjęcia jej bez podstawy prawnej.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miejskiej Jeleniej Góry nr 390.XLII.2021 z dnia 29 października 2021 r. w sprawie udzielenia w 2021 r. dotacji celowej na finansowanie inwestycji, realizowanej przez samorządowy zakład budżetowy — Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Jeleniej Górze wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 5 listopada 2021 roku.

W § 1 ust. 1 przedmiotowej uchwały Rada Miejska Jeleniej Góry — powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2021 r. poz. 1372 i 1834) oraz art. 15 ust. 3 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, 1535 i 1773) — określiła wysokość dotacji celowej na finansowanie inwestycji, realizowanej przez samorządowy zakład budżetowy, cel, na który dotacja jest przekazana, termin rozliczenia dotacji oraz postanowiła, że dotacja celowa przekazywana będzie przez Miasto Jelenia Góra na wniosek samorządowego zakładu budżetowego.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Izby stwierdziło, że została ona podjęta bez podstawy prawnej. Żaden z obowiązujących przepisów, a w szczególności żaden z powołanych w podstawie prawnej uchwały nie stanowi delegacji dla organu stanowiącego do podjęcia uchwały w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej na finansowanie inwestycji, realizowanej przez samorządowy zakład budżetowy.

Ogólny charakter art. 18 ust. 1 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym nie może stanowić samodzielnej podstawy do podjęcia jakiejkolwiek uchwały przez radę gminy. Przepis ten uzupełnia jedynie szczegółowe upoważnienie, które musi wynikać z przepisu rangi ustawowej, przy czym upoważnienie to musi być wyraźne, a nie tylko pośrednio wynikające z ustawy. Ponadto powinno wskazywać organ administracji publicznej właściwy do wydania danego aktu normatywnego (w niniejszej sprawie jednoznacznie wskazywać kompetencję organu stanowiącego bądź organu wykonawczego). Istnienia upoważnienia ustawowego do stanowienia przez jednostkę samorządu terytorialnego aktu normatywnego w żadnym razie nie można domniemywać. Nie stanowi takiej podstawy podany przez Radę przepis ustawy o finansach publicznych. Określa on bowiem jedynie rodzaje dotacji udzielanych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego dla samorządowego zakładu budżetowego.

Realizując swoje kompetencje organ publiczny musi uwzględniać treść normy ustawowej. Odstąpienie od tej zasady z reguły stanowi istotne naruszenie prawa. Zarówno w doktrynie, jak i w orzecznictwie ugruntował się pogląd dotyczący dyrektyw wykładni norm o charakterze kompeten-

cyjnym. Naczelną zasadą prawa jest zakaz domniemania kompetencji. Należy podkreślić, że normy kompetencyjne (upoważniające) powinny być interpretowane w sposób ścisły, literalny. Jednocześnie niedopuszczalne jest dokonywanie wykładni rozszerzającej przepisów kompetencyjnych oraz wyrowadzanie kompetencji w drodze analogii. Każda uchwała organu władzy publicznej musi odpowiadać wymogom legalizmu — art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej stanowiący, iż „organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa”, a zatem musi być ona zgodna z obowiązującymi przepisami prawa materialnego.

Wskazuje się jednocześnie, że podstawę do przekazania dotacji na finansowanie inwestycji dla zakładu budżetowego stanowią wielkości zaplanowane w budżecie jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej Jeleniej Góry przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus