

Uchwała nr 65/2021
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 8 listopada 2021 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Miejskiej w Jaworze nr XXVIII/247/2021 z dnia 30 września 2021 r. w sprawie ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za pojemnik lub worek o określonej pojemności, przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych powstałych na nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2021 r. poz. 1372 i 1834), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

uchwały Rady Miejskiej w Jaworze nr XXVIII/247/2021 z dnia 30 września 2021 r. w sprawie ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za pojemnik lub worek o określonej pojemności, przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych powstałych na nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne — z powodu istotnego naruszenia art. 6k ust. 1 pkt 2 w związku z art. 6j ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2021 r. poz. 888 i 1648).

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miejskiej w Jaworze nr XXVIII/247/2021 z dnia 30 września 2021 r. w sprawie ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za pojemnik lub worek o określonej pojemności, przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych powstałych na nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 8 października 2021 roku.

Przedmiotową uchwałą Rada Miejska w Jaworze — powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2021 r. poz. 1372) oraz art. 6j i art. 6k ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2021 r. poz. 888 i 1648), zwanej dalej „u.c.p.g.” — ustaliła stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za pojemnik lub worek o określonej pojemności, przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych powstałych na nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. W uchwale zastosowano różnicowanie stawek opłaty za pojemnik i worek o określonej pojemności, ustalając ich wysokość w zależności od wybranych rodzajów odpadów komunalnych (papieru, szkła, metali i tworzyw sztucznych, bioodpadów oraz odpadów zmieszanych), zarówno w przypadku odpadów zbieranych i odbieranych w sposób selektywny (§ 1 i § 2), jak i w sytuacji gdy właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny (§ 3 i § 4).

Badając powyższą uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, co następuje:

Z art. 6j ust. 3 u.c.p.g. wynika, że w przypadku nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn zadeklarowanej liczby pojemników lub worków, przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości, oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6k ust. 1 pkt 2 ustawy. Przepis ten upoważnia radę gminy do ustalenia, w drodze uchwały, stawki opłaty za pojemnik lub worek o określonej pojemności, przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości. Wykonując delegację ustawową rada gminy winna zatem

określić zarówno stawkę opłaty za pojemnik, jak i za worek, o określonej pojemności w wysokości mieszczącej się w granicach stawek ustawowych, przy uwzględnieniu jedynego kryterium, jakim jest pojemność. Przepisy ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie dają radzie gminy uprawnienia do różnicowania ustalanych stawek w zależności od frakcji gromadzonych odpadów. Określając stawki opłaty „za pojemnik na odpady komunalne o pojemności” i „worek na odpady komunalne o pojemności” dla różnych frakcji odpadów komunalnych Rada Miejska w Jaworze w sposób istotny naruszyła zakres ustawowego upoważnienia zawartego w art. 6k ust. 1 pkt 2 w związku z art. 6j ust. 3 u.c.p.g.

Wadliwie ustalone stawki opłaty za pojemnik i worek o określonej pojemności na odpady zbierane i odbierane w sposób selektywny nie mogą stanowić podstawy do ustalenia stawek opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny. W odniesieniu do stawek opłaty podwyższonej przyjętych w § 3 pkt 3 ppkt 2 i § 4 pkt 3 ppkt 2 uchwały, w dalszej kolejności podkreślenia wymaga jednak, że zgodnie z art. 6k ust. 3 u.c.p.g. stawki opłaty podwyższonej nie mogą przekraczać czterokrotnej wysokości stawki ustalonej przez radę gminy odpowiednio na podstawie art. 6k ust. 1 albo w art. 6j ust. 3b ustawy.

Niezależnie od powyższego, Kolegium Izby wskazuje, że zapisy § 1 pkt 4, § 2 pkt 3, § 3 pkt 4 i § 4 pkt 3 przedmiotowej uchwały, z których wynika, że stawka opłaty za pojemnik i worek o innej pojemności niż wymienione w uchwale wyliczona zostanie odpowiednio „jako iloczyn objętości pojemnika i stawki na 1 m³” i „jako iloczyn objętości pojemnika i stawki za 1 l” — są sprzeczne z zapisami art. 6j ust. 3 u.c.p.g. Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie zawiera delegacji dla rady gminy do stanowienia o metodzie ustalania opłaty dla nieruchomości niezamieszkałych. Przepisy art. 6k ust. 1 pkt 2 u.c.p.g. upoważniają organ stanowiący wyłącznie do ustalenia stawki opłaty za pojemnik lub worek o określonej pojemności, przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości.

Ponadto Kolegium Izby wskazuje, że podejmując badaną uchwałę Rada Miejska w Jaworze zastosowała w § 1 pkt 4, § 2 pkt 3, § 3 pkt 4 i § 4 pkt 3 błędne odesłania do innych postanowień uchwały. Naruszono w ten sposób § 156 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” z dnia 20 czerwca 2002 r. (Dz.U. z 2016 r. poz. 283). Zgodnie z tym przepisem odesłanie służy osiągnięciu skrótowości tekstu i zapewnia spójność regulowanych instytucji prawnych, jednakże pod warunkiem, że w sposób jednoznaczny wskazuje przepis lub przepisy prawne, do których się odsyła. Zastosowane błędne odesłania uczyniły zapisy odsyłające niezrozumiałymi i niewyrażającymi intencji prawodawcy.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Jaworze przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus