

**Uchwała nr 64/2021**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 3 listopada 2021 r.**

**w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Powiatu Zgorzeleckiego nr XXXVIII/249/2021 z dnia 30 września 2021 r. w sprawie zmiany uchwały nr XXX/200/2020 Rady Powiatu Zgorzeleckiego z dnia 29 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Zgorzeleckiego na lata 2021–2032**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2020 r. poz. 920 i 1834), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

**stwierdza nieważność**

uchwały Rady Powiatu Zgorzeleckiego nr XXXVIII/249/2021 z dnia 30 września 2021 r. w sprawie zmiany uchwały nr XXX/200/2020 Rady Powiatu Zgorzeleckiego z dnia 29 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Zgorzeleckiego na lata 2021–2032 — wobec istotnego naruszenia:

1) art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, 1535 i 1773), zwanej dalej „u.f.p.”, w związku z art. 78 ust. 1 ustawy z dnia 19 listopada 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2021 (Dz.U. z 2020 r. poz. 2400 i z 2021 r. poz. 1104 i 1901) — z powodu zaplanowania wydatków bieżących pomniejszych o wydatki bieżące ponoszone w celu realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem COVID-19 w rozumieniu ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz.U. z 2020 r. poz. 1842, z późn. zm.), w części, w jakiej zostały sfinansowane dochodami majątkowymi, w wysokości przekraczającej planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p.,

2) art. 243 ust. 1 u.f.p. — z powodu przekroczenia przez relację spłat zobowiązań finansowych wraz z należnymi w danym roku wydatkami bieżącymi na obsługę tych zobowiązań do planowanych dochodów bieżących budżetu dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia w 2026 roku.

**Uzasadnienie**

Uchwała Rady Powiatu Zgorzeleckiego nr XXXVIII/249/2021 z dnia 30 września 2021 r. w sprawie zmiany uchwały nr XXX/200/2020 Rady Powiatu Zgorzeleckiego z dnia 29 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Zgorzeleckiego na lata 2021–2032 wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 4 października 2021 roku.

Oceniając zgodność z prawem przedmiotowej uchwały, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, co następuje:

Przedmiotową uchwałą wprowadzono zmiany prognozowanych wielkości dostosowujące je do zmian w budżecie powiatu zgorzeleckiego na 2021 rok zawartych w uchwale Rady Powiatu Zgorzeleckiego nr XXXVIII/250/2021 z dnia 30 września 2021 r. w sprawie zmian w budżecie powiatu zgorzeleckiego na 2021 rok. W efekcie powyższego:

1) prognozowane na 2021 rok wydatki bieżące budżetu pomniejszone o wydatki bieżące ponoszone w celu realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem COVID-19 w rozumieniu ustawy

z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz.U. z 2020 r. poz. 1842, z późn. zm.), w części, w jakiej zostały sfinansowane dochodami majątkowymi, przekraczają planowane dochody bieżące powiększone o wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p., o kwotę 1.668.302,49 zł,

2) prognozowana na 2026 rok relacja spłat zobowiązań finansowych wraz z należnymi wydatkami bieżącymi na obsługę tych zobowiązań do planowanych dochodów bieżących budżetu wynosi 3,30% i przekracza dopuszczalny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia Powiatu wynoszący 3,29%.

W myśl art. 242 ust. 1 u.f.p. organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p.

Zgodnie z art. 78 ust. 1 ustawy z dnia 19 listopada 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2021 (Dz.U. z 2020 r. poz. 2400 i z 2021 r. poz. 1104 i 1901) ustalana przez jednostkę samorządu terytorialnego na rok 2021 relacja, o której mowa w art. 242 u.f.p., może zostać przekroczona o kwotę:

1) planowanych wydatków bieżących ponoszonych w celu realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem COVID-19 w rozumieniu ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz.U. z 2020 r. poz. 1842, z późn. zm.), w części, w jakiej zostały sfinansowane dochodami majątkowymi lub przychodami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 1–4 i 7 u.f.p.,

2) planowanego ubytku w dochodach, będącego skutkiem wystąpienia COVID-19.

W myśl art. 243 ust. 1 u.f.p. organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja, o której mowa w tym przepisie, nie będzie zachowana. W okresie przejściowym, to jest w latach 2021–2025, konstrukcja dopuszczalnej relacji określonej w tym przepisie podlega zmianom określonym w przepisach przejściowych. Począwszy od 2026 r. relacja spłat zobowiązań finansowych wraz z należnymi w danym roku wydatkami bieżącymi na obsługę tych zobowiązań do planowanych dochodów bieżących budżetu nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich siedmiu lat relacji dochodów bieżących pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu.

Oznacza to, iż przedmiotowa uchwała narusza w sposób istotny art. 242 ust. 1 u.f.p. w związku z art. 78 ust. 1 ustawy z dnia 19 listopada 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2021 oraz art. 243 ust. 1 u.f.p.

Biorąc pod uwagę powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Powiatu Zgorzeleckiego przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
we Wrocławiu

Lucyna Hanus

