

**Uchwała nr 56/2021**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 22 września 2021 r.**

**w sprawie stwierdzenia nieważności zarządzenia Burmistrza Miasta Świebodzice  
nr 0050/860/2021 z dnia 31 sierpnia 2021 r. w sprawie zmian budżetu gminy na 2021 rok**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2021 r. poz. 1372), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

**stwierdza nieważność**

zarządzenia Burmistrza Miasta Świebodzice nr 0050/860/2021 z dnia 31 sierpnia 2021 r. w sprawie zmian budżetu gminy na 2021 rok — z powodu istotnego naruszenia art. 33 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2021 r. poz. 1372) w związku z art. 222 i art. 257 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305 i 1535).

**Uzasadnienie**

W dniu 6 września 2021 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wpłynęło zarządzenie Burmistrza Miasta Świebodzice nr 0050/860/2021 z dnia 31 sierpnia 2021 r. w sprawie zmian budżetu gminy na 2021 rok.

Przedmiotowym zarządzeniem Sekretarz Miasta, występujący z upoważnienia Burmistrza Miasta Świebodzice, powołując się na art. 30 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2021 r. poz. 1372), zwanej dalej „u.s.g.”, oraz art. 222 i art. 257 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305 i 1535), zwanej dalej „u.f.p.”, w związku z otrzymaniem dotacji dokonał stosownych zmian w planie dochodów i wydatków budżetu Gminy oraz rozdysponował rezerwę ogólną w kwocie 55.000 zł przeznaczając ją na dofinansowanie wydatków związanych z organizacją Dożynek (rozdz. 75075) i pokrycie wydatków bieżących w rozdz. 75023.

Badając zarządzenie, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, że zostało ono wydane przez Sekretarza Miasta, co nie znajduje umocowania w obowiązującym stanie prawnym.

Zakres uprawnień do dokonywania zmian w budżecie przez organ wykonawczy został ustalony w art. 257 i art. 222 ust. 4 u.f.p. Ustawowe uprawnienia organu wykonawczego mogą być dodatkowo rozszerzone przez organ stanowiący na podstawie art. 258 ust. 1 pkt 1 i 4 u.f.p.

Przepis art. 26 ust. 1 u.s.g. stanowi, że organem wykonawczym gminy jest wójt (burmistrz, prezydent miasta). Kompetencje wójta jako organu wykonawczego do dokonywania zmian w planie dochodów i wydatków jednostki samorządu terytorialnego w toku wykonywania budżetu wynikają z upoważnień ustawowych lub udzielonych mu przez organ stanowiący. Zgodnie z art. 30 ust. 2 pkt 4 u.s.g., do zadań wójta należy wykonywanie budżetu, natomiast przywołane w podstawie prawnej badanego zarządzenia art. 222 i art. 257 u.f.p. uprawniają wójta do dokonywania podziału rezerwy oraz dokonywania zmian w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Burmistrz Miasta Świebodzice zarządzeniem nr 120/69/2021 z dnia 23 sierpnia 2021 r. w sprawie udzielenia upoważnienia dla Sekretarza Miasta Świebodzice, na podstawie art. 33 ust. 4 u.s.g., powierzył Sekretarzowi Miasta m.in. prowadzenie spraw Gminy Świebodzice oraz udzielił „upoważnień i pełnomocnictw do wydawania decyzji administracyjnych i reprezentowania Gminy Świebodzice i Urzędu Miejskiego w Świebodzicach w stosunkach zewnętrznych, w następującym zakresie: 1) podpisywania w imieniu Burmistrza Miasta Zarządzeń podczas jego nieobecności” (§ 1).

Zgodnie z art. 33 ust. 1 u.s.g. wójt jako kierownik urzędu może powierzyć prowadzenie określonych spraw gminy w swoim imieniu zastępcy wójta albo sekretarzowi gminy.

W ocenie Kolegium Izby przepis art. 33 ust. 4 u.s.g. nie uprawnia wójta (odpowiednio burmistrza) do powierzenia sekretarzowi kompetencji organu wykonawczego gminy, które zostały ustawowo przyznane wójtowi. Jednocześnie rozróżnić należy charakter funkcji sekretarza gminy i zastępcy wójta, o którym mowa w art. 33 u.s.g.

Obowiązek zatrudniania sekretarza na wszystkich szczeblach samorządu terytorialnego wynika z art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 1282), zgodnie z którym w urzędzie gminy (starostwie powiatowym i urzędzie marszałkowskim) tworzy się stanowisko sekretarza. Sekretarz gminy nie ma określonych ustawowo kompetencji, nie jest organem gminy, prowadzi zaś w imieniu wójta powierzone mu sprawy gminy i uczestniczy w procesach zarządu bez prawa głosu (wyrok NSA z dnia 24 kwietnia 2002 r. sygn. akt II SA 2092/01).

Ponieważ sekretarz gminy nie jest organem gminy, stąd też nie posiada kompetencji do dokonywania zmian uchwały budżetowej w toku jej wykonywania. Nie jest on zatem uprawniony do podpisywania zarządzeń wójta wydawanych w powyższych sprawach. W sytuacji, gdy brak jest zastępcy wójta gminy, zastosowanie znajduje art. 28g ust. 2 u.s.g., w myśl którego jeśli nie powołano zastępcy albo pierwszego zastępcy wójta w trybie określonym w art. 26a, to w przypadku przemijającej przeszkody w wykonywaniu zadań i kompetencji wójta, spowodowanej przez jedną z wymienionych w art. 28g ust. 1 okoliczności, przejmuje je osoba wyznaczona przez Prezesa Rady Ministrów zgodnie z treścią art. 28h u.s.g. Zauważyć w tym miejscu należy, że przepisy w tej sytuacji nie wskazują wprost innej osoby, np. sekretarza gminy.

Reasumując, Kolegium Izby uznało, że w badanym przypadku nie znajduje zastosowania (wynikająca z art. 33 ust. 4 u.s.g.) możliwość powierzenia przez Burmistrza Miasta prowadzenia określonych spraw gminy w jego imieniu Sekretarzowi Miasta. W ocenie organu nadzoru, „powierzenie” prowadzenia określonych spraw gminy, o którym mowa w art. 33 ust. 4 u.s.g., stanowi o możliwości przeniesienia na zastępcę burmistrza lub sekretarza zadań z zakresu kierowania urzędem. Przepis ten natomiast nie uprawnia burmistrza do powierzania sekretarzowi kompetencji organu wykonawczego gminy, które zostały ustawowo przyznane burmistrzowi.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Burmistrzowi Miasta Świebodzice przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 od daty jej doręczenia.

Zastępca Przewodniczącego Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
we Wrocławiu

Marek Głód