

**Uchwała nr 48/2021**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 4 sierpnia 2021 r.**

**w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miejskiej w Świerzawie nr XXXI/196/2021 z dnia 30 czerwca 2021 r. w sprawie przyznania dotacji na finansowanie prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2021 r. poz. 1372), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

**stwierdza nieważność**

§ 3 uchwały Rady Miejskiej w Świerzawie nr XXXI/196/2021 z dnia 30 czerwca 2021 r. w sprawie przyznania dotacji na finansowanie prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków — wobec istotnego naruszenia art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2019 r. poz. 1461).

**Uzasadnienie**

Uchwała Rady Miejskiej w Świerzawie nr XXXI/196/2021 z dnia 30 czerwca 2021 r. w sprawie przyznania dotacji na finansowanie prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 7 lipca 2021 roku.

Podstawą prawną podjęcia przedmiotowej uchwały jest art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz.U. z 2021 r. poz. 710) oraz § 8 ust. 3 uchwały Rady Miejskiej w Świerzawie nr XXXI/175/2017 z dnia 29 czerwca 2017 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie i roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków, ze zmianami. W treści uchwały zawarto następujące zapisy:

„§ 1. Przyznaje się w 2021 r. z budżetu Gminy Świerzawa dotację dla Parafii Rzymskokatolickiej p.w. Wniebowzięcia NMP w Świerzawie, Plac Najświętszej Marii Panny 2, 59-540 Świerzawa w wysokości 5.000 zł (słownie: pięć tysięcy złotych 00/100). Dotację przyznaje się na zadanie pn.: »Prace konserwatorsko-restauratorskie przy XVIII-wiecznym ołtarzu głównym z Kościoła Parafialnego p.w. NMP w Świerzawie«.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Świerzawa.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od daty ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego”.

Stosownie do art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2019 r. poz. 1461), zwanej dalej „u.o.a.n.”, w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy.

Zawarty w § 3 uchwały zapis, zgodnie z którym uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego, narusza obowiązujący porządek prawny poprzez nadanie tej uchwale charakteru aktu prawa miejscowego i wprowadzenie wymogu jej publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Wojewódzki dziennik urzędowy

jest oficjalnym publikatorem urzędowym funkcjonującym na mocy przepisów ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Powołany został dla promulgacji m.in. aktów prawa miejscowego stanowiących przez organy jednostek samorządu terytorialnego oraz do ogłaszania niektórych innych aktów prawnych, informacji, komunikatów, obwieszczeń i ogłoszeń, jeżeli przepisy szczególne tak stanowią.

Treść § 3 przedmiotowej uchwały pozostaje w sprzeczności z art. 13 pkt 2 u.o.a.n., stanowiącym, że w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się akty prawa miejscowego stanowiące przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy. Kwestionowana uchwała nie stanowi aktu prawa miejscowego, bowiem nie zawiera ona w swej treści regulacji o charakterze generalnym i abstrakcyjnym, skierowanym do podmiotów zewnętrznych wobec gminy. Nie zawiera ona również żadnej regulacji normatywnej, w tym w szczególności tzw. novum normatywnego. Należy ją zatem traktować jedynie jako akt kierownictwa wewnętrznego. Pomimo że żaden przepis prawa nie statuuje definicji legalnej aktu prawa miejscowego, doktryna oraz orzecznictwo wskazują na wyszczególnione wyżej cechy, które powinna posiadać uchwała będąca takim aktem. Kwestionowana uchwała nie jest także aktem normatywnym, co do którego inne przepisy prawa stanowią o obowiązku jego publikowania w wojewódzkim dzienniku urzędowym. W związku z powyższym brak jest możliwości wprowadzania obowiązku jej ogłaszania w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Świerzawie przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Zastępca Przewodniczącego Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
we Wrocławiu

Marek Głód