

**Uchwała nr 30/2021**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 22 kwietnia 2021 r.**

**w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miejskiej Strzelina nr XXXII/421/21 z dnia 30 marca 2021 r. w sprawie zmiany uchwały nr X/129/19 Rady Miejskiej Strzelina z dnia 25 czerwca 2019 r. w sprawie ustalenia zasad dotyczących dofinansowywania zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej realizowanych na terenie Gminy Strzelin**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r. poz. 713 i 1378), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

**stwierdza nieważność**

§ 1 ust. 2 i 5–7 uchwały Rady Miejskiej Strzelina nr XXXII/421/21 z dnia 30 marca 2021 r. w sprawie zmiany uchwały nr X/129/19 Rady Miejskiej Strzelina z dnia 25 czerwca 2019 r. w sprawie ustalenia zasad dotyczących dofinansowywania zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej realizowanych na terenie Gminy Strzelin — wobec istotnego naruszenia art. 403 ust. 4 pkt 1 i ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2020 r. poz. 1219, z późn. zm.).

**Uzasadnienie**

Uchwała Rady Miejskiej Strzelina nr XXXII/421/21 z dnia 30 marca 2021 r. w sprawie zmiany uchwały nr X/129/19 Rady Miejskiej Strzelina z dnia 25 czerwca 2019 r. w sprawie ustalenia zasad dotyczących dofinansowywania zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej realizowanych na terenie Gminy Strzelin wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 2 kwietnia 2021 roku.

W posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, które odbyło się w trybie telekonferencji, udział wzięł przedstawiciel Gminy Strzelin.

W § 1 ust. 2 i 5–7 przedmiotowej uchwały wprowadzone zostały następujące zapisy:

„§ 1. W uchwale nr X/129/19 Rady Miejskiej Strzelina z dnia 25 czerwca 2019 r. w sprawie ustalenia zasad dotyczących dofinansowywania zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej realizowanych na terenie Gminy Strzelin (Dz. Urz. Województwa Dolnośląskiego z 2019, poz. 4479, 7194) — dalej: »uchwała«, wprowadza się następujące zmiany:

[...]

2. W § 5 uchwały dodaje się ustęp 16 w następującym brzmieniu:

»16. Osoby uprawnione do podwyższonego poziomu dofinansowania, o których mowa w § 2 ust. 13 Regulaminu stanowiącego załącznik nr 2 do niniejszej Uchwały, mają pierwszeństwo przy wypłacie dofinansowania; wypłata dofinansowania nastąpi nie najpóźniej niż w terminie 12 miesięcy od daty złożenia kompletnego wniosku o dofinansowanie.«.

[...]

5. W § 2 Regulaminu określającego zasady i tryb przyznawania dofinansowań na zadania związane z ochroną powietrza zrealizowanych na terenie Gminy Strzelin, stanowiącego załącznik nr 2 do Uchwały, dodaje się ustępy 12–15 w następującym brzmieniu:

»12. O dofinansowanie mogą ubiegać się właściciele nieruchomości, których roczny dochód nie przekracza kwoty 100 000,00 zł w przeliczeniu na jednego członka gospodarstwa domowego.

13. Właściciele nieruchomości, w gospodarstwach domowych których przeciętny miesięczny dochód na jednego członka gospodarstwa domowego nie przekracza kwoty:

a) 1400 zł w gospodarstwie wieloosobowym,

b) 1960 zł w gospodarstwie jednoosobowym, są uprawnieni do podwyższonego poziomu dofinansowania.

14. W celu udokumentowania poziomu dochodów, o których mowa w ust. 13, konieczne jest uzyskanie zaświadczenia o wysokości przeciętnego miesięcznego dochodu przypadającego na jednego członka gospodarstwa domowego.

15. Zaświadczenia, o których mowa w ust. 14 wydaje Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, po złożeniu wniosku, którego wzór jest tożsamy z wzorem wniosku składanego w ramach programu Czyste Powietrze.«.

6. W § 3 Regulaminu określającego zasady i tryb przyznawania dofinansowań na zadania związane z ochroną powietrza zrealizowanych na terenie Gminy Strzelin, stanowiącego załącznik nr 2 do Uchwały, dodaje się ustęp 17 w następującym brzmieniu:

»17) zaświadczenie o wysokości przeciętnego miesięcznego dochodu przypadającego na jednego członka gospodarstwa domowego — w przypadku nieruchomości, o których mowa w § 2 ust. 13 niniejszego regulaminu.«.

7. W § 4 Regulaminu określającego zasady i tryb przyznawania dofinansowań na zadania związane z ochroną powietrza zrealizowanych na terenie Gminy Strzelin, stanowiącego załącznik nr 2 do Uchwały, dodaje się pkt 2) w następującym brzmieniu:

»2) 70% poniesionych kosztów, jednak nie więcej niż 5000,00 zł w przypadku nieruchomości, o których mowa w § 2 ust. 13 niniejszego regulaminu.«”.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu oceniając zgodność z prawem przedmiotowej uchwały stwierdziło, co następuje:

Przepis art. 403 ust. 4 pkt 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2020 r. poz. 1219, z późn. zm.), zwanej dalej „p.o.ś.”, przewiduje możliwość finansowania z budżetu gminy lub budżetu powiatu zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej (wskazanych w ust. 1 i 2 powołanego artykułu), poprzez udzielenie dotacji celowej w rozumieniu przepisów ustawy o finansach publicznych, na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji podmiotów niezaliczonych do sektora finansów publicznych, w szczególności: osób fizycznych, wspólnot mieszkaniowych, osób prawnych, przedsiębiorców. Z art. 403 ust. 5 p.o.ś. wynika kompetencja rady gminy lub rady powiatu do określenia w drodze uchwały zasad udzielania dotacji celowej, o której mowa w ust. 4, obejmujących w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania.

Kwestionowane zapisy uchwały nie mieszczą się w zakresie tak określonego upoważnienia ustawowego. Zapisy te odnoszą się bowiem do dookreślenia beneficjentów (osób fizycznych), którym przysługuje uzyskanie dotacji z uwagi na pozyskiwany przez nie dochód. W tym celu wprowadzają kryterium dochodowe, w następstwie czego ze względu na osiągnięty dochód pozbawiają określone podmioty możliwości ubiegania się o dofinansowanie, ponadto różnicują wysokość przyznanych dotacji. Odnoszą się one zatem do „kryterium” wyboru podmiotów, którym przysługuje dotacja, a nie inwestycji do finansowania lub dofinansowania.

W ocenie Kolegium w art. 403 ust. 4 pkt 1 p.o.ś. ustawodawca wskazał już kategorie podmiotów, do których uchwała może zostać skierowana. Należy zauważyć, że określona w art. 403

ust. 5 p.o.ś. kompetencja organu stanowiącego do określenia zasad udzielania dotacji celowej obejmuje w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania, czyli celu lub zadania, na którego realizację przekazywane są środki dotacji, a nie kryteria wyboru podmiotu, któremu udzielana jest dotacja. Należy zatem przyjąć, że przepisy art. 403 ust. 4 pkt 1 i ust. 5 p.o.ś. nie stwarzają żadnych podstaw prawnych do różnicowania potencjalnych beneficjentów dotacji ze względu na ich dochody. Wykonując swoje kompetencje prawodawcze, określone w upoważnieniach ustawowych, organy samorządu terytorialnego są obowiązane działać ściśle w granicach tych upoważnień. Postanowienia wprowadzonych badaną uchwałą zasad udzielania dotacji, na zadania związane z ochroną powietrza, przewidujące przyznanie dofinansowania właścicielom nieruchomości ze względu na osiągnięty przez nich dochód są zatem niezgodne z przepisami art. 403 ust. 4 pkt 1 i ust. 5 p.o.ś.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej Strzelina przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
we Wrocławiu

Lucyna Hanus