

**Uchwała nr 20/2021**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 23 marca 2021 r.**

**w sprawie wskazania nieprawidłowości w uchwale Rady Powiatu Lubińskiego**  
**nr XXIX/235/2021 z dnia 18 lutego 2021 r. w sprawie uchwalenia budżetu**  
**Powiatu Lubińskiego na rok 2021**

Na podstawie art. 12 ust. 1 i 4 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 76 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2020 r. poz. 920), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1

W uchwale nr XXIX/235/2021 Rady Powiatu Lubińskiego z dnia 18 lutego 2021 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Lubińskiego na rok 2021 wskazuje się istotne naruszenie:

1) art. 222 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305) — z powodu zaplanowania rezerwy ogólnej w wysokości niższej niż 0,1% wydatków budżetu,

2) art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. z 2020 r. poz. 1856 i z 2021 r. poz. 159) w związku z art. 222 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych — z powodu zaplanowania rezerwy celowej na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości niższej od kwoty minimalnej określonej ustawą.

§ 2

Nakazuje się usunięcie nieprawidłowości wskazanej w § 1 w nieprzekraczalnym terminie do 16 kwietnia 2021 r. poprzez zaplanowanie rezerwy ogólnej w wysokości nie niższej niż określona w art. 222 ust. 1 ustawy o finansach publicznych oraz rezerwy celowej na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie niższej niż określona w art. 26 ust. 4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym.

§ 3

Niniejsza uchwała powoduje zawieszenie biegu 30-dniowego terminu określonego w art. 79 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym na okres 30 dni. Nieusunięcie nieprawidłowości, o której mowa w § 1, spowoduje stwierdzenie nieważności budżetu w części i ustalenie budżetu w tym zakresie przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu.

**Uzasadnienie**

Uchwała Rady Powiatu Lubińskiego nr XXIX/235/2021 z dnia 18 lutego 2021 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Lubińskiego na rok 2021 wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 26 lutego 2021 roku.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, co następuje:

Z § 11 uchwały wynika, że w budżecie zostały utworzone rezerwy: ogólna na wydatki nieprzewidziane w kwocie 154.000,00 zł i celowa na realizację zadań związanych z zarządzaniem kryzysowym w kwocie 346.000,00 zł.

Zgodnie z art. 222 ust. 1 i 2 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305) w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę ogólną, w wysokości nie niższej niż 0,1% i nie wyższej niż 1% wydatków budżetu, oraz rezerwy celowe gdy odrębne ustawy tak stanowią. Podstawę prawną zaplanowania rezerwy celowej na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego stanowi art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. z 2020 r. poz. 1856 i z 2021 r. poz. 159), zgodnie z którym w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu. W świetle powołanego przepisu, utworzenie w budżecie przedmiotowej rezerwy celowej jest obligatoryjne, a jej wysokość nie może być niższa od kwoty minimalnej, ustalonej w sposób określony w ustawie.

Zaplanowane w badanej uchwale Rady Powiatu Lubieżskiego wydatki budżetu ogółem stanowią kwotę 175.714.319,01 zł, a wydatki budżetu pomniejszone o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu stanowią kwotę 79.345.896,88 zł. Rezerwa ogólna nie może być zatem mniejsza niż 175.714,32 zł i większa niż 1.757.143,19 zł, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego nie może być mniejsza niż 396.729,48 zł.

Zaplanowanie rezerwy ogólnej w kwocie 154.000,00 zł narusza art. 222 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, a rezerwy celowej na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w kwocie 346.000,00 zł — art. 26 ust. 4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym w związku z art. 222 ust. 2 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Zastępca Przewodniczącego Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
we Wrocławiu

Marek Głód