

Uchwała nr 16/2021
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 23 lutego 2021 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Powiatu Wałbrzyskiego
nr XX/1/2021 z dnia 12 stycznia 2021 r. w sprawie zmian w budżecie na 2021 rok
i ustalenia budżetu w części objętej nieważnością

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 i art. 12 ust. 2 i 3 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2020 r. poz. 920), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1

Stwierdza się nieważność części uchwały Rady Powiatu Wałbrzyskiego nr XX/1/2021 z dnia 12 stycznia 2021 r. w sprawie zmian w budżecie na 2021 rok w zakresie:

- 1) zwiększenia planu wydatków o kwotę 3.806.147 zł z tytułu zwrotu części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego (rozdział 75801 § 2940),
- 2) zwiększenia planu przychodów o kwotę 3.806.147 zł z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305)

— z powodu istotnego naruszenia art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

§ 2

Budżet Powiatu Wałbrzyskiego na rok 2021 w części dotkniętej nieważnością ustala się poprzez zwiększenie planowanych wydatków z tytułu zwrotu części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w rozdziale 75801 „Część oświatowa subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego” § 2940 „Zwrot do budżetu państwa nienależnie pobranej subwencji ogólnej za lata poprzednie” o kwotę 3.806.147 zł oraz zwiększenie przychodów budżetu z tytułu wolnych środków o kwotę 3.806.147 zł.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Powiatu Wałbrzyskiego nr XX/1/2021 z dnia 12 stycznia 2021 r. w sprawie zmian w budżecie na 2021 rok wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 15 stycznia 2021 roku.

Przedmiotową uchwałą Rada Powiatu Wałbrzyskiego wprowadziła zmiany w budżecie polegające m.in. na zwiększeniu planu wydatków i planu przychodów o kwotę 3.806.147 zł, co spowodowało również zwiększenie o tę kwotę deficytu budżetu. Wprowadzenie ww. zmian uzasadniono koniecznością wykonania decyzji Ministra Finansów zobowiązujących Powiat Wałbrzyski do zwrotu nienależnie uzyskanej części oświatowej subwencji ogólnej. W wyniku dokonanych zmian w budżecie na rok 2021 w rozdziale 75801 „Część oświatowa subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego” § 2940 „Zwrot do budżetu państwa nienależnie pobranej subwencji ogólnej za lata poprzednie” ustalono plan w wysokości 4.038.107 zł. Powyższe zmiany budżetu znalazły odzwierciedlenie w uchwale nr XX/2/2021 w sprawie zmiany uchwały nr XIX/73/2020 Rady Powiatu Wałbrzyskiego z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Wałbrzyskiego na lata 2021–2035, podjętej przez Radę Powiatu Wałbrzyskiego na tej samej sesji w dniu 12 stycznia 2021 roku.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium stwierdziło, że wskutek dokonanych zmian przekroczony został dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305), dalej zwanej „u.f.p.”. Wskaźnik ten w roku 2024 wynosi 4,43% przy dopuszczalnym indywidualnym wskaźniku spłaty wynoszącym 2,56%.

W myśl art. 243 ust. 1 u.f.p. organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja, o której mowa w tym przepisie, nie będzie zachowana. Sposób wyliczenia relacji określonej w art. 243 u.f.p. został istotnie zmieniony art. 9 ust. 3 i 4 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 2500), art. 15zob ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz.U. poz. 1842, z późn. zm.) oraz art. 79 ustawy z dnia 19 listopada 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2021 (Dz.U. poz. 2400).

Kolegium Izby, uchwałą nr 12/2021 z dnia 11 lutego 2021 r., wskazało, że przedmiotowa uchwała Rady Powiatu Wałbrzyskiego została podjęta z istotnym naruszeniem art. 243 ust. 1 u.f.p. z powodu przekroczenia dopuszczalnego wskaźnika spłaty długu, i nakazało usunięcie wymienionego naruszenia w nieprzekraczalnym terminie do dnia 26 lutego 2021 roku.

Pismem z dnia 16 lutego 2021 r. (znak SK.3021.2.2021) Starosta Powiatu Wałbrzyskiego poinformował Regionalną Izbę Obrachunkową we Wrocławiu o braku możliwości usunięcia wskazanej przez Kolegium Izby nieprawidłowości poprzez doprowadzenie budżetu Powiatu na 2021 rok do zgodności z prawem.

W związku z powyższym na podstawie art. 12 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 240b ust. 1 u.f.p. Kolegium Izby stwierdziło nieważność uchwały w sprawie zmian w budżecie Powiatu Wałbrzyskiego w części wskazanej w § 1 niniejszej uchwały oraz ustaliło budżet w tej części w § 2 uchwały.

Ustalając budżet Powiatu Wałbrzyskiego bez zachowania relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 u.f.p., Kolegium wzięło pod uwagę art. 240b ust. 1 u.f.p., który stanowi, że w razie braku możliwości uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej lub budżetu jednostki samorządu terytorialnego zgodnie z zasadami określonymi w art. 242–244 u.f.p. (w przypadku, gdy nie występuje zagrożenie realizacji zadań publicznych przez jednostkę) budżet ustala regionalna izba obrachunkowa. Ustalony przez izbę budżet może nie zachowywać relacji określonych w art. 242–244 u.f.p.

Kolegium jednocześnie wskazuje na art. 240b ust. 2 u.f.p., z którego wynika, że do zmiany budżetu ustalonego przez regionalną izbę obrachunkową bez zachowania relacji określonej w art. 243 ust. 1 u.f.p. ma odpowiednie zastosowanie art. 240a ust. 9 u.f.p. Oznacza to, że kolejne zmiany budżetu dokonywane przez organy Powiatu nie mogą powodować zwiększenia stopnia niezachowania relacji wynikającego z budżetu ustalonego przez Regionalną Izbę Obrachunkową we Wrocławiu.

Na niniejszą uchwałę Radzie Powiatu Wałbrzyskiego przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus