

Uchwała nr 15/2021
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 11 lutego 2021 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Miejskiej w Szklarskiej Porębie nr XXXIV/376/20 z dnia 30 grudnia 2020 r. w sprawie zmiany uchwały nr XXIV/259/2020 Rady Miejskiej w Szklarskiej Porębie z dnia 27.02.2020 r. w sprawie przyjęcia zasad udzielania dotacji celowej ze środków budżetu Miasta Szklarska Poręba, na zadania służące ograniczeniu niskiej emisji, polegające na trwałej zmianie systemu ogrzewania opartego na paliwie stałym na nowe, ekologiczne źródło ciepła

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r. poz. 713 i 1378), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

uchwały Rady Miejskiej w Szklarskiej Porębie nr XXXIV/376/20 z dnia 30 grudnia 2020 r. w sprawie zmiany uchwały nr XXIV/259/2020 Rady Miejskiej w Szklarskiej Porębie z dnia 27.02.2020 r. w sprawie przyjęcia zasad udzielania dotacji celowej ze środków budżetu Miasta Szklarska Poręba, na zadania służące ograniczeniu niskiej emisji, polegające na trwałej zmianie systemu ogrzewania opartego na paliwie stałym na nowe, ekologiczne źródło ciepła — wobec istotnego naruszenia art. 403 ust. 4 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2020 r. poz. 1219, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miejskiej w Szklarskiej Porębie nr XXXIV/376/20 z dnia 30 grudnia 2020 r. w sprawie zmiany uchwały nr XXIV/259/2020 Rady Miejskiej w Szklarskiej Porębie z dnia 27.02.2020 r. w sprawie przyjęcia zasad udzielania dotacji celowej ze środków budżetu Miasta Szklarska Poręba, na zadania służące ograniczeniu niskiej emisji, polegające na trwałej zmianie systemu ogrzewania opartego na paliwie stałym na nowe, ekologiczne źródło ciepła wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 18 stycznia 2021 roku.

W § 1 przedmiotowej uchwały wprowadzony został następujący zapis:

„§ 1. W załączniku nr 1 do uchwały nr XXIV/259/2020 Rady Miejskiej w Szklarskiej Porębie z dnia 27 lutego 2020 r. Zasady udzielania dotacji celowej ze środków budżetu Miasta Szklarska Poręba na zadania służące ograniczeniu niskiej emisji, polegające na trwałej zmianie systemu ogrzewania opartego na paliwie stałym na nowe, ekologiczne źródło ciepła. W rozdziale 2 Ogólne zasady udzielania dotacji w ust. 3 dodaje się zdanie:

- kosztów zakupu energii i paliwa do nowego systemu ogrzewania w okresie 5 lat od dnia uruchomienia nowej instalacji grzewczej;”.

Z porównania treści ust. 3 w rozdziale 2 Ogólne zasady udzielania dotacji, w brzmieniu przed zmianą, z treścią ust. 3 nadaną uchwałą zmieniającą wynika, że Rada Miejska w Szklarskiej Porębie rozszerzyła katalog kosztów podlegających dofinansowaniu z dotacji celowej ze środków budżetu miasta na zadania służące ochronie powietrza związane z trwałą likwidacją ogrzewania opartego na paliwie stałym w lokalach mieszkalnych lub nieruchomościach o charakterze mieszkalnym o koszty zakupu energii i paliwa do nowego systemu ogrzewania w okresie 5 lat od dnia uruchomienia nowej instalacji grzewczej.

Zgodnie z art. 403 ust. 4 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2020 r. poz. 1219, z późn. zm.), zwanej dalej „p.o.ś.”, finansowanie ochrony środowiska i gospo-

darki wodnej, o którym mowa w ust. 1 i 2, może polegać na udzielaniu dotacji celowej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych z budżetu gminy lub budżetu powiatu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji:

- 1) podmiotów niezaliczonych do sektora finansów publicznych, w szczególności:
 - a) osób fizycznych,
 - b) wspólnot mieszkaniowych,
 - c) osób prawnych,
 - d) przedsiębiorców;
- 2) jednostek sektora finansów publicznych będących gminnymi lub powiatowymi osobami prawnymi.

Jak wynika z powołanego przepisu, dotacje celowe z budżetu gminy lub powiatu na realizację zadań związanych z ochroną środowiska i gospodarki wodnej dla podmiotów niezaliczanych do sektora finansów publicznych mogą być przekazywane na finansowanie lub dofinansowanie wyłącznie kosztów inwestycji.

Pojęcie „kosztów inwestycji” nie zostało wprost zdefiniowane w ustawie Prawo ochrony środowiska, jednak przez dotację inwestycyjną, o której mowa w art. 403 ust. 4 p.o.ś., należy rozumieć wsparcie finansowe, które po stronie beneficjenta otrzymującego dotację w sposób bezpośredni doprowadzi do powstania rzeczy (dobra) stanowiącej środek trwały, bądź doprowadzi do ulepszenia istniejącego środka trwałego — w rozumieniu art. 3 pkt 15, 16 i 17 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz.U. z 2021 r. poz. 217). Zasady ustalania „kosztów inwestycyjnych” związanych z nabyciem lub wytworzeniem środka trwałego określa art. 28 ust. 8 ustawy o rachunkowości. Z przepisu tego wynika, że jest to ogół kosztów poniesionych przez jednostkę za okres budowy, montażu, przystosowania i ulepszenia środka trwałego. Przedstawiony sposób ustalania „kosztów inwestycyjnych” obowiązuje zarówno jednostkę samorządu terytorialnego jak i beneficjenta dotacji. Oznacza to, że koszty zakupu energii i paliwa do nowego systemu ogrzewania, które nie stanowią kosztów inwestycyjnych, nie mogą być finansowane lub dofinansowywane z dotacji, o której mowa w art. 403 ust. 4 p.o.ś.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Szklarskiej Porębie przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus