

Uchwała nr 13/2021
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 11 lutego 2021 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Powiatu Wałbrzyskiego nr XX/2/2021 z dnia 12 stycznia 2021 r. w sprawie zmiany uchwały nr XIX/73/2020 Rady Powiatu Wałbrzyskiego z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Wałbrzyskiego na lata 2021–2035

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2020 r. poz. 920), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

uchwały Rady Powiatu Wałbrzyskiego nr XX/2/2021 z dnia 12 stycznia 2021 r. w sprawie zmiany uchwały nr XIX/73/2020 Rady Powiatu Wałbrzyskiego z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Wałbrzyskiego na lata 2021–2035 — wobec istotnego naruszenia art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Uchwała Rady Powiatu Wałbrzyskiego nr XX/2/2021 z dnia 12 stycznia 2021 r. w sprawie zmiany uchwały nr XIX/73/2020 Rady Powiatu Wałbrzyskiego z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Wałbrzyskiego na lata 2021–2035 wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 15 stycznia 2021 roku.

Oceniając zgodność z prawem przedmiotowej uchwały, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, co następuje:

Obliczona na podstawie prognozowanych w uchwale wielkości relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące (lata 2021–2025), określona w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, przekracza w 2024 r. dopuszczalny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia Powiatu. Powyższe dotyczy wskaźnika obliczonego z uwzględnieniem planowanych wartości wykazanych w sprawozdaniu za III kw. 2020 r. z wykonania budżetu Powiatu, jak i wskaźnika obliczonego z uwzględnieniem wykazanego przez Powiat w badanej uchwale przewidywanego wykonania 2020 roku. Relacja spłat kredytów i wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące (4,43%), o której mowa w art. 243 u.f.p., w 2024 r. przekroczy dopuszczalny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia Powiatu obliczony z uwzględnieniem wartości wykazanych w przewidywanym wykonaniu budżetu Powiatu za 2020 rok wynoszący 2,56%.

W myśl art. 243 ust. 1 u.f.p. organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja, o której mowa w tym przepisie, nie będzie zachowana.

Sposób wyliczenia relacji określonej w art. 243 u.f.p. został istotnie zmieniony art. 9 ust. 3 i 4 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 2500), art. 15zob ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz.U. poz. 1842, z późn. zm.) oraz art. 79 ustawy z dnia 19 listopada 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2021 (Dz.U. poz. 2400).

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwałą nr 12/2021 z dnia 11 lutego 2021 r. wskazało istotne naruszenie art. 243 u.f.p. w uchwale Rady Powiatu Wałbrzyskiego nr XX/1/2021 z dnia 12 stycznia 2021 r. w sprawie zmian w budżecie na 2021, polegające na uchwaleniu budżetu, który powoduje niespełnienie w roku 2024 ustawowej relacji, zgodnie z którą planowane obciążenia wynikające ze spłaty długu jednostki samorządu terytorialnego w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym (w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową) nie mogą być wyższe niż dopuszczalny wskaźnik ustalony dla danego roku.

Biorąc pod uwagę powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Powiatu Wałbrzyskiego przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus