

Uchwała nr 12/2021
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 11 lutego 2021 r.

w sprawie wskazania nieprawidłowości w uchwale Rady Powiatu Wałbrzyskiego nr XX/1/2021
z dnia 12 stycznia 2021 r. w sprawie zmian w budżecie na 2021 rok

Na podstawie art. 12 ust. 1 i 4 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2020 r. poz. 920), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala co następuje:

§ 1

W uchwale Rady Powiatu Wałbrzyskiego nr XX/1/2021 z dnia 12 stycznia 2021 r. w sprawie zmian w budżecie na 2021 rok wskazuje się istotne naruszenie art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) poprzez uchwalenie budżetu, który powoduje niespełnienie w roku 2024 ustawowej relacji, zgodnie z którą planowane obciążenia wynikające ze spłaty długu jednostki samorządu terytorialnego w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym (w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową) nie mogą być wyższe niż dopuszczalny wskaźnik ustalony dla danego roku.

§ 2

Nakazuje się usunięcie nieprawidłowości wskazanej w § 1 w nieprzekraczalnym terminie do 26 lutego 2021 r., poprzez dokonanie zmian powodujących zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

§ 3

Niniejsza uchwała powoduje zawieszenie biegu 30-dniowego terminu określonego w art. 79 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym na okres 30 dni. W przypadku nieusunięcia nieprawidłowości, o której mowa w § 1, w terminie określonym § 2, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu podejmie rozstrzygnięcie nadzorcze w trybie art. 12 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Powiatu Wałbrzyskiego nr XX/1/2021 z dnia 12 stycznia 2021 r. w sprawie zmian w budżecie na 2021 rok wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 15 stycznia 2021 roku.

Badając zgodność z prawem ww. uchwały, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, co następuje:

Przedmiotową uchwałą Rada Powiatu Wałbrzyskiego dokonała zmian w budżecie na 2021 rok polegających m.in. na zwiększeniu planu wydatków i planu przychodów o kwotę 3.806.147 zł, co spowodowało również zwiększenie o tę kwotę deficytu budżetu.

W uzasadnieniu do badanej uchwały wyjaśniono, że w związku z otrzymanymi decyzjami zobowiązującymi Powiat Wałbrzyski do zwrotu nienależnie uzyskanej części oświatowej subwencji ogólnej zdecydowano o zwrocie zobowiązania z wolnych środków. W wyniku dokonanych zmian w budżecie na rok 2021 w rozdz. 75801 „Część oświatowa subwencji ogólnej dla jednostek samo-

rządu terytorialnego” w § 2940 „Zwrot do budżetu państwa nienależnie pobranej subwencji ogólnej za lata poprzednie” ustalono plan w wysokości 4.038.107 zł.

Pismem z dnia 15 stycznia 2021 r. Starosta Wałbrzyski poinformował, że w roku 2021 do zwrotu pozostała kwota 4.038.107 zł, wynikająca z nw. decyzji:

- nr ST4.4755.236.2018.3.RRB z dnia 30 sierpnia 2018 r. na kwotę 813.293 zł,
- nr ST4.4755.390.2018.4.RRB z dnia 30 stycznia 2019 r. z kwoty 1.106.761 zł — do zapłaty pozostała kwota 500.000 zł (wniosek o rozłożenie na raty),
- nr ST4.4759.160.2020.3.CNNF z dnia 21 grudnia 2020 r. na kwotę 1.350.067 zł,
- nr ST4.4759.161.2020.3.CNNF z dnia 21 grudnia 2020 r. na kwotę 1.374.747 zł.

Skutkiem wprowadzonych zmian wynik operacyjny budżetu w roku 2021 przyjął wartość ujemną 1.645.996,35 zł (różnica między prognozowanymi dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi), którego źródłem pokrycia są wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, a co ma wpływ na kształtowanie się wskaźnika spłaty w latach 2021–2026.

Powyższe zmiany budżetu znajdują odzwierciedlenie w uchwale nr XX/2/2021 w sprawie zmiany uchwały nr XIX/73/2020 Rady Powiatu Wałbrzyskiego z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Wałbrzyskiego na lata 2021–2035, podjętej przez Radę Powiatu Wałbrzyskiego na tej samej sesji w dniu 12 stycznia 2021 roku. Z Wieloletniej prognozy finansowej stanowiącej załącznik nr 1 do ww. uchwały nr XX/2/2021 wynika, że w 2024 r. nie będzie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ust. 1 u.f.p., tj. wskaźnik obsługi zadłużenia wynosi 4,43% przy dopuszczalnym indywidualnym wskaźniku spłaty wynoszącym 2,56%.

W myśl art. 243 ust. 1 u.f.p. organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja, o której mowa w tym przepisie, nie będzie zachowana.

Sposób wyliczenia relacji określonej w art. 243 u.f.p. został istotnie zmieniony art. 9 ust. 3 i 4 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 2500), art. 15zob ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz.U. poz. 1842, z późn. zm.) oraz art. 79 ustawy z dnia 19 listopada 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2021 (Dz.U. poz. 2400).

Kolegium Izby wskazuje na konieczność dokonania takiej zmiany budżetu, aby została zachowana relacja, określona w art. 243 u.f.p. oraz w art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw. Przedmiotowa zmiana powinna zostać wprowadzona z zachowaniem zasady realności i rzetelności planowania budżetowego.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus