

Uchwała nr 8/2021
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 4 lutego 2021 r.

w sprawie wskazania nieprawidłowości w uchwale Rady Gminy Mietków nr XXVI/169/2020
z dnia 29 grudnia 2020 r. w sprawie budżetu gminy Mietków na rok 2021

Na podstawie art. 12 ust. 1 i 4 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r. poz. 713 i 1378), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1

W uchwale Rady Gminy Mietków nr XXVI/169/2020 z dnia 29 grudnia 2020 r. w sprawie budżetu gminy Mietków na rok 2021 wskazuje się istotne naruszenie art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) w związku z brakiem podstaw do zastosowania wyłączeń ustawowych, o których mowa w art. 243 ust. 3b pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

§ 2

Nakazuje się usunięcie nieprawidłowości wskazanej w § 1 w nieprzekraczalnym terminie do dnia 1 marca 2021 r. poprzez dokonanie zmian budżetu na rok 2021 powodujących zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

§ 3

Niniejsza uchwała powoduje zawieszenie biegu 30-dniowego terminu określonego w art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym na okres 30 dni. W przypadku nieusunięcia nieprawidłowości, o której mowa w § 1, w terminie określonym w § 2, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu podejmie rozstrzygnięcie nadzorcze w trybie art. 12 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy Mietków nr XXVI/169/2020 z dnia 29 grudnia 2020 r. w sprawie budżetu gminy Mietków na rok 2021 wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 5 stycznia 2021 roku.

Rada Gminy Mietków uchwalając budżet na 2021 rok zaplanowała dochody i wydatki w kwotach 21.474.459 zł oraz przychody i rozchody w kwotach 4.430.000 zł. Jednocześnie ustaliła limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek zaciąganych na sfinansowanie spłat wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 4.430.000 zł.

Jak wynika z załącznika nr 3 do uchwały Rady Gminy Mietków nr XXVI/170/2020 z dnia 29 grudnia 2020 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej gminy Mietków, koszt obsługi długu w całym okresie spłaty zaciągniętych zobowiązań wynosi 418.579 zł, natomiast koszt obsługi długu w całym okresie spłaty planowanego do zaciągnięcia długu wynosi 931.263 zł.

Kolegium stwierdziło, iż po uwzględnieniu przy obliczaniu relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, wartości określonych w budżecie na rok 2021 planowany wskaźnik spłaty

zobowiązań — po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń wynikających z art. 243 ust. 3b u.f.p. — wynosi 0,80%, przy dopuszczalnym wynoszącym 7,6%. Bez uwzględnienia zastosowanych wyłączeń planowany wskaźnik spłaty zobowiązań wynosi 30,8%.

W myśl art. 243 ust. 1 u.f.p. organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym:

1) spłat rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2–4 oraz art. 90, wraz z należnymi w danym roku wydatkami bieżącymi na obsługę zobowiązań, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90, w tym odsetkami od kredytów i pożyczek,

2) wykupów papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 pkt 2–4 oraz art. 90 wraz z należnymi w danym roku wydatkami bieżącymi na obsługę zobowiązań wynikających z papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 i art. 90, w tym odsetkami i dyskontem od tych papierów,

3) spłat rat zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2, innych niż określone w pkt 1, z wyłączeniem rat zobowiązań określonych w art. 91 ust. 3 pkt 1, wraz z należnymi w danym roku wydatkami bieżącymi na obsługę zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2, innych niż określone w pkt 1,

4) potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji

do planowanych dochodów bieżących budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich siedmiu lat relacji jej dochodów bieżących pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu.

W myśl art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 2500) ustalana na lata 2020–2025 relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów określonych w art. 243 ust. 1 u.f.p., do planowanych dochodów bieżących budżetu nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu.

Powyższego ograniczenia nie stosuje się w przypadkach i na zasadach określonych w art. 243 ust. 3, 3a i 3b u.f.p.

Sposób wyliczenia ww. relacji został uszczegółowiony przez ustawodawcę w art. 9 ust. 3 i 4 powołanej ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. oraz w art. 15zob ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz.U. poz. 1842, z późn. zm).

W świetle art. 243 ust. 3b u.f.p. ograniczenia określonego w ust. 1 nie stosuje się do następującej wyłącznie w roku budżetowym, na który uchwalono budżet, wcześniejszej spłaty zobowiązań, która przypadałaby po roku budżetowym, na który uchwalono budżet:

1) środkami pochodzącymi z nowego zobowiązania, jeżeli obniża to łączny koszt obsługi długu w całym okresie spłaty,

2) wynikających z posiadania wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6, środkami z tego tytułu,

3) środkami z tytułu innego niż wymieniony w pkt 1 i 2, w szczególności z posiadanych przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 4 i 7, jeżeli jednostka nie zaciąga zobowiązań dłużnych określonych w art. 89 ust. 1 pkt 2.

Zastosowanie ustawowego wyłączenia, o którym mowa w art. 243 ust. 3b pkt 1 u.f.p., jest zatem nieuprawnione, bowiem łączny koszt obsługi długu w całym okresie spłaty planowanego do zaciągnięcia długu przewyższa łączny koszt obsługi długu w całym okresie spłaty już zaciągniętych zobowiązań o 512.684 zł.

Kolegium Izby wskazuje na konieczność dokonania takiej zmiany budżetu, aby została zachowana relacja wynikająca z art. 243 u.f.p. w związku z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw. Przedmiotowa zmiana powinna zostać wprowadzona z zachowaniem zasady realności i rzetelności planowania budżetowego.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus