

Uchwała nr 130/2020
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 16 grudnia 2020 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Kamieniec Ząbkowicki nr XXIV/196/2020 z dnia 4 listopada 2020 r. w sprawie ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe jedynie przez część roku

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r. poz. 713 i 1378), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

uchwały Rady Gminy Kamieniec Ząbkowicki nr XXIV/196/2020 z dnia 4 listopada 2020 r. w sprawie ustalenia ryczałtowej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok domku letniskowego lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe jedynie przez część roku — z powodu istotnego naruszenia art. 6j ust. 3b oraz art. 6k ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2020 r. poz. 1439).

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy Kamieniec Ząbkowicki nr XXIV/196/2020 z dnia 4 listopada 2020 r. w sprawie ustalenia ryczałtowej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok domku letniskowego lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe jedynie przez część roku wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 30 listopada 2020 roku.

Badana uchwała została podjęta m.in. na podstawie art. 6j ust. 3b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2020 r. poz. 1439), zwanej dalej „u.c.p.g.”, oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 oraz art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r. poz. 713 i 1378).

W § 3 i § 4 badanej uchwale zawarto następujące regulacje:

„§ 3. W przypadku, gdy na danej nieruchomości znajduje się kilka domków letniskowych lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe jedynie przez część roku, ryczałtowa opłata roczna za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn liczby tych obiektów i stawki określonej w § 2 lub § 4.

§ 4. Ustala się ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości na których znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe jedynie przez część roku, jeżeli właściciel nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, w wysokości 338,00 zł rocznie za jeden domek inną nieruchomości wykorzystywaną na cele rekreacyjno-wypoczynkowe jedynie przez część roku”.

Badając uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu zważyło, co następuje:

Zgodnie z art. 6j ust. 3b u.c.p.g. w przypadku nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, rada gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie wyższą

niż 10% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem — za rok od nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

Ustalone przez Radę Gminy w § 2 i § 4 uchwały stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wskazują, że opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi z ww. nieruchomości stanowić będzie iloczyn stawki opłaty i liczby domków letniskowych lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. Możliwość taka istniała w stanie prawnym przed zmianą ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach z dnia 19 lipca 2019 roku. Przepis ten stanowił, iż: „W przypadku nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku, rada gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe”.

Kolegium Izby wskazuje, że podstawą ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami w przypadku nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, jest art. 6j ust. 3b u.c.p.g. Jakikolwiek modyfikowanie przedmiotu opłaty w porównaniu do regulacji ustawowej jest zatem niedopuszczalne. Rada Gminy Kamieniec Ząbkowicki ustaliła badaną uchwałą faktycznie stawki od domku letniskowego, a powinna od nieruchomości, na której znajduje się taki domek, w myśl powyższego przepisu.

Zgodnie z zasadą demokratycznego państwa prawnego określoną w art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Należało zatem uznać, że kwestionowana przez Kolegium uchwała w sposób istotny narusza przepisy art. 6j ust. 3b oraz art. 6k ust. 3 u.c.p.g.

Wadliwe jest również użycie w uchwale i jej tytule sformułowania „wykorzystywanych jedynie przez część roku”. Z treści art. 6i ust. 1 pkt 3 u.c.p.g. wynika, że obowiązek ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powstaje — w przypadku nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, i innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe — za rok bez względu na długość okresu korzystania z nieruchomości.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwałą nr 134/2019 z dnia 30 grudnia 2019 r. stwierdziło nieważność regulacji uzależniającej opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi od ilości domków letniskowych, a także wskazała na błędne użycie sformułowania „wykorzystywanych jedynie przez część roku”.

Mając powyższe na względzie, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Kamieniec Ząbkowicki przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus