

Uchwała nr 121/2020
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 28 października 2020 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Chojnów nr XXV.190.2020
z dnia 29 września 2020 r. w sprawie udzielenia pożyczki z budżetu Gminy Chojnów
dla Stowarzyszenie Budziwojów – Wieś Inicjatyw Możliwych

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r. poz. 713), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

uchwały Rady Gminy Chojnów nr XXV.190.2020 z dnia 29 września 2020 r. w sprawie udzielenia pożyczki z budżetu Gminy Chojnów dla Stowarzyszenie Budziwojów – Wieś Inicjatyw Możliwych — wobec istotnego naruszenia art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. i ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r. poz. 713).

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy Chojnów nr XXV.190.2020 z dnia 29 września 2020 r. w sprawie udzielenia pożyczki z budżetu Gminy Chojnów dla Stowarzyszenie Budziwojów – Wieś Inicjatyw Możliwych wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 8 października 2020 roku.

W § 1 badanej uchwały Rada Gminy Chojnów postanowiła udzielić pożyczki ze środków budżetu Gminy Chojnów Stowarzyszeniu Budziwojów – Wieś Inicjatyw Możliwych w kwocie 10.817,10 zł na zakup wyposażenia świetlicy wiejskiej w Budziwojowie w ramach realizacji grantu pn. „Utworzenie atrakcyjnego i funkcjonalnego miejsca spotkań i wydarzeń kulturalnych w świetlicy wiejskiej w Budziwojowie”. Według § 2 uchwały spłata pożyczki nastąpi po otrzymaniu grantu w ramach poddziałania „Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020, nie później niż do dnia 31 grudnia 2020 roku. W § 3 uchwały Rada Gminy powierzyła jej wykonanie Wójtowi Gminy.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu oceniając zgodność z prawem postanowień przedmiotowej uchwały ustaliło, co następuje:

Do wyłącznej właściwości rady gminy, zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. i ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r. poz. 713), zwanej dalej „u.s.g.”, należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących między innymi ustalenia maksymalnej wysokości pożyczek i poręczeń udzielanych przez wójta w roku budżetowym.

Udzielenie z budżetu gminy pożyczki konkretnemu podmiotowi, na wskazany cel i na określonych warunkach, należy do kompetencji Wójta Gminy — w ramach maksymalnej kwoty ustalonej przez Radę Gminy. Tym samym Rada Gminy podejmując uchwałę, w której wskazała podmiot, któremu udziela się pożyczki, jej wysokość oraz cel, przekroczyła swoje kompetencje i naruszyła powołany art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. i u.s.g.

Realizując swoje kompetencje organ publiczny musi uwzględniać treść normy ustawowej. Odstąpienie od tej zasady z reguły stanowi istotne naruszenie prawa. Zarówno w doktrynie, jak i w orzecznictwie ugruntował się pogląd dotyczący dyrektyw wykładni norm o charakterze kompetencyjnym. Naczelną zasadą prawa jest zakaz domniemania kompetencji. Należy podkreślić, że normy kompetencyjne (upoważniające) powinny być interpretowane w sposób ścisły, literalny.

Jednocześnie niedopuszczalne jest dokonywanie wykładni rozszerzającej przepisów kompetencyjnych oraz wyprowadzanie kompetencji w drodze analogii. Każda uchwała organu władzy publicznej musi odpowiadać wymogom legalizmu — art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej stanowi, iż „organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa”, a zatem musi być ona zgodna z obowiązującymi przepisami prawa materialnego.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Chojnów przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus