

Uchwała nr 106/2020
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 2 września 2020 r.

w sprawie wskazania nieprawidłowości w uchwale Rady Powiatu Górowskiego
nr XIX/133/2020 z dnia 27 lipca 2020 r. w sprawie zmiany budżetu
Powiatu Górowskiego na 2020 rok

Na podstawie art. 12 ust. 1 i 4 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 76 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2020 r. poz. 920), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1

W uchwale Rady Powiatu Górowskiego nr XIX/133/2020 z dnia 27 lipca 2020 r. w sprawie zmiany budżetu Powiatu Górowskiego na 2020 rok wskazuje się istotne naruszenie art. 258 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) — wobec udzielenia Zarządowi Powiatu upoważnienia do dokonywania zmian w planie dochodów i wydatków, które nie znajduje podstaw w powołanej regulacji.

§ 2

Nakazuje się usunięcie nieprawidłowości wskazanej w § 1 w nieprzekraczalnym terminie do dnia 28 września 2020 r., poprzez wyeliminowanie upoważnienia sformułowanego w § 2 uchwały.

§ 3

Niniejsza uchwała powoduje zawieszenie biegu 30-dniowego terminu określonego w art. 79 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym na okres 30 dni. W przypadku nieusunięcia nieprawidłowości, o której mowa w § 1, w terminie określonym w § 2, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu podejmie rozstrzygnięcie nadzorcze w trybie art. 12 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Powiatu Górowskiego nr XIX/133/2020 z dnia 27 lipca 2020 r. w sprawie zmiany budżetu Powiatu Górowskiego na 2020 rok wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 3 sierpnia 2020 roku.

Badając zgodność z prawem przedmiotowej uchwały, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, co następuje:

W § 2 badanej uchwały Rada Powiatu sformułowała następujące upoważnienie:

„Upoważnia się Zarząd Powiatu do dokonywania zmian w:

a) planie dochodów polegające na zmianie dochodów własnych i z tytułu należnych subwencji;

b) planie wydatków polegających na zmianie w konsekwencji zmiany planu dochodów, przenoszeniu wydatków majątkowych, na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy między działami i rozdziałami klasyfikacji budżetowej oraz między zadaniami inwestycyjnymi”.

Zakres upoważnienia do dokonywania zmian w uchwale budżetowej, którego rada powiatu może udzielić zarządowi powiatu, wyznacza art. 258 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.). Wynika z niego, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić zarząd do:

1) dokonywania innych zmian w planie wydatków niż określone w art. 257, z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami;

2) przekazania niektórych uprawnień do dokonywania przeniesień planowanych wydatków innym jednostkom organizacyjnym jednostki samorządu terytorialnego;

3) przekazania uprawnień innym jednostkom organizacyjnym jednostki samorządu terytorialnego do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy;

4) dokonywania zmian w planie dochodów i wydatków związanych ze:

a) zmianą kwot lub uzyskaniem płatności przekazywanych z budżetu środków europejskich, o ile zmiany te nie pogorszą wyniku budżetu,

b) zmianami w realizacji przedsięwzięcia finansowanego z udziałem środków europejskich albo środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3, o ile zmiany te nie pogorszą wyniku budżetu,

c) zwrotem płatności otrzymanych z budżetu środków europejskich.

Treść sformułowanego w § 2 badanej uchwały upoważnienia wykracza poza zakres powołanej regulacji ustawowej. Obejmuje ono bowiem plan dochodów w zakresie szeroko pojętej kategorii dochodów własnych i subwencje, natomiast w przypadku planu wydatków uprawnia do ich przenoszenia między działami klasyfikacji budżetowej.

Kolegium zwraca jednocześnie uwagę, że organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego w toku wykonywania budżetu może dokonywać zmian w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego w zakresie wyznaczonym regulacją zawartą w art. 257 ustawy o finansach publicznych. Szczególne uprawnienia organu wykonawczego w tym zakresie zostały przewidziane również w art. 15zn i art. 15zo ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz.U. poz. 374, z późn. zm.) — mają one na celu zapewnienie prawidłowej realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem COVID-19 lub związane są z ryzykiem istotnego naruszenia terminów i warunków realizacji zadań jednostek samorządu terytorialnego w okresie zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii. Powołane regulacje stanowią samoistną podstawę do podejmowania przez organy wykonawcze jednostek samorządu terytorialnego przewidzianych w nich działań. Udzielanie przez organ stanowiący upoważnień nawiązujących do ich treści nie znajduje podstaw prawnych.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu zwraca jednocześnie uwagę, że wskazane w § 1 ust. 2 badanej uchwały wartości dochodów majątkowych i bieżących (odpowiednio 3.813.922 zł i 48.380.937,65 zł) są błędne. Plan tych dochodów wynosi bowiem odpowiednio 3.814.422 zł i 48.380.437,65 zł.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus