

Uchwała nr 105/2020
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 19 sierpnia 2020 r.

w sprawie rozpatrzenia odwołania kandydata od uchwały Komisji powołanej
do przeprowadzenia postępowania konkursowego w celu wyłonienia kandydatów
na pozaetatowego członka Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
(z miejscem wykonywania zadań w Zespole Zamiejskowym w Jeleniej Górze)
nr 2/2020 z dnia 15 lipca 2020 r.

Na podstawie art. 15a ust. 10 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w wyniku rozpatrzenia odwołania złożonego przez Panią [...] od uchwały Komisji powołanej do przeprowadzenia postępowania konkursowego w celu wyłonienia kandydatów na pozaetatowego członka Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu (z miejscem wykonywania zadań w Zespole Zamiejskowym w Jeleniej Górze) nr 2/2020 z dnia 15 lipca 2020 r., Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

oddala odwołanie w całości.

Uzasadnienie

W dniu 30 lipca 2020 r. do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wpłynęło odwołanie z dnia 28 lipca 2020 r. Pani [...] od uchwały Komisji powołanej do przeprowadzenia postępowania konkursowego w celu wyłonienia kandydatów na pozaetatowego członka Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu (z miejscem wykonywania zadań w Zespole Zamiejskowym w Jeleniej Górze), zwanej dalej Komisją konkursową, nr 2/2020 z dnia 15 lipca 2020 roku. Uchwałą tą Komisja konkursowa postanowiła nie dopuścić do udziału w konkursie Odwołującą się, której oferta nie zawierała informacji z Krajowego Rejestru Karnego, opatrzonej datą nie wcześniejszą niż 3 miesiące przed jej złożeniem, jako niespełniającej wymagań określonych w ogłoszeniu o konkursie, zamieszczonym w „Dzienniku Gazeta Prawna” z dnia 3 czerwca 2020 roku. Oferta zawierała informację z Krajowego Rejestru Karnego opatrzoną datą 26 lutego 2020 r. oraz oświadczenie o niekaralności wraz z wyjaśnieniem przyczyn niezłożenia informacji określonej w ogłoszeniu o konkursie.

Odwołująca się wskazała, że „Spełnienie jednego z wymogów formalnych dopuszczenia do udziału w konkursie tj. złożenie informacji z Krajowego Rejestru Karnego opatrzonej datą nie wcześniejszą niż 3 miesiące przed jej złożeniem, okazało się ze względu na obostrzenia związane z koronawirusem niemożliwe w terminie zakreślonym do udziału w konkursie. Informacje z Krajowego Rejestru Karnego Sądu Okręgowego w Jeleniej Górze zwykle wydawane były »od ręki«. Obecnie wnioski o udzielenie informacji podlegają 72-godzinnej kwarantannie. Wniosek złożyłam w dniu 30 czerwca 2020 r. Do Ministerstwa Sprawiedliwości wniosek wpłynął dopiero w dniu 3 lipca, a prezentata Punktu Informacyjnego Krajowego Rejestru Karnego Sądu Okręgowego w Jeleniej Górze jest z dnia 4 lipca 2020 r. Mając świadomość, że informacji nie uzyskam w odpowiednim czasie, złożyłam oświadczenie o niekaralności w zakresie wymaganym w konkursie wskazując, że z chwilą otrzymania informacji przedłożę ją do akt i załączyłam wcześniejszą informację o niekaralności. Informację wymaganą w konkursie otrzymałam z Sądu dopiero w dniu 23 lipca 2020 r., a więc po doręczeniu zaskarżonej uchwały. Zatem okres oczekiwania na informację wynosił 23 dni. Wynikające z obostrzeń sanitarnych utrudnienia w dostępie do informacji w mojej ocenie uzasadniają przyjęcie, iż złożone przeze mnie oświadczenie uzupełnione o wydaną następnie informację, którą załączam do odwołania, pozwala na uznanie, że moja oferta spełnia wymagane warunki”.

Kolegium Izby ustaliło, co następuje:

Ogólne warunki przeprowadzania konkursu na członka kolegium regionalnej izby obrachunkowej określają przepisy art. 15a ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunko-

wych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137). Szczegółowy tryb przeprowadzania konkursu reguluje natomiast rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 23 kwietnia 2004 r. w sprawie szczegółowych warunków przeprowadzania konkursu na członków kolegium regionalnej izby obrachunkowej (Dz.U. Nr 130, poz. 1396, z późn. zm.).

Zgodnie z § 4 ust. 2 rozporządzenia oferty kandydatów przystępujących do konkursu powinny zawierać:

- 1) uzasadnienie przystąpienia do konkursu,
- 2) kwestionariusz osobowy,
- 3) życiorys z opisem przebiegu pracy zawodowej,
- 4) odpis dyplomu oraz inne dokumenty potwierdzające dorobek i kwalifikacje zawodowe,
- 5) informację z Krajowego Rejestru Karnego, opatrzoną datą nie wcześniejszą niż trzy miesiące przed jej złożeniem.

Wymagania dotyczące ofert podawane są w ogłoszeniu o konkursie (wzór ogłoszenia o konkursie stanowi załącznik do rozporządzenia).

Stosownie do § 5 rozporządzenia kandydaci przystępujący do konkursu składają oferty w ciągu 14 dni od dnia ukazania się ogłoszenia, a w przypadku ogłoszenia konkursu na kandydata na stanowisko członka kolegium zgłaszanego przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, oferty kandydatów zawierające dokumenty określone w ogłoszeniu o konkursie składają tylko organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego w ciągu 30 dni od dnia ukazania się ogłoszenia.

Pierwszym etapem postępowania konkursowego prowadzonego przez komisję konkursową jest rozstrzygnięcie o dopuszczeniu albo odmowie dopuszczenia kandydata do udziału w konkursie (§ 6 ust. 2 pkt 1 lit. a rozporządzenia). Na tym etapie, polegającym na formalnym badaniu dokumentów stanowiących oferty kandydatów na członków kolegium izby, komisja sprawdza, czy złożone oferty zawierają wszystkie wymagane w ogłoszeniu o konkursie dokumenty oraz czy zostały złożone w terminie, a następnie rozstrzyga o dopuszczeniu albo niedopuszczeniu kandydata do udziału w konkursie (§ 8 ust. 1 rozporządzenia). W uchwale w sprawie niedopuszczenia kandydata do udziału w konkursie komisja wskazuje przyczynę takiego rozstrzygnięcia (§ 8 ust. 2 rozporządzenia). Przepis art. 15a ust. 6 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych jednoznacznie przesądza, że komisja nie dopuszcza do konkursu ofert niespełniających wymagań określonych w ogłoszeniu o konkursie lub złożonych po upływie terminu składania ofert.

Komisja konkursowa powołana do wyłonienia kandydatów na członków kolegium izby powinna działać na podstawie przepisów prawa, tj. ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych oraz rozporządzenia w sprawie szczegółowych warunków przeprowadzania konkursu na członków kolegium regionalnej izby obrachunkowej, i wyłącznie w oparciu o te przepisy podejmować decyzje. Jak słusznie wskazała Komisja konkursowa w uchwale nr 2/2020 z dnia 15 lipca 2020 r., przepisy ww. ustawy oraz rozporządzenia nie przewidują możliwości uzupełnienia oferty po upływie terminu na jej złożenie. Nie przewidują również możliwości „zastąpienia” informacji z Krajowego Rejestru Karnego oświadczeniem o niekaralności, nawet w razie wystąpienia przeszkód w uzyskaniu tego dokumentu przez kandydata. Możliwości takich nie wprowadziły także szczególne uregulowania związane z za-pobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19.

W ocenie Kolegium przedłożenie oświadczenia o niekaralności zamiast informacji z Krajowego Rejestru Karnego należałoby uznać za dopuszczalne wyłączenie wtedy, gdyby w wyniku szczególnych okoliczności związanych z pandemią COVID-19 informacji tych w ogóle nie wydawano. W związku z pandemią wprowadzono zmiany w funkcjonowaniu Biura Informacyjnego Krajowego Rejestru Karnego oraz Punktów Informacyjnych Krajowego Rejestru Karnego przy sądach powszechnych, co może wiązać się z wydłużeniem czasu realizacji zapytań o udzielenie informacji o osobie. Jednakże, obiektywnie rzecz biorąc, istnieje możliwość uzyskania informacji z Krajowego Rejestru

Karnego w terminie wyznaczonym na złożenie oferty w konkursie, o czym świadczy chociażby fakt, że osoby, które zostały dopuszczone do udziału w konkursie, złożyły wymaganą informację. Istnieje również możliwość uzyskania informacji z Krajowego Rejestru Karnego drogą elektroniczną przez strony ekrk.ms.gov.pl lub ems.ms.gov.pl.

Postępowanie konkursowe stanowi realizację konstytucyjnej zasady równego dostępu obywateli polskich do pełnienia służby publicznej, wyrażoną w art. 60 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej. Dopuszczenie do konkursu kandydata, którego oferta nie zawierała informacji z Krajowego Rejestru Karnego, opatrzonej datą nie wcześniejszą niż trzy miesiące przed jej złożeniem, mogłoby zostać uznane jako naruszenie tej zasady w odniesieniu do osób, które z uwagi na problemy z uzyskaniem informacji w odpowiednim terminie, oferty nie złożyły.

Biorąc pod uwagę powyższe, Kolegium uznało, że Komisja konkursowa w prawidłowy sposób oceniła pod względem formalnym ofertę złożoną przez Odwołującą się. Oferta ta nie spełniała wymagań określonych w ogłoszeniu o konkursie, co zobowiązywało Komisję do niedopuszczenia kandydata do konkursu. Okoliczności podniesione w odwołaniu nie mogą, w świetle przedstawionych powyżej argumentów, stanowić podstawy do wyłączenia obowiązujących regulacji dotyczących elementów koniecznych ofert składanych przez kandydatów na członków kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Brak jest zatem podstaw do unieważnienia przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu zaskarżonej uchwały Komisji konkursowej.

Równocześnie Kolegium zwraca uwagę, że każdorazowo w przypadku ogłoszenia konkursu wymagana jest nowa uchwała organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego wskazująca kandydata — nie można do oferty załączyć poprzedniej uchwały dotyczącej innego postępowania konkursowego, w tym przypadku podjętej przed ogłoszeniem konkursu. Konkurs na kandydata na pozaetatowego członka Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu (z miejscem wykonywania zadań w Zespole Zamiejscowym w Jeleniej Górze) został ogłoszony przez Prezesa Izby w dniu 3 czerwca 2020 r. i dotyczył kandydata zgłoszonego przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego. Ogłoszenie — zgodnie z wzorem określonym w rozporządzeniu — zawierało istotną informację „IV. Zgłoszenia oferty kandydata dokonuje organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego”. Oferta Odwołującej się zawierała kopię uchwały Rady Miejskiej w Kowarach nr XX/142/20 z dnia 27 lutego 2020 r. w sprawie zgłoszenia kandydata na pozaetatowego członka Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu oraz oświadczenie (dołączone także do odwołania), w którym wskazała, że oryginał ww. uchwały „przedłożony został w postępowaniu konkursowym na kandydata na pozaetatowego członka Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu ogłoszonym w dniu 09.01.2020 r. i uchwała nie została uchylona, ani zmieniona”. W ocenie Kolegium również z tego powodu Odwołująca się nie powinna zostać dopuszczona do udziału w konkursie.

W związku z powyższym, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowiło jak w sentencji uchwały.

Uchwała jest ostateczna i nie przysługuje na nią skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus