

Uchwała nr 87/2020
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 3 czerwca 2020 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miejskiej w Kątach Wrocławskich nr XIX/279/20 z dnia 30 kwietnia 2020 r. w sprawie określenia zasad udzielania z budżetu Gminy Kąty Wrocławskie dotacji celowych dla rodzinnych ogrodów działkowych

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r. poz. 713), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

§ 6 ust. 1 uchwały Rady Miejskiej w Kątach Wrocławskich nr XIX/279/20 z dnia 30 kwietnia 2020 r. w sprawie określenia zasad udzielania z budżetu Gminy Kąty Wrocławskie dotacji celowych dla rodzinnych ogrodów działkowych — wobec istotnego naruszenia art. 221 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miejskiej w Kątach Wrocławskich nr XIX/279/20 z dnia 30 kwietnia 2020 r. w sprawie określenia zasad udzielania z budżetu Gminy Kąty Wrocławskie dotacji celowych dla rodzinnych ogrodów działkowych wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 11 maja 2020 roku.

Rady Miejska w Kątach Wrocławskich m.in. na podstawie art. 17 ustawy z dnia 13 grudnia 2013 r. o rodzinnych ogrodach działkowych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2176) oraz art. 221 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) — zwanej dalej „u.f.p.” — uchwaliła zasady udzielania z budżetu Gminy Kąty Wrocławskie dotacji celowych dla rodzinnych ogrodów działkowych.

Przedmiotową uchwałą ustalono tryb postępowania, sposób rozliczenia oraz sposób kontroli wykorzystania dotacji celowej dla Rodzinnych Ogrodów Działkowych, zwanych dalej „ROD”, służącej rozwojowi rodzinnych ogrodów działkowych położonych na obszarze Gminy Kąty Wrocławskie (§ 1 uchwały). W § 6 uchwały określono, że:

„1. Przekazanie dotacji następuje na podstawie umowy określającej:

1) szczegółowy opis zadania, w tym cel, na jaki dotacja została przyznana oraz termin jego wykonania;

2) wysokość dotacji udzielanej podmiotowi wykonującemu zadanie i tryb płatności;

3) sposób i termin rozliczenia udzielonej dotacji;

4) termin wykorzystania dotacji;

5) zasady zwrotu niewykorzystanej części dotacji.

2. Przyznana dotacja może być przekazana jednorazowo lub w transzach w terminach ustalonych w umowie”.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu oceniając zgodność z prawem postanowień przedmiotowej uchwały ustaliło, co następuje:

Stosownie do art. 17 ust. 1 ustawy o rodzinnych ogrodach działkowych, stowarzyszenie ogrodowe, prowadzące ROD na obszarze danej gminy może otrzymywać dotację celową z budżetu tej gminy, z zastosowaniem przepisów ustawy o finansach publicznych w zakresie udzielania dotacji celowych dla podmiotów niezaliczanych do sektora finansów publicznych i niedziałających w celu osiągnięcia zysku. Dotacja ma służyć realizacji celu publicznego, związanego z zadaniem gminy, o którym mowa w art. 6 ust. 1 ustawy, i może być przeznaczona w szczególności na budowę lub modernizację infrastruktury ogrodowej, jeżeli wpłynie to na poprawę warunków do korzystania z ROD przez działkowców, lub zwiększy dostępność społeczności lokalnej do tego ROD (art. 17 ust. 2).

Z powołanych w podstawie prawnej uchwały przepisów art. 221 u.f.p. wynika, że podmioty niezaliczane do sektora finansów publicznych i niedziałające w celu osiągnięcia zysku mogą otrzymywać z budżetu jednostki samorządu terytorialnego dotacje celowe na cele publiczne, związane z realizacją zadań tej jednostki, a także na dofinansowanie inwestycji związanych z realizacją tych zadań (ust. 1). Zlecenie zadania i udzielenie dotacji następuje zgodnie z przepisami ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, a jeżeli dotyczy ono innych zadań niż określone w tej ustawie — na podstawie umowy jednostki samorządu terytorialnego z wyżej określonym podmiotem (ust. 2). Ustawodawca określił, jakie elementy powinna zawierać umowa (ust. 3). Dalej (w ust. 4) ustawodawca postawił wymóg, aby tryb postępowania o udzielenie dotacji na inne zadania niż określone w ustawie o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, sposób jej rozliczania oraz sposób kontroli wykonywania zleconego zadania, który powinien uwzględniać zapewnienie jawności postępowania o udzielenie dotacji i jej rozliczenia, był określony w uchwale przez organ stanowiący.

W ocenie Kolegium Izby regulacja § 6 ust. 1 badanej uchwały wykracza poza delegację ustawową określoną w art. 221 ust. 4 u.f.p., upoważniając organ stanowiący gminy do podjęcia uchwały w sprawie trybu udzielania, sposobu rozliczania oraz sposobu kontroli wykonania zadania służącego tworzeniu warunków dla rozwoju rodzinnych ogrodów działkowych. Ustawodawca upoważnił organ stanowiący jedynie do ustalenia trybu postępowania w sprawie o udzielenie dotacji, tzn. procedury postępowania administracyjnego dotyczącego przyznawania przedmiotowej dotacji, a także sposobu rozliczenia z przyznanych podmiotom dotowanym środków publicznych oraz ewentualnego przeprowadzenia postępowania kontrolnego. Ustawodawca nie upoważnił organu stanowiącego do regulowania elementów umowy, która stanowi podstawę zlecenia zadania i przekazania środków finansowych, co więcej, w drodze art. 221 ust. 3 u.f.p. przesądził o treści takiej umowy.

Niezależnie od powyższego wskazuje się, że zgodnie z § 118 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz.U. z 2016 r. poz. 283) w akcie prawa miejscowego nie powtarza się przepisów ustawy upoważniającej oraz przepisów innych aktów normatywnych.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Kątach Wrocławskich przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus