

Uchwała nr 84/2020
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 3 czerwca 2020 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Powiatu Górowskiego nr XVI/113/2020
z dnia 28 kwietnia 2020 r. w sprawie udzielenia pomocy finansowej na dofinansowanie
zakupu wozu bojowego dla Komendy Powiatowej PSP w Górze

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2019 r. poz. 511, 1571 i 1815), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

uchwały Rady Powiatu Górowskiego nr XVI/113/2020 z dnia 28 kwietnia 2020 r. w sprawie udzielenia pomocy finansowej na dofinansowanie zakupu wozu bojowego dla Komendy Powiatowej PSP w Górze — wobec braku podstawy prawnej do jej podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Powiatu Górowskiego nr XVI/113/2020 z dnia 28 kwietnia 2020 r. w sprawie udzielenia pomocy finansowej na dofinansowanie zakupu wozu bojowego dla Komendy Powiatowej PSP w Górze wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 13 maja 2020 roku.

Przedmiotową uchwałą Rada Powiatu Górowskiego — powołując się na art. 12 pkt 5, art. 51 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2019 r. poz. 511, 1571 i 1815) oraz art. 216 ust. 2 pkt 3 i art. 220 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) — postanowiła o udzieleniu z budżetu Powiatu Górowskiego dotacji celowej na Fundusz Wsparcia przy Komendancie Wojewódzkim Państwowej Straży Pożarnej we Wrocławiu na współfinansowanie wozu bojowego dla Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Górze w wysokości 22.000 zł. Rada Postanowiła jednocześnie, że w celu realizacji ww. zadania zawarte zostanie porozumienie, które określi zasady i tryb przekazania i rozliczenia pomocy finansowej.

Badając zgodność z prawem przedmiotowej uchwały, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, co następuje:

Koszty funkcjonowania Państwowej Straży Pożarnej na obszarze powiatu, o czym stanowi art. 19a ust. 2 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (Dz.U. z 2019 r. poz. 1499, z późn. zm.), zwanej dalej ustawą o PSP, pokrywane są z dotacji celowej budżetu państwa.

W pokrywaniu części kosztów funkcjonowania Państwowej Straży Pożarnej może uczestniczyć także gmina, powiat lub samorząd województwa (art. 19b pkt 1 ustawy o PSP). Na mocy art. 19e ustawy o PSP utworzony został Fundusz Wsparcia Państwowej Straży Pożarnej, składający się z funduszy: centralnego, wojewódzkich i szkół Państwowej Straży Pożarnej. Środki uzyskane przez Państwową Straż Pożarną z wpływów uzyskanych na zasadach określonych w art. 19b–19d zgodnie z zawartymi umowami lub porozumieniami przez komendantów wojewódzkich Państwowej Straży Pożarnej lub nadzorowanych przez nich komendantów powiatowych (miejskich) Państwowej Straży Pożarnej — są przychodami funduszy wojewódzkich (art. 19g pkt 2 ustawy o PSP).

W związku z powyższym w celu przekazania środków na ww. fundusz jednostka samorządu terytorialnego powinna zawrzeć stosowne porozumienie w sprawie sfinansowania części kosztów funkcjonowania Państwowej Straży Pożarnej. Do zawarcia porozumienia nie jest wymagana odrębna

uchwała organu stanowiącego. Żaden ze wskazanych w podstawie prawnej badanej uchwały przepisów, ani też żaden inny przepis ustawowy, nie zawiera regulacji stanowiącej podstawę dla podjęcia przez radę powiatu uchwały o przekazaniu środków na Fundusz Wsparcia Państwowej Straży Pożarnej. Jednocześnie podkreślenia wymaga, że w podstawie prawnej badanej uchwały błędnie powołano art. 216 ust. 2 pkt 3 i art. 220 ustawy o finansach publicznych. Przekazanie środków na zakup wozu bojowego nie jest bowiem związane z przejęciem przez jednostkę samorządu terytorialnego zadania do realizacji w drodze umowy lub porozumienia. Nie stanowi ono również pomocy udzielanej na rzecz innej jednostki samorządu terytorialnego.

Podstawę do zawarcia porozumienia, o którym mowa w art. 19g ustawy o PSP, stanowią określone w budżecie Powiatu na ten cel wydatki. W budżecie Powiatu Górowskiego na 2020 rok w dziale 754 „Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa, rozdziale 75410 „Komendy Wojewódzkie Państwowej Straży Pożarnej” § 6170 „Wpłaty jednostek na państwowy fundusz celowy na finansowanie lub dofinansowanie zadań inwestycyjnych” zaplanowano wydatki w wysokości 22.000 zł.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Powiatu Górowskiego przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus