

Uchwała nr 78/2020
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 3 czerwca 2020 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Miejskiej w Ścinawie nr XXII/139/20
z dnia 8 maja 2020 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie
odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r. poz. 713), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

stwierdza nieważność

uchwały Rady Miejskiej w Ścinawie nr XXII/139/20 z dnia 8 maja 2020 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości — z powodu istotnego naruszenia art. 6j ust. 2a w związku z art. 6k ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2019 r. poz. 2010, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miejskiej w Ścinawie nr XXII/139/20 z dnia 8 maja 2020 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 14 maja 2020 roku.

Przedmiotową uchwałą Rada Miejska określiła m.in. w załączniku nr 1 wzór „deklaracji D-OK o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych na terenie miasta i gminy Ścinawa”.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, że jest ona obarczona wadą o charakterze istotnego naruszenia prawa, zawiera bowiem postanowienia niezgodne z ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2019 r. poz. 2010, z późn. zm.), zwanej dalej „u.c.p.g.”.

W załączniku nr 1 do badanej uchwały w części J pn. „Wyliczona opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi” przyjęty został sposób obliczenia opłaty w oparciu o stawki zróżnicowane względem rodzaju (liczebności) gospodarstwa domowego. Metodologia obliczenia opłaty przyjęta została uchwałą nr LXI/217/13 Rady Miejskiej w Ścinawie z dnia 11 marca 2013 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości na terenie miasta i gminy Ścinawa oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty, wraz ze zmianą wprowadzoną uchwałą Rady Miejskiej w Ścinawie nr XXI/134/20 z dnia 23 kwietnia 2020 roku.

Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach przewiduje wprowadzenie możliwości ustalenia opłaty jako iloczynu liczby osób zamieszkujących daną nieruchomość, jak również uprawnia radę gminy do różnicowania stawek opłaty w zależności m.in. od liczby mieszkańców zamieszkujących nieruchomość, to jednak przewidzianego w ustawie pojęcia „liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość” nie można utożsamiać z zastosowanym w badanej uchwale pojęciem gospodarstwa domowego, gdyż osoby zamieszkujące nieruchomość nie muszą tworzyć ze sobą gospodarstwa domowego (por. wyrok WSA w Gdańsku z dnia 17 lutego 2015 r. sygn. akt I SA/Gd 17/15).

W art. 6j ust. 2a u.c.p.g. wyraźnie wskazane zostały te przesłanki, które mogą decydować o stosowaniu przez radę gminy odmiennych stawek opłat. Wynika z niego, że rada gminy może zróżnicować stawki opłaty w zależności od powierzchni lokalu mieszkalnego, liczby mieszkańców

zamieszkujących nieruchomości, odbierania odpadów z terenów wiejskich lub miejskich, a także od rodzaju zabudowy. Powyższy katalog ma charakter zamknięty, a zatem wprowadzenie przez radę gminy dodatkowego kryterium — gospodarstwa domowego — różnicującego opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie jest dopuszczalne. Zróżnicowanie stawek opłaty dokonane w badanej uchwale nie mieści się zatem w granicach delegacji ustawowej przewidzianej w art. 6j ust. 2a w związku z art. 6k ust. 1 pkt 1 u.c.p.g.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwałą nr 77/2020 z dnia 3 czerwca 2020 r. stwierdziło nieważność uchwały Rady Miejskiej w Ścinawie nr XXI/134/20 z dnia 23 kwietnia 2020 r. zmieniającej uchwałę nr LXI/217/13 Rady Miejskiej w Ścinawie z dnia 11 marca 2013 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości na terenie miasta i gminy Ścinawa oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty — z powodu istotnego naruszenia art. 6j ust. 2a w związku z art. 6k ust. 1 pkt 1 u.c.p.g.

Uchwała w sprawie wzoru deklaracji jest aktem wtórnym w stosunku do uchwały w sprawie wyboru metody i ustalenia stawek opłaty i ma na celu zapewnienie prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Wobec powyższego zachodzi przesłanka do stwierdzenia nieważności badanej uchwały.

Biorąc pod uwagę powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Ścinawie przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus